

2007. 6

시내버스 준공영제 진단 및 개혁방향

교 통 국 / 대중교통과

도입 배경 및 운영 상황

◆ 도입 배경

- 90년대 이후 자가용 대중화, 승객 감소, 수입금 감소, 서비스 저하, 승객 이탈, 수입금 감소의 악순환, 파업사태 반복 진행
- '04. 5월 5대 광역시 파업결의 상황 발생, 정부에서 도입권장
- 우리시도 그 당시 임금협상 중재과정에서 버스파업의 고리를 끊고 안정적인 버스 공급 도모 차원에서 준공영제 도입결정 / '05.7.4

◆ 운영 상황

- 버스의 안정적 운행기반 및 이용환경 개선에는 긍정적으로 작용
 - 환승무료 편익, 무단결행 해소, 불친절, 무정차 행위 감소 등
- 반면, 재정지원금이 급격히 증가하는 고비용, 저효율의 문제 대두
 - '04 : 40억원, '05 : 115억원(89억원), '06 : 257억원, '07 : 290억원

운영과정상 나타난 문제 요인

- 도입시기에 있어서 다소 서둘러 도입
 - 비용 대비 효과, 버스 서비스 개선 등 사전 검토과정 부족
- 준비과정에서도 사전에 비효율성 요소 제거가 미흡
 - 퇴직금 중간정산, 잉여차량 감축, 업체 구조조정 과정 등
- 업체의 자구노력, 성과창출을 기대할 수 없는 구조
 - 적자지원 현상유지 가능, 경쟁원리 미약, 성과이윤제 미적용 등
- 관리통제가 작동되기 어려운 구조 : 주도권 미확보
 - 관리통제장치 구축 미흡 / BMS, 사회적 합의기구, 인센티브제 등
- 운송원가 적용과정상의 비효율성 내재
 - 인건비 및 연료비 : 실제 고용하는 대로 지급, 쓰는대로 지급
 - 정비비 등 기타원가 : 업체 평균 적용
 - 적정이윤 : 버스 1대당 1일 18,000원씩 일률적 지급

구조개혁 방향 및 추진계획

◆ 개혁방향 → 효율화 추진동력 확보

- 업체의 자구노력을 근간으로 하는 지원시스템으로 전환
- 성과 창출의 동기를 유발 할 수 있는 요소의 투입
- 합리적인 관리 통제가 작동될 수 있는 장치 마련

◆ 추진 계획

- 원가산정 방식 : 「개별원가」 ⇒ 대당 「운송원가 상한제」
 - 인건비 : 실제 고용결과 발생액 → 대당 총액제
 - 연료비 : 실사용량 → 「표준연비」방식으로 전환
 - 정비비 등 기타 원가 : 업체평균 → 효율성 상위 70~80% 적용
- 원가책정을 위한 사회적 합의기구 운영강화 / 버스발전위(원가소위)
- 외부회계 검토제 도입 및 재정지원금 집행 감사강화(반기 1회)
- 성과이윤제 도입 / 적정이윤금액 63억원 중 약 10%(6억원) 정도
- 시내버스 운행관리시스템(BMS) 구축 운영 / 실시간 관리

◆ 기대 효과

- 효율화 기간소요(원가절감 효과가 시책시행 1~2년 후 가시화)가 예상되나
⇒ 원가 지급기준의 비합리적 요소제거를 통한 비용절감, 사업자의 자구 노력
견인 및 성과창출 동기부여, 책임경영 강화 예상
- 구조개혁을 하지 않을 경우, 금년도 재정지원액 290억원 예상

임금 협상 진행 상황

- 노조측 요구 : 임금 10.4%, 제수당 인상(무사고수당 2만원인상, 휴가비2만원 등)
- 시 제시안 : 대당인건비 지급방식 전제로 임금[시급기준] 2.5% 인상, 수당인상 불가
- 그 동안 중남지방노동위원회 주관으로 수차례 사전조정하였으나 합의도출 실패
- 향후일정 : 노동위원회 주관 조정결과(6.19)에 따라 파업결행(6.22) 예정
- 파업 강행시, 기 수립된 비상수송대책 추진 : 시민불편 최소화(안내공무원 606명)
- 전세버스(504대), 지하철 단축운행, 택시부제 해제, 자가용 함께 타기, 자전거 타기

참고자료 : 운전기사 인건비 타 시도와 비교 분석

◆ 타 시도와 정규직기사 월급여액 비교(24일 근무 기준)

구분	대 전			서 울		부 산		대 구		광 주
	06년	07년 [2.5%]	증감	06년	07년 [5.8%]	06년	07년 [5.8%]	06년	07년 [5.8%]	06년
월급여 [천원]	3,197	3,327	130	3,330	3,465	3,181	3,449	3,333	3,549	2,942

◆ 예상물가상승률 2.5% 반영시, 월급여액(24일 근무)은 약 333만원

- 이정도 금액은 준공영제 시행지역 5개 도시의 기사임금수준을 비교할 때 지역별 물가수준 차이, 재정상태 등을 감안하면 결코 적은 수준이 아님.
- 최근 3년간 정규직기사 임금인상율도 타 지역에 비해 높은 수준

※ 최근 3년간 공무원 임금인상율 : 05년 1.3%, 06년 2.0%, 07년 2.5%

◆ 최근 3년간 정규직기사 임금인상을 비교표

지역별 [도입시기]	주40 시간제 적용시기	연도별 임금인상율			3년간 평균
		05년	06년	07년	
서울 [04.7]	05. 7	• 임금협상 3.8% • 주40시간 9.17% → 총 12.97%	• 임금협상 3.7%	• 시급기준 5.8% • 총액기준 3.9%	6.86%
대전 [05.7.4]	06. 7	• 임금협상 5.5%	• 임금협상 5.0% • 주40시간제 9.5% → 총 14.5%	물가상승률 2.5% [임금협상 진행중]	7.50%
대구 [06.2]	06. 7	동 결 [버스파업 45일]	• 임금협상 3.0% • 주40시간제 8.0% → 총 11%	임금협상 5.8%	5.60%
광주 [06.2.19]	06. 7	임금협상 5.68%	• 임금협상 5.36% • 주40시간제 6.4% → 총 11.76%	동결 예정 [물가상승률 2.5%]	6.64%
부산 [07.5.17]	05. 7	• 임금협상 3.8% • 주40시간 12.19% → 총 15.99%	• 임금협상 4.9%	임금협상 5.8%	8.89%

◆ 유사직종과의 임금 비교

구 분	시내버스 운전기사	시외버스 운전기사	택 시 운전기사	비 고
급여액	319만원	289만원	130~140만원 ※ 월 급 84만원 사납잔금 40~50만원	
근로여건	•1일 2교대 •1일 9시간 근무 •만근일수 24일 •일기본급 46,352원	•1일 전일근무 [5시간 연장근무] •만근일수 20일 •일기본급 66,328원 [연장,야간,주휴 포함]	•1일 12시간 근무 •만근일수 25일	

**준공영제의 발전을 위하여
의원님들의 관심과 성원을 당부드립니다.**

감 사 합 니 다.