

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2006년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계
세입세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2006. 12. 14

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

목 차

1. 예 산 총 칙	.....	2
2. 예 산 안 규 모	.....	2
3. 세 입 예 산	.....	3
4. 세 출 예 산	.....	5
5. 명 시 이 월 사 업	.....	7
6. 지 방 교 육 채	.....	7
7. 계 속 비 사 업	.....	8
8. 채 무 부 담 행 위	.....	8
9. 검 토 의 견	.....	8

검 토 보 고

본 안건은 2006년 11월 17일 대전광역시 교육감으로부터 제출되어 2006년 12월 7일 당 특별위원회로 회부되었음.

1. 예산총칙

2006년도 대전광역시 교육비특별회계 세입세출예산안 총액을 각각 9,313억 8,810만원으로 하여 기정예산 대비 0.7%가 감액되었음.

2. 예산안 규모

[표 2-1] 총 괄

(단위 : 백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	2회추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
931,388	937,539	△6,151	△0.7	

○ 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는

기정예산액 9,375억 3,900만원 대비 0.7%인 61억 5,100만원이 감액된 9,313억 8,800만원임.

3. 세입예산

[표 3-1] 총괄

(단위 : 백만원)

구분		예산안(A)		기정예산액(B)		2회추경안 (A-B)	
		금액	구성비(%)	예산액	구성비(%)	금액	증감율(%)
합계		931,388	100.0	937,539	100.0	△6,151	△0.7
국가부담수입	소계	664,612	71.4	657,535	70.1	7,077	1.1
	지방교육재정교부금	656,407	70.5	651,233	69.4	5,174	0.8
	지방교육양여금	-	-	-	-	-	-
	국고지원금	8,205	0.9	6,302	0.7	1,903	30.2
시부담수입	소계	191,580	20.6	169,146	18.0	22,434	13.3
	법정전입금	191,484	20.6	169,050	18.0	22,434	13.3
	비법정전입금	96	-	96	-	-	-
자체수입	소계	72,482	7.7	75,144	8.0	△2,662	△3.5
	재산수입	18,564	2.0	22,094	2.4	△3,530	△16.0
	입학금 및 수업료	35,589	3.8	35,589	3.8	-	-
	사용료 및 수수료	569	0.1	535	0.1	34	6.4
	잡수입	2,174	0.2	1,340	0.1	834	62.2
	이월금	15,586	1.6	15,586	1.6	-	-
지방교육채		2,174	0.2	35,174	3.8	△33,000	△93.8
주민(기관등)부담수입및기타		540	0.1	540	0.1	-	-

- 금회추경 세입예산안의 세입재원별 주요내용을 살펴보면
- 국가 부담수입은 기정예산액 대비 1.1%인 70억 7,700만원이 증액 되었으며, 그 내역을 보면
 - 지방교육재정 교부금은
 - 방과후 학교 운영비 지원 9억 2,900만원,
 - 특수교육여건 개선사업 5억 900만원,
 - 위탁급식 직영전환 2억원,
 - 직업교육체제 혁신 13억원,
 - 사이버 가정학습 보충기회 확대 2억 2,800만원,
 - 저소득층 자녀 중고생 학비지원 16억 8,400만원 등이며,
 - 국고지원금은
 - 만 5세아 유아교육비 1억 9,400만원,
 - 만 3·4세아 유아교육비 14억 1,700만원,
 - 발명교실 설치 지원 1억 8,000만원 등에서 증액되었음
- 일반회계 부담수입은 기정예산 대비 13.3%인 224억 3,400만원이 증액 되었는바, 이는 법정전입금인 담배소비세 전입금 40억 5,000만원, 시세전입금 46억 6,600만원, 지방교육세 전입금 82억 1,800만원, 학교용지부담금 55억원이 증액된 사항이며,
- 자체수입은 기정예산 대비 3.5%인 26억 6,200만원이 감액 되었는바, 이는 보상지연 등으로 토지매각 등 재산수입에서 35억 3,000만원 감액된 반면, 사용료 및 수수료 수입과 잡수입에서 총 8억 6,800만원이 증액된 사항임.
- 지방교육채는 기정예산대비 93.8%인 330억원이 감액되었는바 이는 재정결함보전을 위해 제1회 추경예산에 계상한 지방교육채를 법정전입금과 인건비 집행잔액 등을 정리하여 감액 조정한 것임.

4. 세출예산

[표 4-1] 총괄

(단위 : 백만원)

과목별		예산안(A)		기정예산액(B)		2회추경안 (A-B)	
		금액	구성비 (%)	금액	구성비 (%)	증감액	증가율 (%)
합계		931,388	100.0	937,539	100.0	△6,151	△0.7
인건비	소계	672,035	72.1	682,496	72.7	△10,461	△1.5
	교원	507,959	54.5	515,655	55.0	△7,696	△1.5
	행정직	73,552	7.9	74,488	7.9	△936	△1.3
	복지후생지원비	2,213	0.2	3,195	0.3	△982	△30.7
	사립학교인건비	88,311	9.5	89,158	9.5	△847	△0.9
경상비	소계	95,083	10.2	96,325	10.3	△1,242	△1.3
	기본운영비	15,553	1.7	16,157	1.7	△604	△3.7
	학교운영비	79,530	8.5	80,168	8.6	△638	△0.8
사업비	소계	112,305	12.0	112,745	12.0	△440	△0.4
	교육사업비	83,954	9.0	83,633	8.9	321	0.4
	학교시설사업비	28,264	3.0	29,025	3.1	△761	△2.6
	기타시설사업비	87	-	87	-	-	-
채무상환		47,081	5.1	41,089	4.4	5,992	14.6
예비비 및 기타		4,884	0.6	4,884	0.6	-	-

○ 세출예산안의 성질별 증감내역은

- 인건비는 1.5%인 104억 6,100만원,
- 경상비는 1.3%인 12억 4,200만원,
- 사업비는 0.4%인 4억 4,000만원이 각각 감액된 반면
- 채무상환은 14.6%인 59억 9,200만원이 증액되었고,
- 예비비 및 기타는 변동사항이 없음.

○ 인건비중

초·중·고 기간제 교사 인건비는 1억 6,400만원 증액되었으나, 교원 및 일반직 명예퇴직 수당 3억 5,500만원, 연금부담금 등 제부담금 25억 4,600만원, 공무원 인건비 77억 2,400만원은 감액되었음.

○ 경상비는

기정예산액 대비 1.3%인 12억 4,200만원이 감소되었는바, 이는 본청 및 지역교육청 등 기관운영에 필요한 기본운영비에서 6억 400만원, 학급별 기본운영비 등 학교운영비에서 6억 3,800만원이 감액된 사항임.

○ 사업비는

학교 신설 및 증·개축, 교육환경개선사업 등 학교시설 사업비에서 7억 6,000만원이 감액되었으며, 교육과정 운영 등을 위한 교육 사업비가 3억 2,100만원 증액되었음.

○ 채무상환은

기정예산액 대비 14.6%인 59억 9,200만원이 증액된 사항으로, 이는 2005년도에 발행한 지방채의 원금 조기상환액 70억 3,700만원과 그에 따른 이자상환 감액분 등 10억 4,500만원을 계상한 사항임.

○ 예비비 및 기타는 변동사항이 없음.

5. 명시이월사업 : 해당 없음.

6. 지방교육채

[표 6-1] 총괄

단위 : 백만원)

지방채구분	기간		이율	기채선	기채액(A)	기상환액(B)	2005년도			2006년도			금후상환계획액(E)	기채사유
	기채년도	상환예정원년도					상환액			상환계획액				
							원금(C)	이자	계	원금(D)	이자	계		
합계					174,713	18,971	12,908	1,363	14,271	40,908	6,123	47,031	101,926	
기타차입금	1999년	2007년	7.25% (4.33%)	재정융자 특별회계	30,317	12,128	6,063	532	6,595	6,063	438	6,501	6,063	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수당,
기타차입금	2000년	2008년	7.25% (4.33%)	재정융자 특별회계	17,259	3,451	3,452	419	3,871	3,452	400	3,852	6,904	퇴직수당 부담금 지급
기타차입금	2000년	2008년	7.25% (4.33%)	재정융자 특별회계	16,963	3,392	3,393	412	3,805	3,393	394	3,787	6,785	택지개발지구 내 학교신설
금융기관채	2005년	2012년	4.76% (5.35%)	농협	108,000	-	-	-	-	28,000	4,891	32,891	80,000	개교예정 학교신설 및 교육세 결손
금융기관채	2006년	2011년	5.35%	시중은행	2,174	-	-	-	-	-	-	-	2,174	명예퇴직 수당

※ 1. 이율은 약정채결당시의 이율이며, ()는 현재 지급되는 이율임.

2. 2006년도 금융기관채(2,174백만원)는 기채예정임.

○ 지방교육채는

원금기준 총 1,747억 1,300만원을 기채한 후, 금년도에 409억 800만원을 상환하였으며, 앞으로 상환해야 할 지방채는 1,019억 2,600만원으로 어려운 교육재정 여건을 감안하여 향후 지방채 상환에 소요되는 재원을 조기에 확보할 수 있도록 건전재정 운영 등 다각적인 노력을 경주해야 할 것으로 사료됨.

7. 계 속 비 사업 : 해당 없음.

8. 채무부담행위 : 해당 없음.

9. 검토의견

2006년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계 세입세출추가경정 예산안은 기정예산액 대비 0.7% 감소한 9,313억 8,800만원으로, 지방채 발행을 줄이고, 2005년도에 발행한 지방채 원금을 조기상환 하는 등 건전 재정운영을 위한 의지가 반영된 예산안이라 사료됨.

금회 추경예산안의 세입 및 세출예산 내용을 살펴보면

○ 세입예산은

제1회 추경예산 편성이후 중앙으로부터 추가 교부된 특별교부금 및 국고보조금과 시 일반회계 전입금, 자체수입 변동분 등을 증감 조정한 사항으로 세입예산 확보에는 별다른 문제점이 없을 것으로 판단되나,

재산매각 수입중 제1회 추경예산에 계상한 홍도초등학교 토지매각 수입 51억 500만원을 금회추경에 감액 조정한 것은 세입추계의 부정확성에서 비롯된 것으로, 보다 정확한 세수추계가 이루어져야 할 것으로 사료되며,

재정결함 보전을 위해 제1회추경에 계상한 지방채 330억원을 금회추경에서 전액 감액한 것은 어려운 교육재정 여건을 감안한 예산편성으로 보여짐.

○ 세출예산은

필수경비인 인건비 과부족분 증감 조정과 실업계고교 내실화 지원 및 방과후 학교 운영지원 등 중앙의 특별교부세 사업과 사업계획 변경 등에 따른 집행잔액 등을 조정 계상한 사항으로 어려운 교육 재정여건 하에서도 건전재정 운영을 위해 노력한 예산안으로 사료되나,

다만, 인건비성 경비의 경우 기정예산액 대비 104억 6,100만원이 감액 되었는바 이는 매년 정리추경에서 감액처리를 반복하는 사항으로

교육재정 대부분이 의존재원으로 운영되고 있는 현실을 감안할 때 재정운영의 효율성을 저해하는 것으로 판단되는바, 인건비성 경비의 일정비율을 절감예산 편성하여 지방채 원금 조기상환 등을 위한 재원으로 활용하는 방안 등의 개선이 요구됨.

<연도별 인건비성 경비 감액현황>

(단위 : 백만원)

연 도 별	감액평균	2002년도	2003년도	2004년도	2005년도	2006년도
기정예산액		494,630	555,901	594,828	640,459	682,496
제2회 추경		490,685	541,023	593,714	633,388	672,034
증 감 액	△7,494	△3,945	△14,878	△1,114	△7,071	△10,461

또한, 동부와 서부교육청 소관 예산 중 교육환경 개선을 위한 소규모 BTL사업의 기본설계 및 사업계획서 평가용역비 등 4억 2,300만원을 제1회 추경예산에 계상한 후 재정운영의 어려움 등으로 금회 추경에 삭감한 것과, 당초 또는 제1회 추경예산에 편성한 후 편성된 예산을 집행하지 않고 금회추경에 전액 삭감한 예산이 63건에 10억 1,299만원으로 이는 예산편성 전에 사업추진의 타당성 등에 대한 종합적인 검토가 미흡한 것으로 사료되는 바, 앞으로는 예산 편성 전에 대상사업에 대한 보다 면밀한 검토가 선행되어야 할 것으로 사료됨.