

# 의안검토보고

1. 제출일자 및 제출자 : 2008. 7. 1. 대전광역시교육감
2. 건명 : 2007년도 대전광역시 교육비특별회계  
세입세출결산 승인의 건
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2008. 7. 25.

예산결산특별위원회  
전문위원 권태환

# 목 차

I. 결산총괄	-----	2
1. 세입세출 결산액	-----	2
2. 세입결산	-----	3
3. 세출결산	-----	5
4. 예비비 지출	-----	9
5. 예산의 이용, 이체, 전용	-----	9
6. 채무부담행위	-----	9
7. 계 속 비 지 출	-----	9
8. 채권 및 채무관리	-----	10
9. 공유재산 및 물품관리	-----	11
II. 종합 검토의견	-----	12

2007년도 대전광역시 교육비특별회계 세입세출결산 및 예비비지출 승인의 건

# 검 토 보 고 서

본 안은 2008년 7월 1일 대전광역시교육감으로부터 제출되어  
2008년 7월 22일 당 특별위원회에 회부되었음.

## I. 결산총괄

### 1. 세입세출 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액	세입결산액 ㉑	세출결산액 ㉒	잉 여 금 내 역(㉓-㉔)				
					계	명사이월	사고이월	국고보조금 잔 액	순 세 계 잉 여 금
당해년도	1,066,016	1,068,733	1,069,908	1,032,226	37,682	0	9,831	0	27,851
전 년 도	931,388	942,377	953,427	920,823	32,604	0	2,718	0	29,886
증감(%)	14.5	13.4	12.2	12.1	15.6	0	261.7	0	△6.8

- 2007년도 교육비특별회계 예산현액은 전년도 대비 13.4%가 증가한  
1조 687억 3,300만원이며,
  - － 세입결산액은 1조 699억 800만원이고, 세출결산액은 1조 322억  
2,600만원임
  - － 잉여금은 총 376억 8,200만원으로 이중 사고이월이 98억 3,100만원,  
순세계잉여금이 전년도 보다 6.8%가 감소한 278억 5,100만원임.

### ▣ 2007년 예산변동 내역

(단위 : 백만원)

당초예산(A)	추경예산		최종예산(B) (2007.12.14)	예산 변동액 (B-A)	%
	제1회 (2007.5.30)	제2회 (2007.12.14)			
969,613	55,416	40,987	1,066,016	96,403	9.9

## 연도별 예산변동 추이

(단위 : 백만원)

2005			2006			2007		
당초예산	최종예산	변동율	당초예산	최종예산	변동율	당초예산	최종예산	변동율
1,025,139	<b>1,095,245</b>	6.8	866,136	<b>931,388</b>	7.5	969,613	<b>1,066,016</b>	9.9

## ■ 세계잉여금 변동 추이

(단위 : 백만원)

연도별	세 계 잉여금 (A)	다음연도 이월			순세계 잉여금 (D)	비 율 (%)		
		계	명시이월 (B)	사고이월 (C)		명 시 (B/A)	사 고 (C/A)	순세계 (D/A)
2005	26,576	10,990	4,909	6,081	15,586	18.5	22.9	58.6
2006	32,604	2,718	0	2,718	29,886	0.0	8.3	91.7
2007	37,682	9,831	0	9,831	27,851	0.0	26.1	73.9

注) 비율은 세계잉여금에 대한 비율임

## 2. 세입결산

## 가. 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	수 납 액 ㉢	미 수 납 액(㉣-㉤)		수 납 율(%)	
				불납결손액 ㉣	다음연도 이월액(㉤)	㉣/㉠	㉤/㉡
당해년도	1,068,733	1,076,589	1,069,908	39	6,642	101.1	99.4
전 년 도	942,377	953,549	953,427	13	109	101.2	100
증감(%)	13.4	12.9	12.2	192.3	5,992.7	-	-

## 나. 세입원별 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡=㉢+㉣	수 납 액 ㉤	미수납액 ㉥=㉤-㉦			징수율(%) ㉤/㉡
				계	불 결 손액	다음연도 이월액	
합 계	1,068,733	1,076,589	1,069,908	6,681	39	6,642	99.4
국 가 부 담 수 입	780,613	792,562	792,562	0	0	0	100.0
지방교육재정교부금	769,272	781,613	781,613	0	0	0	100.0
국 고 지 원 금	11,341	10,949	10,949	0	0	0	100.0
일 반 회 계 부 담 수 입	203,045	202,719	196,219	6,500	0	6,500	96.8
법 정 전 입 금	202,745	202,186	195,686	6,500	0	6,500	96.8
비 법 정 전 입 금	300	533	533	0	0	0	100.0
자 체 수 입	77,146	73,536	73,355	181	39	142	99.8
재 산 수 입	1,806	2,239	2,239	0	0	0	100.0
입학금 및 수업료수입	38,643	38,707	38,592	115	10	105	99.7
사용료 및 수수료수입	538	538	538	0	0	0	100.0
잡 수 입	3,555	4,499	4,433	66	29	37	98.5
이 월 금	32,604	27,553	27,553	0	0	0	100.0
지 방 교 육 채	7,299	7,142	7,142	0	0	0	100.0
주민부담수입 및 기타	630	630	630	0	0	0	100.0

○ 2007년도 세입결산 수납액은 1조 699억 800만원으로, 전년도 대비 12.2%가 증가하였으며, 징수결정액 대비 수납액 비율은 99.4%임.

### ○ 주요 세입내역을 보면

- 지방교육재정 교부금 7,816억 1,300만원, 국고지원금 109억 4,900만원 등 국가부담수입이 7,925억 6,200만원이고,
- 대전시에서 각종 법률에 의거 교육재정으로 지원하는 지방교부세 전입금 등 법정전입금과 비법정전입금 등 일반회계부담금이 1,962억 1,900만원이며,

- － 기타 교육청 자체수입과 지방교육채, 주민부담 수입금 등으로 811억 2,700만원임.
- 미수납액은 66억 8,100만원으로 이중 불납 결손액이 3,900만원, 다음연도 이월액이 66억 4,200만원임.
- － 불납결손액은 소멸시효 완성으로 인한 수업료 및 퇴학·자퇴 학생의 과년도 수업료 등으로 3,900만원이며,
- － 다음연도 이월액은
  - 학교용지부담금 징수 관련 위헌소송 및 환급특별법 제정에 따른 환급재원 부담주체 문제로 미수납된 65억원과
  - 가정형편 등으로 인한 수업료 미수납액 1억 600만원
  - 학원 과태료 부과분, 과년도 수업료 등으로 3,600만원임.

### 3. 세출결산

#### 가. 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 (가)	예산성립후 증 감 액 (나)	예산현액 (다)(가+나)	지 출 액 (라)	다음연도 이월액 (마)		불 용 액 (바)	
					명시이월	사고이월	(다-라-마)	비율(%)
당해연도	1,066,016	2,718	1,068,733	1,032,226	0	9,831	26,676	2.5
전 년 도	931,388	10,989	942,377	920,823	0	2,718	18,836	2.0
증·감(%)	14.5	75.3	13.4	12.1	0	261.8	41.6	

- 2007년도 예산현액은 전년도 이월액 27억 1,800만원을 합하여 1조 687억 3,300만원으로 전년도 보다 13.4%가 증가하였으며, 당해연도 지출은 전년도 보다 12.1%가 증가한 1조 322억 2,600만원임.
- 다음연도 이월액은 사고이월로써 전년도 보다 261.8%가 증가한 98억 3,100만원임.

## 나. 관별 결산액

(단위 : 백만원)

관 별		예산현액 ㉠	지 출 액 ㉡	다음연도이월액 ㉢	불 용 액(㉠=㉠-㉡-㉢)	
					금 액	비율(%)㉠/㉡
합 계		1,068,733	1,032,226	9,831	26,676	2.5
학 교 교 육		328,540	311,241	7,662	9,637	2.9
	유 치 원	23,079	21,825	0	1,254	5.4
	초 등 학 교	98,774	92,373	2,798	3,603	3.6
	중 학 교	74,745	71,201	789	2,755	3.7
	고 등 학 교	118,757	114,988	2,677	1,092	0.9
	특 수 학 교	12,634	10,314	1,398	922	7.3
	기 타 학 교	551	540	0	11	2.0
평 생 교 육		2,602	2,469	0	133	5.1
급 여 관 리		626,164	618,604	0	7,560	1.2
교 육 행 정		50,409	45,033	2,169	3,207	6.4
	교 육 위 원 회	514	511	0	3	0.7
	본 청	37,674	33,130	2,158	2,386	6.3
	지 역 교 육 청	4,922	4,662	11	249	5.1
	교육지원기관	7,299	6,730	0	569	7.8
기 타 경 비		61,018	54,879	0	6,139	10.1
	지 방 채 상 환	55,905	54,879	0	1,026	1.8
	예 비 비	5,113	0	0	5,113	100

## 다. 성질별 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢	불 용 액 ㉣=㉠-㉡-㉢	불용율 (㉣/㉠)
합 계	1,068,733	1,032,226	9,831	26,676	2.5
인 건 비	552,757	545,909		6,848	1.2
물 건 비	46,553	42,902	11	3,640	7.8
경 상 이 전	354,633	345,561	2,187	6,885	1.9
학교회계전출금	126,722	123,763		2,959	2.3
사 학 지 원 비	154,898	149,538	2,187	3,173	2.0
기 타	73,013	72,260		753	1.0
자본지출경비	46,844	36,826	7,633	2,385	5.1
보 전 지 출	62,833	61,028		1,805	2.9
예비비 및 기타	5,113			5,113	100.0

## 라. 불용액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	불용액 사유별 내역					
		계(㉡)	계획변경·취소	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액	비 율 (㉡/㉠)
합 계	1,068,733	26,676	616		5,224	20,836	2.5
인 건 비	552,757	6,848				6,848	1.2
물 건 비	46,553	3,640	82		39	3,519	7.8
경 상 이 전	354,633	6,885	378		72	6,435	1.9
자본지출경비	46,844	2,385	156			2,229	5.1
보 전 지 출	62,833	1,805				1,805	2.9
예비비 및 기타	5,113	5,113			5,113		100.0



- 관별 결산내역을 보면 다음연도 이월액은 학교교육과 교육행정 분야에서 발생하였으며, 특히, 학교기본운영비와 학생후생복지비 등 학교교육 분야에서 발생한 이월액이 전체 이월액의 77.9%를 차지하고 있음.
- 당해연도 불용액은 예산현액 대비 2.5%인 266억 7,600만원으로 전년도 대비 0.5%가 증가되어 예산현액에 비해 볼때 합리적인 재정운영을 기한 것으로 사료되나
- 인건비와 경상이전비의 불용액이 전체 불용액의 51.5%를 차지하고 있으며, 예비비의 경우 51억 1,300만원 전액 불용처리 되었는바 불용이 예상되는 경비는 추경을 이용하여 시급을 요하는 사업에 우선 투자하는 노력이 있어야 할 것임.

#### 마. 다음연도 이월액

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	예산현액	지 출 액	지출잔액	다음연도 이월액	불 용 액
사고이월	11건	13,705	3,071	10,634	9,831	803

※ 명시이월 및 계속비 이월 : 해당 없음

- 다음연도 이월액은 사고이월 11건에 98억 3,100만원으로 전년도 대비 3건 71억 1,300만원이 증가되었음.
- 사고이월의 주요 내역을 보면
  - － 전체 11건 중 공기부족으로 이월되는 사업이 대전선화초 급식실 개축 등 8건 76억 3,700만원으로 전체의 77.7%를 차지하고 있으며,
  - － 지방교육혁신 통합디지털시스템기반 구축비 21억 5,800만원은 지방교육 행·재정통합시스템 물적기반 구축 사업으로 교육과학기술부에서 조달청에 의뢰하여 통합 추진하던 중 입찰 공고 후 사업자간의 민원 제기로 처리가 장기화됨에 따라 이월된 사업임.

## 바. 전년도 이월액 집행현황

(단위 : 백만원)

구 분	건 수	이 월 액	집 행 액	다음연도 이월액	불 용 액
사고이월	8	2,718	2,715	0	3

- 전년도 사고이월액은 총 8건에 27억 1,800만원으로 이중 27억 1,500만원을 집행하고 300만원의 불용액이 발생하였음.

## 4. 예비비 지출 : 해당 없음

## 5. 예산의 이용, 이체, 전용

가. 이 용 : 해당 없음

나. 이 체

건 수	예 산 액	이 체 액		사 유
		증액	감액	
27건	101,252	81,882	81,882	다양한 교육행정 수요에 탄력적으로 대응하기 위한 조직개편

- 예산의 이용 및 전용은 해당사항 없으며, 예산의 이체는 조직 개편에 따른 업무조정으로 인하여 이체한 사항으로 특별한 문제점은 없음.

다. 전 용 : 해당 없음

## 6. 채무부담행위 : 해당 없음

## 7. 계속비 지출 : 해당 없음

## 8. 채권 및 채무관리

### 가. 채권 현재액

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현재액㉠	증 감 액㉡			당해연도말 현재액㉠-㉡
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
계	33,623	7,464	7,573	109	41,087
학 교 용 지 부 담 금	0	6,500	6,500	0	6,500
수 업 료 수 입	70	36	106	70	106
잡 수 입	39	△3	36	39	36
대여장학금부담금	33,514	931	931	0	34,445

- 채권 결산액은 전년도말 현재 336억 2,300만원에서 74억 6,400만원이 증가하여, 당해연도말 현재 410억 8,700만원으로, 채권 현재액의 대부분이 대여장학금 부담금으로 채권금액은 지속적으로 증가할 것으로 판단되며,
- 학교용지 부담금 65억원은 학교용지 부담금 환급 특별법 제정과 관련하여 수납이 불투명한 채권임.

### 나. 채무 현재액

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도말 현 재 액㉠	당해연도 증감액㉡			당해연도말 현재액㉠-㉡
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
차 입 금	101,760	△47,966	7,142	55,108	53,794

- 채무현재액은 전년도말 현재 1,017억 6,000만원으로 당해연도에 지방채 71억 4,200만원을 발행하고, 551억 800만원을 상환하여, 2007년도말 현재 채무액은 전년도 대비 47.1%가 감소한 537억 9,400만원이며,

이는 교원 명예퇴직수당과 학교신설사업비 등 세수결손에 따른 차입금으로

- 지난해에 이어 감소하고는 있으나 철저한 상환계획을 통하여 채무액이 조기에 상환될 수 있도록 노력해야 할 것임.

## 9. 공유재산 및 물품관리

### 가. 공유재산 현황

(단위 : 백만원)

용도별	전년도말 현재액	당해연도 증감액	당해연도말 현재액			
			계	토지	건물·공작물	무채재산
계	3,136,101	92,688	3,228,789	1,783,278	1,445,161	350
행정재산	3,121,767	92,200	3,213,967	1,769,977	1,443,640	350
잡종재산	14,334	488	14,822	13,301	1,521	-

- 공유재산은 전년도말 대비 3.0% 증가한 3조 2,287억 8,900만원으로 대부분이 학교신설에 따른 토지 및 건물의 신규 취득과 증·개축 등으로 인하여 증가한 사항임.

### 나. 물품관리 현황

(단위 : 백만원)

전년도말		당해연도 증감액				당해연도말	
수량	현재액	증		감		수량	현재액
		수량	현재액	수량	현재액		
18,031	84,174	1,718	7,946	1,044	5,124	18,705	86,996

- 물품관리는 전년도말 현재 841억 7,400만원보다 3.3%가 증가한 869억 9,600만원으로 전기, 사무용집기 및 기타 실험장비의 구입으로 인한 것으로 특별한 사항은 없음.

## II. 종합 검토의견

2007회계년도 교육비특별회계 세입세출 결산내역을 보면 어려운 교육재정여건 속에서도 지방채를 줄이고, 교육환경의 개선과 교육의 질적 수준 향상 등 늘어나는 교육재정 수요에 적극적으로 대처하였다고 볼 수 있겠으나 재정운영에 있어서는 일부 미흡한 부분도 있었음.

### □ 먼저 세입결산은

- 2007회계년도 징수결정 수납액은 전년도 대비 12.2%가 증가하였으나 미수납액이 전년도 보다 65억 5,900만원 증가한 66억 8,100만원으로 세입 징수에 보다 심혈을 기울여야 하겠으며,
- 재원 구성별에 있어서는 전체 세입 결산액 대비 국고 및 일반회계의존수입이 2006년도 90.5%에서 2007년도 92.4%로 1.9% 증가한 반면, 자체수입은 매년 감소하고 있음을 볼 때, 수입원의 불균형으로 인한 재정력의 약화로 교육재정의 어려움은 더욱 가중 되리라고 판단됨.

### 세부내용으로는

- 자체수입 중 수업료 및 잡수입 등의 미수납액 1억 4,225만원은 체납액징수를 위한 노력이 다소 미흡했다고 볼 수 있겠으며,

**【표 1】 특별교부금 불용처리 내역**

(단위 : 백만원)

사 업 명	교부액	교부일자	예산처리
계	5,972		
대 덕 고 식 당 증 축	801	'07.12.20	불용처리 후 '08년 1회 추경에 반영
대전동광초 후동교사 개보수	853	'07.12.20	
서 일 여 고 도 서 관 신 축	1,000	'07.12.20	
재해대책(대신고외 28개교)	3,318	'07.12.21	

- 특별교부금의 경우 대전선화초등학교 급식 및 급식실 개축 등 17개 사업에 121억 5,400만원을 교부받아 13개 사업은 집행을 완료하거나 사고이월 처리하였음.

그러나, 【표 1】의 대덕고등학교 식당 증축 등 4개 사업은 2007년도 최종 추경예산 성립('07.12.14)이후 '07.12.20일 교부 되어 예산처리를 하지 못하고 불용처리 후 '08년 제1회 추경 예산에 편성하였는 바, 앞으로는 회계연도 독립의 원칙에 입각하여 예산운영에 적정을 기하여야 할 것으로 판단됨.

## 【표 2】 세입예산 편성 및 운영의 부적정

(단위 : 백만원)

예산과목	예산현액(A)	수납액(B)	증감(A-B)	비 고
111-02 특별교부금	25,407	37,748	△12,341	
221-01 광역자치단체부담금	204	436	△232	
313-01 토지매각수입	1,382	1,799	△417	
331-03 기타시설물사용료수입	206	225	△19	
342-01 정기예금이자	3,000	3,793	△793	
343-02 변상금	0	3	△3	
343-03 위약금	13	14	△1	
343-04 잡수입	452	528	△76	
344-02 수업료수입	30	36	△6	과년도분
344-03 기타잡수입 등 5건	31	63	△32	

- 또한 【표 2】에서 보는바와 같이 세입예산 중 특별교부금 등 14건은 예산현액보다 징수결정액이 초과 되었고, 특히 변상금은 예산현액으로 계상되지 않았는데도 300만원을 징수결정 하는 등 세입예산 편성 및 운영에 적정을 기하지 못한 점은 향후 추경예산에 반영하는 등 교육재정운영 시 필히 개선해야 할 사항이라고 판단됨.

## □ 세출결산은

- 가용재원이 부족한 상태에서도 공교육의 내실화를 기하고, 교육복지를 확대하는 등 예산을 집행하는데 있어서 교육수요에 적극 대처하였다고 볼 수 있으나,
- 예산현액 대비 96.6%를 집행하고 이월사업비가 전년도 대비 261.8%인 71억 1,300만원이 증가하는 등 예산집행에 있어 합리적이고 효율적인 재정운영을 위한 노력이 요구됨.

**【표 3】 예산현액 불용처리 내역**

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	불용액	사 유
계(7건)	5,420	5,420	
혁신과제 발굴 및 사례 확산	13	13	계획변경 및 취소
특수교육 시범학교 운영	4	4	지급사유 미발생
논술교육 및 독서논술 중심 학교 운영	5	5	계획변경 및 취소
봉사예절 대상자 발굴 표창	20	20	"
정보통신 윤리교육 실시	5	5	"
직영전환에 따른 노후시설 교체	260	260	"
예 비 비	5,113	5,113	지급사유 미발생

※ 단위사업별 5,000만원 이상 불용처리사업 : 62개사업 17,596백만원

## 세부내용으로는

- 【표 3】에서 보는바와 같이 혁신과제 발굴 및 사례 확산 등 7건의 사업은 54억 2,000만원의 사업비를 편성한 후 사업계획의 변경 및 취소, 지급사유 미발생 등의 사유로 전액 불용처리 하였으며,

특수교육 방과 후 교육활동 지원 등 62개 사업 175억 9,600만원은 단위사업별 5,000만원 이상을 불용처리 한 사업으로

예산의 편성 및 운영에 있어 적절치 못한 것으로 판단되는 바, 앞으로 충분한 사전검토 등을 통하여 예산을 편성하고, 편성된 예산은 집행실태를 정기적으로 검토하여 미집행사유가 발생된 경우 추경에 정리하여 긴급을 요하는 다른 사업의 재원으로 활용하여야 할 것임.

- 또한, 급여관리의 불용액이 75억 5,919만원으로 전년도 대비 17.5%가 감소했다고는 하나 여전히 정확한 인건비 추계가 이루어지지 않은 것으로 판단되는 바, 매년 인건비 불용액의 일정 비율을 절감하여 교육복지 확대 등 교육의 공공성 제고를 위한 재원으로 활용하는 방안을 검토하고,
- 중앙정부 특별교부금 지원 사업의 경우 연도말에 결정이 이루어지는 경우가 많아, 특별교부금 사업추진시 회계연도 폐쇄에 따른 해당사업의 불용을 막기 위해 무리하게 사업을 진행시킬 수밖에 없어 부실계약 등의 원인이 될 수 있으므로,  
보조금을 조기에 교부 받을 수 있도록 개선대책을 중앙정부에 적극 건의하여 예산 집행의 효율성을 높여야 할 것임.