

의안검토보고

1. 제 출 자 : 대전광역시교육감
2. 건 명 : 2007년도 대전광역시 교육비특별회계
세입세출예산안
3. 의안요지 : 불 임
4. 검토의견 : 불 임

위 의안에 대한 검토의견을 불임과 같이 보고합니다.

2006. 12. 14

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

2006. 12. 14

2007년도 대전광역시 교육비특별회계 세입세출예산안

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회 전문위원 권태환

목 차

I . 예산안 규모	-----	1
1. 세 입 예 산	-----	1
가. 총 관	-----	1
나. 국가부담수입	-----	2
다. 일반회계 부담수입	-----	3
라. 자체수입 및 지방교육채	-----	4
2. 세 출 예 산	-----	5
II . 주요사업내역	-----	7
1. 학교회계 전출금	-----	7
가. 학교교육비	-----	7
나. 목적사업비	-----	8
2. 사립학교 재정결함 보조	-----	9
3. 교원 및 전문직 전문성 제고	-----	10
4. 체육교육 강화	-----	11
5. 학생 복리증진	-----	12
6. BTL 상환금	-----	13
7. 시설사업비	-----	14

Ⅲ. 지방교육채	-----	17
Ⅳ. 채무부담행위	-----	17
Ⅴ. 계 속 비	-----	17
Ⅵ. 명시이월	-----	17
Ⅶ. 종 합 검 토 의 견	-----	18

2007년도 대전광역시 교육비특별회계 세입세출예산안

검 토 보 고

본 안건은 2006년도 11월 7일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 교육사회위원회 예비심사를 거쳐 12월 7일 당 특별 위원회에 회부되었음.

I. 예산안 규모

1. 세입예산

가. 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분 과 목 별		2007예산안 (A)	구성비(%)	2006 예산액(B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
합 계		969,613	100.0	866,136	103,477	11.9
국가 부담 수입	소 계	737,681	76.1	659,324	78,357	11.9
	지방교육재정교부금	724,100	74.7	653,802	70,298	10.8
	국 고 지 원 금	13,581	1.4	5,522	8,059	145.9
시 부담 수입	소 계	188,858	19.4	169,049	19,809	11.7
	법 정 전 입 금	188,858	19.4	169,049	19,809	11.7
	비 법 정 전 입 금	0	0	0	0	0.0
자체 수입	소 계	40,400	4.2	35,589	4,811	13.5
	재 산 수 입	176	0.0	193	△17	△8.3
	입 학 금 및 수 업 료	38,621	4.0	33,836	4,785	14.1
	사 용 료 및 수 수 료	578	0.1	535	43	8.0
	잡 수 입	1,025	0.1	1,025	-	0.0
	이 월 금	0	0	0	0	0.0
지방 교육채	소 계	2,674	0.3	2,174	500	23.0
	지 방 교 육 채	2,674	0.3	2,174	500	23.0

2007년도 교육비특별회계 예산안 총 규모는 전년도 8,661억 3,600만원 대비 11.9%인 1,034억 7,700만원이 증액된 9,696억 1,300만원으로,

세입예산안 주요 재원별 구성내역을 살펴보면,

- 국가부담수입이 76.1%인 7,376억 8,100만원
- 시 일반회계부담수입이 19.4%인 1,888억 5,800만원
- 자체수입이 4.2%인 404억원
- 지방교육채는 0.3%인 26억 7,400만원임.

나. 국가부담수입

(단위 : 백만원)

구 분		2007예산안 (A)	2006 예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계		737,681	659,324	78,357	11.9
지방교육재정교부금		724,100	653,802	70,298	10.8
	보 통 교 부 금	724,100	653,802	70,298	10.8
	특 별 교 부 금	-	-	-	-
	증 액 교 부 금	-	-	-	-
국 고 지 원 금		13,581	5,522	8,059	145.9

국가부담수입은 전년도 예산액 6,593억 2,400만원의 11.9%인 783억 5,700만원이 증액된 7,376억 8,100만원이며,

- 지방교육재정 교부금은 10.8% 증가한 7,241억원
- 국고지원금은 145.9%가 증가한 135억 8,100만원임

다. 일반회계 부담수입

(단위 : 백만원)

구 분		2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계		188,858	169,049	19,809	11.7
법 정 전 입 금		188,858	169,049	19,809	11.7
	교원봉급전입금	-	165	△165	△100.0
	담배소비세전입금	32,444	32,132	312	1.0
	시 세 전 입 금	39,011	35,124	3,887	11.1
	지방교육세전입금	114,344	101,628	12,716	12.5
	학교용지부담금	3,059	-	3,059	100.0
비 법 정 전 입 금		-	-	-	-

시 일반회계 부담수입중 법정전입금은

1,888억 5,800만원으로 전년도 대비 11.7%인 198억 900만원이 증액되었는바, 이는 시세전입금 38억 8,700만원, 지방교육세전입금 127억 1,600만원, 학교용지부담금 30억 5,900만원이 증액된 반면, 교원 봉급 전입금 1억 6,500만원은 감액된 사항이 되겠음

라. 자체수입 및 지방교육채

(단위 : 백만원)

구 분		2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
합 계		43,074	37,763	5,311	14.1
자 체 수 입		40,400	35,589	4,811	13.5
	재 산 수 입	176	193	△17	△8.3
	입학금 및 수업료	38,621	33,836	4,785	14.1
	사용료 및 수수료	578	535	43	8.0
	잡 수 입	1,025	1,025	-	0.0
	이 월 금	0	0	0	0.0
지 방 교 육 채		2,674	2,174	500	23.0

자체수입은 전년도 보다 13.5%인 48억 1,100만원이 증액된 404억원으로, 입학금 및 수업료 47억 8,500만원, 사용료 및 수수료 4,300만원은 증액되었으나, 재산수입 1,700만원 감액되었음.

지방교육채 발행규모는 26억 7,400만원으로, 이는 명예퇴직수당 부족재원을 조달하기 위한 사항임

2. 세출예산

[세출예산 성질별 내역]

(단위 : 백만원)

성 질 별	2007예산안(A)		2006예산액(B)		증감액 (A-B)	증감율 (%)
	예 산 액	구성비(%)	예 산 액	구성비(%)		
합 계	969,613	100.0	866,136	100.0	103,477	11.9
인 건 비	550,304	56.8	510,483	58.9	39,821	7.8
물 건 비	37,851	3.9	38,031	4.4	△180	△0.5
관 서 운 영 비	17,348	1.8	18,442	2.1	△1,094	△5.9
여 비	2,595	0.3	2,581	0.3	14	0.5
정 액 업 무 비	5,267	0.5	5,148	0.6	119	2.3
업 무 추 진 비	709	0.1	720	0.1	△11	△1.5
복 리 후 생 비	8,629	0.9	8,625	1.0	4	0.0
용 역 비	2,319	0.2	1,685	0.2	634	37.6
교육위원회비	402	0.0	320	0.0	82	25.7
경 상 교 육 지 원 사 업 비	582	0.1	510	0.1	72	14.1
경 상 이 전	319,478	32.9	286,436	33.0	33,042	11.5
보 상 금	63,486	6.5	58,049	6.7	5,437	9.4
출 연 금	1,235	0.1	1,870	0.2	△635	△33.9
민간경상이전	2,860	0.3	2,593	0.3	267	10.3
자치단체 경상이전	667	0.1	296	0.0	371	125.1
학교회계전출금	102,061	10.5	94,352	10.9	7,709	8.2
사 학 지 원 비	149,169	15.4	122,058	14.1	27,111	22.2
차 입 금 이 자	0	0.0	7,218	0.8	△7,218	△100.0
자본지출경비	23,738	2.5	19,622	2.3	4,116	21.0
시 설 비	10,570	1.1	11,856	1.4	△1,286	△10.8
시 설 부 대 비	56	0.0	82	0.0	△26	△31.1
토 지 매 입 비	10,181	1.1	4,740	0.6	5,441	114.8
자 산 취 득 비	604	0.1	904	0.1	△300	△33.3
투 자 교 육 지 원 사 업 비	2,327	0.2	2,040	0.2	287	14.1
보 전 지 출	35,233	3.6	7,745	0.9	27,488	354.9
국내차입금상환	35,233	3.6	7,745	0.9	27,488	354.9
예비비 및 기타	3,009	0.3	3,819	0.5	△810	△21.2

세출예산안의 성질별 내역을 살펴보면,

인건비는

전년도 대비 7.8%인 398억 2,100만원이 증액된 5,503억 400만원으로, 이는 교원 및 일반직 증원으로 인한 기본급, 수당 등에서 증가하였으며,

물건비는

전년도 대비 0.5%인 1억 8,000만원이 감액된 378억 5,100만원으로 이중 관서운영비가 10억 9,400만원, 업무추진비 1,100만원이 각각 감액되었는바, 이는 건축재정 운용을 통하여 인쇄비, 운영수당, 업무추진비 등을 감액된 사항이 되겠음

경상이전비는

전년도 보다 11.5%인 330억 4,200만원이 증가하였고, 주요 증액 사유는 교원증가로 인한 연금 및 퇴직급여 부담금 51억 3,400만원과, 학교회계 전출금 77억 800만원, 사학지원비 271억 1,100만원 등이며,

자본지출 경비는

전년도 대비 21.0% 증가한 41억 1,600만원이 증액된 237억 3,800만원이 계상되었는바, 이는 2009년도 개교 예정인 상대초등학교의 토지매입비에서 증액된 사항임

예비비는

전체예산의 0.3%에 해당하는 30억 900만원으로 적정한 수준이라 하겠음.

Ⅱ. 주요사업 내역

1. 학교회계 전출금

가. 학교 교육비

(단위 : 백만원)

구 분	물 량	2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
계		66,871	65,625	1,246	1.9
유 치 원	81개원	1,594	1,377	217	15.7
초 등 학 교	135교	38,781	38,793	△12	0.0
중 학 교	66교	12,726	12,041	685	5.7
고 등 학 교	32교	12,225	12,004	221	1.8
특 수 학 교	2교	1,059	938	121	12.9
산 업 학 교	1교	251	249	2	0.8
방송통신교	2교	235	223	12	4.9

주요사업별 내역을 살펴보면,

학교 교육비 지원은 학교운영에 필요한 기본적 경비로서 총 7개 학교급 기관에 668억 7,100만원이 계상되어, 전년도 대비 1.9%인 12억 4,600만원이 증액되었음.

나. 목적사업비

(단위 : 백만원)

구 분	2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	증감율 (%)
계	15,384	12,612	2,772	21.9
유 치 원	2,924	2,346	578	24.6
초등학교	4,851	3,384	1,467	43.3
중 학 교	2,431	2,846	△415	△14.6
고등학교	5,178	4,036	1,142	28.3

목적사업비 지원액은

전년도 예산액 126억 1,200만원의 21.9%인 27억 7,200만원이
증액된 153억 8,400만원으로,

목적사업비의 주요내역을 살펴보면,

- 유치원은 교재, 교구 확충 등 6개 분야 사업에 29억 2,400만원
- 초등학교는 신설학교 기자재 확충 등 5개 분야 사업에 48억 5,100만원
- 중학교는 장학 활동사업 등 5개 분야 사업에 24억 3,100만원
- 고등학교는 실습기자재 확충 등 7개 분야 사업에 51억 7,800만원을
계상한 사항임.

2. 사립학교 재정결함 보조

(단위: 백만원)

구 분		학교수	2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증감액 (A-B)	증감율 (%)
합 계			113,380	99,210	14,170	14.3
소 계		47	100,556	86,263	14,293	16.6
인 건 비	중 학 교	18	29,438	28,357	1,081	3.8
	고등학교	27	65,283	53,311	11,972	22.5
	특수학교	2	5,835	4,595	1,240	27.0
소 계		47	12,824	12,947	△123	△1.0
운 영 비	중 학 교	18	3,050	3,128	△78	△2.5
	고등학교	27	8,935	9,109	△174	△1.9
	특수학교	2	839	710	129	18.2

사립학교 재정결함 보조금은

전년도 보다 14.3%가 증가한 1,133억 8,000만원으로, 이는 특수학교 2개교를 포함한 사립 중·고등학교 47개교의 공무원 인건비 및 운영비에 대하여 사립학교 자체세입 재원을 공제한 순수 재정결함분을 지원하는 사항으로 인건비가 88.7%를 차지하고 있음.

3. 교원 및 전문직 전문성 제고

(단위 : 백만원)

구 분			인 원	2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증감액 (A-B)
합 계			2,898	2,093	2,388	△ 95
교원 자격 및 직 무 연 수	여 비	소 계	1,229	892	995	△ 03
		유 치 원	91	43	49	△ 6
		초 등 학 교	433	299	296	3
		중 학 교	287	255	315	△ 60
		고 등 학 교	323	219	264	△ 45
		특수학교 및 기타	58	46	55	△ 9
		전 문 직	37	30	16	14
	운 영 경 비	소 계	1,579	869	908	△ 39
		유치원·초등교원 연수	556	201	206	△ 5
		중등교원 연수	1,023	668	702	△ 34
해 외 체 험 연 수	소 계		90	332	485	△ 53
	초·중등 교육공무원 국외연수		30	105	105	0
	교원 해외유학		2	53	326	△ 13
	교육부주관 국외연수		7	25	0	25
	영어교사 국외연수		30	90	0	90
	교육위원 해외시찰		10	19	19	0
	지방공무원 국외연수		10	35	35	0
	고급간부과정 국외연수		1	5	0	5

교원 및 전문직의 전문성 제고를 위해 2개 분야 사업을 대상으로 전년도 보다 2억 9,600만원이 감액된 20억 9,300만원을 계상하였으며, 이는

- 유치원·초·중·고교 교원의 자격 및 직무연수비에서 1억 4,200만원
- 교원 및 공무원 해외체험 연수비 1억 5,300만원이 감액되었음.

4. 체육교육 강화

(단위 : 백만원)

구	분	2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	비 고
합	계	3,562	3,665	△103	
전국소년체전대비	강화훈련	2,545	2,615	△70	초·중학교
전국체육대회대비	강화훈련	1,009	1,042	△33	고등학교
장애인 체육대회	훈련 및 참가	8	8	0	특수학교

체육교육강화 사업비는

전년도 36억 6,500만원 대비 2.8%인 1억 300만원이 감액된 35억 6,200만원이며, 이는 전국소년체전 대비 강화훈련비 7,000만원, 전국 체육대회 대비 강화훈련비 3,300만원이 감소된 사항이 되겠음.

5. 학생 복리증진

(단위 : 백만원)

구 분		물 량	2007예산안 (A)	2006예산액 (B)	증 감 액 (A-B)	비 고
합 계			33,621	23,305	10,316	
우수장학금 지 원	소 계	138명	982	1,843	△861	
	일반계고	81명	122	120	2	
	실업계고	651명	860	1,723	△863	
학기중 학생 토·공휴일 중식비지원	소 계	2,340명	661	296	371	
	고등학교	2,340명	661	296	371	
저소득층 자녀 학교 급식비지원	소 계	11,118명	3,882	3,601	275	
	초등학교	3,919명	1,014	1,083	△9	
	중 학 교	3,881명	1,391	1,113	284	
	고등학교	3,918명	1,411	1,411	0	
소규모 농촌학교 급식비지원	소 계	480명	132	0	132	
	초등학교	403명	109	0	109	
	중 학 교	11명	23	0	23	
급식학교 운 영 비 지 원	소 계		1,810	1,396	414	
	초등학교		838	700	138	
	중 학 교		441	300	141	
	고등학교		531	396	135	
저소득층 학비지원	소 계	24,649명	26,148	16,163	9,985	
	유 치 원	12,591명	20,142	10,165	9,977	
	중 학 교	4,551명	905	906	△	
	고등학교	7,495명	5,101	5,092	9	

학생복리증진 사업은 우수장학금 지원 등 6개 사업에 336억 2,100만원을 계상하였으며, 이는 전년도 대비 103억 1,600만원이 증액된 사항으로, 주요내용은

- 우수장학금 지원 9억 8,200만원
- 학기중 토·공휴일 중식비 지원 6억 6,700만원
- 저소득층 자녀 학교급식비 지원 38억 8,200만원
- 소규모농촌학교 급식비 지원 1억 3,200만원
- 급식학교 운영비 지원 18억 1,000만원
- 저소득층 학비지원 261억 4,800만원임.

6. BTL 상환금

(단위 : 백만원)

구 분		물량	2007	2006	증감액
합 계			6,928	0	6,928
BTL 임대금	소 계	24교	6,776	0	6,776
	본 청	10교	5,304	0	5,304
	동 부	10교	966	0	966
	서 부	4교	506	0	506
BTL 운영비	소 계	14교	152	0	152
	동 부	10교	96	0	96
	서 부	4교	56	0	56

BTL 상환금은 BTL 임대료 및 운영비로 69억 2,800만 원을 계상한 사항으로 주요내용은

- 2007년 개교하는 신설학교 및 소규모 BTL사업 임대료 67억 7,600만원
- 소규모 BTL사업 운영비 1억 5,200만원임

7. 시설사업비

가. 학교신설

(단위 : 백만원)

개교연도	학 교 명	2007 예산안				2006 년도
		합 계	토 지 매 입 비	건 축 비	책결상,사물합 부대비, 기 타	
합 계		8,320	6,397	0	1,923	14,820
2006년 (15개교)	소 계	385	0	0	385	10,051
	초등학교(4교)	59	0	0	59	7,375
	중학교(8교)	151	0	0	151	1,617
	고등학교(3교)	175	0	0	175	1,059
2009년 (1개교)	소 계	6,397	6,397	0	0	4,719
	상대초	6,397	6,397	0	0	4,719
기 타	부 대 비 및 철거비	1,538	0	0	1,538	50

학교 신설비는

2006년 개교한 괴정고외 14교 비품, 2009년 개교예정인 상대초 토지매입비, 학교신설예정지 건물철거, 시설부대비로 83억 2,000만원을 계상하였으며, 이는 학교신설수가 감소되어 전년도 보다 사업비가 대폭 감액되었음.

나. 학교 증개축

(단위 : 백만원)

소관별	구분		물량	2007예산안	비고
합계				9,904	
본청	소계			2,069	
	특별교실 및 도서실 증축	대성고	11실	731	
	토지매입비	외국어고	10,295㎡	1,338	
동부 교육청	소계			3,572	
	교실 증축	법동중	8실	1,247	
	급식실 증축	중리초외 3교	4교	2,325	
서부 교육청	소계			4,262	
	교실 증축	구죽초외 1교	2교	1,234	
	급식실 증축	만년중	1,043㎡	582	
	토지매입비	구죽초	3,050㎡	2,446	

교실증축비는

OECD 수준의 교육여건 개선 및 제7차 교육과정의 효율적 수행을 위하여 99억 400만원을 계상하였으며, 주요내용은

본청 1개교 특별교실·도서실 증축 등 20억 6,900만원, 동부교육청 5개교 교실 및 급식실 증축 35억 7,200만원, 서부교육청 4개교 교실 및 급식실 증축 42억 6,200만원임

다. 학교시설관리

(단위 : 백만원)

소관별	구 분		물 량	예 산 액	비 고
동 부 교육청	컨테이너 이전	문창초	8개	40	

라. 교육환경개선사업

(단위 : 백만원)

소관별	구 분	물 량	예 산 액	2006년도
	합 계		4,797	2,067
	소 계		727	607
본 청	- 조도개선 상환금	2교	11	
	- 옥상방수	4교	250	
	- 화장실 수선	1교	270	
	- 정화조 개선 및 외벽수선	2교	86	
	- 평준화대비 환경개선	1교	108	
	- 시설부대비	1식	2	
동 부 교육청	소 계		1,802	278
	- 책·결상 교체	4,790조	203	
	- 조도개선 상환금	32교	86	
	- 소방시설 보완	2교	60	
	- 전기용량 증설	4교	358	
	- 도시가스 이입	1교	45	
	- 화장실 개선	2교	405	
	- 후로링 교체	1교	176	
	- 교사 대수선	1교	459	
	- 시설부대비	1식	10	
서 부 교육청	소 계		2,268	1,182
	- 조도개선 상환금	37교	159	
	- 옥상방수	6교	286	
	- 지하실 방수 및 보수	1교	45	
	- 소방시설 보완	13교	285	
	- 전기용량 증설	3교	269	
	- 식당 수선	1교	193	
	- 강당 수선	1교	174	
	- 화장실 개선	1교	500	
	- 교사 대수선	1교	57	
	- 출입문 교체	2교	290	
	- 시설부대비	2식	10	

교육환경개선 사업은

전년도 대비 132% 증가한 47억 9,700만원을 계상하였으며, 이는 교육환경 개선을 위해 본청 및 지역 교육청의 교사 및 화장실 대수선 등에 소요되는 예산을 확보한 사항임.

Ⅲ. 지방 교육채

[지방교육채조서]

(단위 : 백만원)

지방채구분	기 간		이 율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	상 환 액			당해연도 상환계획액			금 상 환 계 획 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상환 예정 완료 년도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
기 타 차입금	1999	2007	연7.25% 재정용자 특별회계	30,317	18,191	6,063	438	6,501	6,063	262	6,325	0	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수당, 퇴직수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 재정용자 특별회계	17,259	6,903	3,452	400	3,852	3,452	299	3,751	3,452	
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 재정용자 특별회계	16,963	6,785	3,393	394	3,787	3,393	294	3,687	3,392	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76% 농 협	108,000	0	28,000	4,891	32,891	9,600	4,708	14,308	70,400	개교예정 학교신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006	2011	5.35% 시중은행	2,174	0	0	0	0	0	0	0	2,174	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.35% 시중은행	2,674	0	0	0	0	0	0	0	2,674	명예퇴직수당
합 계				177,387	31,879	40,908	6,123	47,031	22,508	5,563	28,071	82,092	

※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율임

- 재특용자 : 2006. 9. 30. 지급 기준, 금융기관채 : 2006. 8. 28. 지급 기준

2. 2006년도 금융기관채(2,174백만원), 2007년도 금융기관채(2,674백만원)는 기채예정액임

Ⅳ. 채무부담행위 : 해당없음

Ⅴ. 계 속 비 : 해당없음

Ⅵ. 명시이월 : 해당 없음

VIII. 종합 검토의견

2007년도 교육재정여건은 세계경제의 침체여파로 국내 실질성장률은 약 4%로 예상하고 있어, 세입규모도 크게 증가하지 않을 것으로 전망되고, 유아·특수교육지원 강화 등 교육복지 강화를 위한 재정수요는 늘어날 전망으로 재정적 어려움은 금년보다 심화될 것으로 예상되어짐.

2007년도 교육비특별회계 세입세출예산안의 총규모는 전년도보다 11.9%가 증가한 9,696억 1,300만원을 편성하였으며,

세입예산은 전년도보다 국가부담수입이 11.9%, 일반회계 부담수입이 11.7%, 자체수입이 13.5%, 지방교육채가 23.0%씩 각각 증액되었음.

특히 해마다 어려워지고 있는 재정여건을 감안하여 지방채 상환을 금년대비 354.9%인 352억 3,300만원을 증액한 사항과, 소모성 경비인 관서운영비 업무추진비 등을 감액한 것은 재정운영의 건전성 확보에 노력한 예산안이라 사료됨

또한 자체 총액배분 방침을 통하여 경상적 경비를 줄여나가는 자구노력은 바람직하다 하겠음.

그러나 학부모의 교육에 대한 질적 향상 기대욕구 상승으로 사교육이 전문화·첨단화 되어가고 있고, 고품격 해외 교육시장으로 진출이 증가하는 추세에 반해, 공교육의 경쟁력 제고에 대한 노력은 상대적으로 부족한 실정임.

최근 FTA에서 교육개방에 대한 논의가 이루어지고 있고 향후 교육개방이 전개될 것을 대비해서라도 공교육의 질적 향상이라는 대명제에 대하여 국가백년지대계를 다루는 교육청은 장기적 안목에서 정책을 입안하여야 할 것임.

그러기 위해서는 교사의 능력배양이 우선시 되어야 하고, 직접적인 수요자인 학부모와 학생이 원하는 교육정책을 펼쳐나가야 하며 이를 위한 예산 투자가 집중되어야 할 것으로 사료됨.

2007년도 세출예산안은 사교육의 열풍속에서 공교육의 내실화를 위하여 시설투자 부문에 전년도 대비 21% 증액편성 하였고, 수년간 지방채를 발행하여 부족한 재원을 충당하고 있음.

최근 8년동안 지방채 발행사유는 명예퇴직수당, 학교신설, 교육세 결손으로 1999년부터 1,773억 8,700만원을 발행하였고 그에 따른 이자 상환액만 해도 2007년도 이자 상환액만도 47억 800만원임. 다행히 대부분의 지방채가 국비로 보존해 주고 있지만, 2005년에 발행한 지방채 1,080억원은 학교신설과 교육세 결손으로, 대부분이 지방비로 채무를 상환해야 하는 것임.

이처럼, 공교육의 질적 향상을 위해 하드웨어 측면에 집중 투자하는 재정 배분은 시정되어야 할 것으로 사료됨.

전년도에 이어 내년도에도 지방자치단체 일반회계 부담수입은 전체 예산안의 19.4%로 법정전입금인 교육재정교부금 외에는 전무한 실정이고, 시에서 지출되는 금액과 교육청의 세입과 일치되어야 함.

그러나 시 세출은 1,942억 3,100만원인데 반해 교육청의 수입은 1,888억 5,800만원으로 53억 7,300만원의 차액이 발생하고 있음.

이는 시에서 교육청에 내시가 늦어져 교육청에서 수입에 반영하지 못한 측면도 있지만, 시와 교육청간에 긴밀한 협조가 이루어지지 않고 있음을 반증하고 있음.

[2007년도 교육재정 전입금 현황]

(단위:백만원)

전 입 금		교육청 편성액 (세입/A)	시 편성액 (세출/B)	차 액 (A-B)
계		188,858	194,231	△5,373
법 정	소 계	188,858	194,208	△5,350
	지 방 세	39,011	39,516	△505
	담배소비세	32,444	34,739	△2,295
	지방교육세	114,344	116,894	△2,550
	학교용지부담금	3,059	3,059	0
비법정	분권교부세	0	23	△23

비단 시의 교육재정교부금뿐 아니라 교육부에서 지원하는 각종 예산에도 분명한 내시가 없는 상황에서 「부정확한 先 예산 편성, 後 예산 확정」의 예산수립 시스템은 개선되어야 할 것임.

예산은 한 회계연도의 지방행정을 수행하기 위한 지출과 이를 충당하기 위한 수입을 예정한 계획서이기는 하나, 불분명한 추정을 근거로 한 예산 편성은 반드시 개선되어야 할 것으로 사료됨.

또한 2005년 발행한 기채액 1,080억원중 교육세 결손은 299억원으로 99억원을 교육부에서 지원받았으나, 당초 약속한 나머지 200억원은 아직까지도 지원받지 못했기 때문에 200억원의 교육세가 결손되고 있음.

이는 당초부터 교육부로부터 확실한 공문을 받지 못하고 지방채를 발행한 것으로 풀이되며, 만약 교육부로부터 구두 약속을 받고 지원받지 못했다면 지역 국회의원과 시도 의장협의회 및 운영위원장 협의회에 안전으로 상정하여 교육부의 구두지원 행정에 일침을 가하는 반면, 약속된 국비확보 노력을 아끼지 않아야 할 것으로 사료됨.

2005년도에 기채한 지방채 1,080억원을 세부적으로 살펴보면,

신설학교의 부지 확보기준은 3,500평을 원칙으로 하고 있지만 교육청은 이보다 큰 부지를 확보하고 발생하는 재원을 충당하기 위하여 국비지원액 외에도 순수 지방비로 상환해야 할 지방채 781억원을 발행하였음.

[추가 발행한 지방채 이용 신설학교 현황]

(단위:백만원)

구분	개교년도	부지면적	부지매입비	건축비
총계	22개교	95,644평	109,714	227,061
평균	'05(7개교), '06(15개교)	4,378평	4,987	10,321

※ 부지매입비 및 건축비 : 336,775백만원(지방채 78,100백만원 포함)

학교의 양적 향상도 중요하다 하겠으나, 공교육의 내실화를 위해서는 보다 질적 향상을 위한 심도 있는 재원의 분배가 이루어져야 할 것으로 사료됨.