

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시
2. 건명 : 2007년도 대전광역시 기금운용계획안
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2006. 12. 13

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

2007년도 대전광역시 기금운용계획안

검 토 보 고

본 안건은 2006년도 11월 9일 대전광역시시장으로부터 제출되어 2006년 12월 7일 당 특별위원회에 회부되었음.

I. 2007년 기금운용 규모

(단위 : 백만원)

기 금 별	합 계	통합관리기금	개 별 기 금 (20개 기금)
운 용 규 모	303,295(100.0%)	138,591(45.7%)	164,704(54.3%)

- 2007년도 대전광역시 기금운용 총 규모는 3,032억 9,500만원으로 이중 20개 개별기금의 여유자금을 통합관리하는 통합관리기금이 전체의 45.7%인 1,385억 9,100만원이며, 20개 개별기금이 54.3%인 1,647억 400만원임.

II. 기금운용계획(통합관리기금 외 20개 기금)

○ 수입 및 지출계획 총괄

(단위 : 백만원)

수 입 계 획			지 출 계 획		
내 역	금 액	비 율(%)	내 역	금 액	비 율(%)
계	303,295	100.0	계	303,295	100.0
출 연 금	12,160	4.0	고유목적사업비	38,890	12.9
보 조 금	347	0.1	융 자 금	300	0.1
융자금 회수	16,047	5.3	예 탁 금	132,048	43.5
예탁금 상환금	1,506	0.5	예 치 금	132,048	43.5
예치금 회수	123,573	40.7	기 타	9	-
예 수 금	132,048	43.5			
이 자 수 입	17,471	5.8			
기 타	143	0.1			

○ 기금별 수입계획 총괄

(단위 : 백만원)

기금명	수입계획								
	계	출연금	보조금	융자금 회 수	예탁금 상환금	예치금 회 수	예수금	이자 수입	기타
합 계(21종)	303,295	12,160	347	16,047	1,506	123,573	132,048	17,471	143
통합관리기금	138,591				1,506		132,048	5,037	
개별기금 소계(20종)	164,704	12,160	347	16,047		123,573		12,434	143
감채적립기금	16,034	1,800				13,263		971	
중소기업육성기금	33,607			15,000		12,669		5,938	
근로복지기금	71					32		39	
과학기술육성기금	28					13		15	
후계농업경영인육성기금	2,542	300				2,146		96	
보성장학기금	278					267		11	
문화예술진흥기금	9,035	200	347			8,141		347	
체육진흥기금	10,653					10,217		436	
청소년육성기금	2,158					2,070		88	
재해구호기금	2,926	1,000				1,157		769	
사회복지기금	4,619	200				4,233		186	
여성발전·복지기금	3,982	100				3,723		159	
식품진흥기금	7,015			107		6,485		280	143
녹지기금	7,163	100		940		5,409		714	
폐기물처리시설지원기금	1,103	878				216		9	
운수종사원교육시설설립기금	5,746	95				5,351		300	
도시·주거환경정비기금	10,211	1,000				8,835		376	
원도심활성화기금	1,970	1,708				247		15	
재난관리기금	40,400	4,579				34,357		1,464	
농촌지도자육성기금	5,163	200				4,742		221	

○ 기금별 지출계획 총괄

(단위 : 백만원)

기금명	지출계획					
	계	고유목적 사업비	융자금	예탁금	예치금	기타
합계(21종)	303,295	38,890	300	132,048	132,048	9
통합관리기금	138,591	6,543			132,048	
개별기금 소계(20종)	164,704	32,347	300	132,048		9
감채적립기금	16,034			16,034		
중소기업육성기금	33,607	18,058		15,549		
근로복지기금	71			71		
과학기술육성기금	28			28		
후계농업경영인육성기금	2,542	78		2,463		1
보성장학기금	278	10		268		
문화예술진흥기금	9,035	630		8,405		
체육진흥기금	10,653	410		10,243		
청소년육성기금	2,158	85		2,073		
재해구호기금	2,926	500		2,426		
사회복지기금	4,619	174		4,445		
여성발전·복지기금	3,982	143		3,839		
식품진흥기금	7,015	438	300	6,274		3
녹지기금	7,163			7,163		
폐기물처리시설지원기금	1,103	821		281		1
운수종사원교육시설설립기금	5,746			5,746		
도시·주거환경정비기금	10,211	5,500		4,709		2
원도심활성화기금	1,970	1,708		262		
재난관리기금	40,400	3,624		36,776		
농촌지도자육성기금	5,163	168		4,993		2

○ 통합관리기금 외 **20개** 기금의 수입 및 지출 내역을 보면

- 수입은 일반회계에서 전출된 출연금이 121억 6,000만원이며, 문화예술진흥기금 보조금이 3억 4,700만원, 융자금 회수 수입이 160억 4,700만원, 일반회계에 융자한 예탁금 상환금이 15억 600만원,

은행예치금중 만기도래로 인한 회수금이 1,235억 7,300만원, 20개 기금의 여유자금 예수금이 1,320억 4,800만원, 이자수입이 174억 7,100만원, 기타 식품위생법 등 위반에 따른 과징금 수입이 1억 4,300만원이며,

- 지출은 일반운영비 등 경상예산과 사업예산 및 채무상환 등을 위한 고유목적사업비가 전체의 12.9%인 388억 9,000만원이며, 식품위생업소 시설개선자금 융자금이 전체의 0.1%인 3억원,

20개 개별기금의 여유자금 통합관리를 위한 예탁금 및 예치금이 각각 전체의 43.5%인 1,320억 4,800만원, 기타 위원회 참석수당 등이 900만원임.

Ⅲ. 기금조성 규모

○ 총 괄(통합관리기금 외 20개 기금)

(단위 : 백만원)

기 금 명	'06년도말 현 재 액 ①	'07년도 기금운용계획		'07년도말 현 재 액 ④=①+②- ③	증 감 ⑤- ①
		수 입 ②	지 출 ③		
합 계(21종)	153,573	179,722	39,199	294,096	140,523
통합관리기금		138,591	6,543	132,048	132,048
개별기금 소계(20종)	153,573	41,131	32,656	162,048	8,475
감채적립기금	22,796	2,771		25,567	2,771
중소기업육성기금	12,669	20,938	18,058	15,549	2,880
근로복지기금	909	39		948	39
과학기술육성기금	362	15		377	15
후계농업경영인육성기금	2,247	396	78	2,565	318
보성장학기금	267	11	10	268	1
문화예술진흥기금	8,141	894	630	8,405	264
체육진흥기금	10,218	435	410	10,243	25
청소년육성기금	2,070	88	85	2,073	3
재해구호기금	18,057	1,769	500	19,326	1,269
사회복지기금	4,233	386	174	4,445	212
여성발전·복지기금	3,723	259	143	3,839	116
식품진흥기금	6,485	531	742	6,274	△211
녹지기금	5,409	1,754		7,163	1,754
폐기물처리시설지원기금	216	887	822	281	65
운수종사원교육시설설립기금	7,034	395		7,429	395
도시·주거환경정비기금	8,835	1,376	5,502	4,709	△4,126
원도심활성화기금	353	1,723	1,708	368	15
재난관리기금	34,357	6,043	3,624	36,776	2,419
농촌지도자육성기금	5,192	421	170	5,443	251

○ 2006년도말 기금조성 현재액은 감채적립기금 등 20개 기금에 1,535억 7,300만원이며, 2007년도 기금운용 계획은 금년도에 신설된 통합관리기금을 포함하여 수입은 1,797억 2,200만원, 지출은 391억 9,900만원으로,

2007년도말 기금조성 현재액은 2006년말 대비 91.5%가 증가한 2,940억 9,600만원이나, 이중 20개기금의 여유자금 예탁금인 통합관리기금을 제외한 순계규모는 1,620억 4,800만원임.

IV. 위원회소관별 기금운용계획

○ 총괄

(단위 : 백만원)

위원회별	기금수	'06년도말 현재액 ㉠	'07년도 기금운용				'07년도말 현재액 ㉠+㉡+㉢
			수입 ㉡	지출 ㉢	비교증감 ㉡-㉢	비율(%)	
계	21개	153,573	179,722	39,199	140,523	91.5	294,096
행정자치위원회	6개	43,492	142,790	7,678	135,112	3,106.6	178,604
교육사회위원회	6개	38,123	5,586	2,381	3,205	8.4	41,328
산업건설위원회	9개	71,958	31,346	29,140	2,206	3.1	74,164

○ 위원회 소관별 2007년도 기금운용계획을 보면

- 행정자치위원회 소관은 통합관리기금을 포함 총 6개 기금으로 2007년도 운용계획은 수입이 1,427억 9,000만원, 지출은 76억 7,800만원으로 지출대비 1,351억 1,200만원이 증가하여 2007년도말 기금조성 현재액은 1,786억 400만원이며,

- 교육사회위원회 소관은 재해구호기금 외 5개 기금으로 2007년도 운용계획은 수입이 55억 8,600만원, 지출이 23억 8,100만원으로 2007년도말 기금조성 현재액은 2006년도 보다 32억 5백만원이 증가한 413억 2,800만원임.
- 또한, 산업건설위원회 소관은 중소기업육성기금을 포함 총 9개 기금으로 2007년도 운용계획은 수입이 313억 4,600만원, 지출은 291억 4,000만원으로 지출대비 22억 600만원이 증가하여 2007년도말 기금조성 현재액은 741억 6,400만원임.

V. 검토의견

- 2007년도 대전광역시 기금운용계획안은 지방자치단체 기금 관리기본법 제8조제2항의 규정에 의하여 지방의회의 의결을 얻고자 하는 사항으로,
- 동법 제16조의 규정에 의하여 2007년도부터 설치하는 통합 관리 기금은 그동안 운용한 20개 개별기금의 여유자금을 통합 관리하여 재정융자 및 지방채 상환 등 자금의 효율적인 관리를 위한 것으로 매우 바람직한 것으로 사료되나
- 통합관리기금 세출예산의 95.3%인 1,320억 4,800만원을 은행에 예치금으로 관리하고 있는 점을 감안해 볼 때 금리변동에 대한 탄력적인 자금운용이 요구됨.

- 또한, 중소기업 육성기금의 경우 2004년도부터 중소기업청에서 자금차입이 중단됨에 따라 기금운용에 어려움이 있어 2005년 10월부터 창업 및 경쟁력 강화사업 자금의 신규지원을 중단하고 기존의 차입금에 대한 이차보전과 원리금 상환에만 운영되고 있으며,
- 시장정비사업 자금 및 임시시장 설치자금의 경우 121억원의 기금을 확보했음에도 용자조건에 맞지 않아 지원실적이 없는 점 등을 감안해 볼 때, 기금설치 목적 달성을 위한 기금의 추가확보 또는 차입금 상황이 완료되는 시점에서의 현 기금의 존폐 여부에 대한 검토가 필요하다 하겠음.
- 문화예술 진흥기금은 국악, 무용, 미술, 사진, 연극분야 등 8개 분야의 문화예술 진흥을 위한 사업을 공모하여 지원하고 있으나, 연도별 지원내역을 보면 1건당 209만원 정도로 대부분 1회성 행사경비에 지원하고 있는 실정으로, 기금의 설치목적 달성을 위해서는 공모사업 지원형태 보다는 장기적인 문화예술 진흥을 위한 발전계획을 수립하여 추진해야 할 것으로 사료되며,

기금에서 지원하는 8개분야와 유사한 성격의 행사성 경비를 일반회계에서 보조금으로 지원하는 것은 재정운영의 효율성 측면에서 통합운영 등의 검토가 요구됨.

<지역 문화예술진흥사업 지원현황>

(단위 : 천원)

연 도 별	연 평 균	2002년도	2003년도	2004년도	2005년도	2006년도
건 수	244	220	243	233	256	271
지 원 액	2,089	425,250	477,500	471,500	551,200	630,000

- 청소년육성기금은 기금설치 목적에 소년소녀가장 세대를 지원하도록 되어 있으나 자치구에서 지원하는 장학금과 이중적 수혜 등을 우려하여 최근 5년간 지원내역이 전무한 실정을 감안해 볼 때 개별기금 전반에 대한 시대변화에 맞는 운용 방향의 재정립이 필요하다 하겠음.
- 또한, 기금조성 목표액을 보면, 근로복지기금은 10억원, 과학기술육성기금 20억원, 청소년 육성기금 20억원 등 조성목표액이 적은 기금의 경우 목표액이 조성되더라도 저금리 기조로 인한 기금운용의 어려움으로 목적달성이 어렵고,
- 후계농업경영인 육성기금과 농촌지도자 육성기금의 경우 기금운용 성격이 서로 유사하므로 효율적인 기금관리를 위해 기금조성 목표액이 적은 소규모 기금과 성격이 유사한 기금의 통폐합 등 종합적인 검토가 요구되며,
- 운수사업체 종사원 교육시설 설립 및 운용기금의 경우 130억원을 조성목표로 2006년말까지 70억원을 조성하였으나, 교육시설 설립보다는 기존 교육시설을 활용하는 방안과 함께 도입 검토 중인 택시 휴식년제의 보조금 지원과 운수사업체 종사원의 복지 향상을 위한 사업비 활용 등 교통정책 운용방향에 맞는 기금 운용 방향의 재정립을 위한 종합적인 검토가 필요하다 하겠음.