

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2007년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계
세입세출 추가경정예산안
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2007. 12. 13

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

목 차

1. 예 산 총 칙	.....	2
2. 예 산 안 규 모	.....	2
3. 세 입 예 산	.....	3
4. 세 출 예 산	.....	5
5. 명 시 이 월 사 업	.....	6
6. 지 방 교 육 채	.....	7
7. 계 속 비 사 업	.....	7
8. 채 무 부 담 행 위	.....	8
9. 검 토 의 견	.....	8

2007년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계 세입세출 추가경정예산안

검 토 보 고

본 안건은 2007년 11월 12일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 교육사회위원회 예비심사를 거쳐 2007년 12월 6일 당 특별위원회로 회부되었음.

1. 예산총칙

2007년도 대전광역시 교육비특별회계 세입세출예산안 총액은 각각 1조 660억 1,600만원으로 하여 기정예산 대비 4.0%가 증액되었음.

2. 예산안 규모

[표 2-1] 총 괄

(단위 : 백만원)

예산안(A)	기정예산액(B)	2회추경안(A-B)		비 고
		증감액	증감율(%)	
1,066,016	1,025,029	40,987	4.0	

○ 교육비특별회계 금회 추경예산안 총 규모는

기정예산액 1조 250억 2,900만원 대비 4.0%인 409억 8,700만원이 증액된 1조 660억 1,600만원임.

3. 세입예산

[표 3-1] 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분		예 산 안(A)		기정예산액(B)		2회추경안 (A-B)	
		금 액	구성비(%)	예 산 액	구성비(%)	금 액	증감율(%)
합 계		1,066,016	100.0	1,025,029	100.0	40,987	4.0
국가부담수입	소 계	780,613	73.2	746,271	72.8	34,342	4.6
	지방교육재정교부금	769,272	72.1	731,816	71.4	37,456	5.1
	지방교육양여금	-	-	-	-	-	-
	국 고 지 원 금	11,341	1.1	14,455	1.4	△3,114	△21.5
시부담수입	소 계	203,045	19.0	199,988	19.5	3,057	1.5
	법 정 전 입 금	202,745	19.0	199,708	19.5	3,037	1.5
	비 법 정 전 입 금	300	0.0	280	0.0	20	7.1
자체수입	소 계	74,429	7.0	70,403	6.9	4,026	5.7
	재 산 수 입	1,806	0.2	176	0.0	1,630	924.3
	입학금 및 수업료	38,643	3.6	38,621	3.8	22	0.1
	사용료 및 수수료	538	0.1	544	0.1	△6	△1.0
	잡 수 입	3,556	0.3	1,176	0.1	2,380	202.3
	이 월 금	29,886	2.8	29,886	2.9	-	-
지방교육채		7,299	0.7	8,367	0.8	△1,068	△12.8
주민(기관등)부담수입및기타		630	0.1	0	0.0	630	100.0

○ 금회추경 세입예산안의 세입재원별 주요내용을 살펴보면

○ 국가 부담수입은 기정예산액 대비 4.6%인 343억 4,200만원이 증액 되었으며, 그 내역을 보면

- 지방교육재정 교부금은

- 교육복지투자우선지역 지원 25억 7,000만원,
- 방과후학교 지원 16억 1,200만원,
- 사교육비통계시스템 구축사업 12억 8,400만원,

· 학교도서관 활성화 사업 11억 7,500만원

· 대전선화초 교실 및 급식실 개축사업 12억원 등

374억 5,600만원이 증액된 반면,

- 국고지원금은

· 저소득층 바우처 지원 6억 8,300만원,

· 만5세아 무상교육비 지원 15억 6,100만원,

· 만 3·4세아 교육비 지원 15억 700만원 등

31억 1,400만원이 감액되었음.

○ 일반회계 부담수입은 기정예산 대비 1.5%인 30억 5,700만원이 증액되었는바, 이는 법정전입금인 담배소비세 전입금 44억 5,000만원과 비법정전입금인 공공도서관 도서구입비 2,000만원이 증액된 반면 시세 및 지방교육세 전입금 14억 1,300만원이 감액된 사항임.

○ 자체수입은 기정예산 대비 5.7%인 40억 2,600만원이 증액되었는바, 이는 유성중학교 서남부권 택지개발 편입토지 매각 등 재산수입에서 16억 3,000만원과 입학금 및 수업료, 잡수입에서 24억 200만원이 증액되었고, 사용료 및 수수료 수입에서 600만원이 감액된 사항임.

○ 지방교육채는 명예퇴직수당으로 기정예산대비 12.8%인 10억 6,800만원이 감액되었으며,

○ 주민부담수입 및 기타는 유치원·초·중등학교 장애인 편의시설 지원사업으로 6억 3,000만원을 증액하였음.

4. 세출예산

[표 4-1] 총 괄

(단위 : 백만원)

과 목 별		예 산 안(A)		기정예산액(B)		2회추경안 (A-B)	
		금 액	구성비 (%)	금 액	구성비 (%)	증 감 액	증가율 (%)
합 계		1,066,016	100.0	1,025,029	100.0	40,987	4.0
인건비	소 계	724,894	68.0	728,410	71.0	△3,516	△0.5
	교 원	548,964	51.5	554,051	54.0	△5,087	△0.9
	행정직	75,203	7.0	72,893	7.1	2,310	3.2
	복지후생지원비	1,997	0.2	2,301	0.2	△304	△13.2
	사립학교인건비	98,730	9.3	99,165	9.7	△435	△0.4
경상비	소 계	100,362	9.4	100,262	9.8	100	0.1
	기본운영비	15,991	1.5	15,904	1.6	87	0.5
	학교운영비	84,371	7.9	84,358	8.2	13	0.0
사업비	소 계	179,742	16.9	151,339	14.8	28,403	18.8
	교육사업비	131,570	12.4	115,343	11.3	16,227	14.1
	학교시설사업비	47,964	4.5	35,788	3.5	12,176	34.0
	기타시설사업비	208	0.0	208	0.0	0	0.0
채 무 상 환		55,905	5.2	39,905	3.9	16,000	40.1
예비비 및 기타		5,113	0.5	5,113	0.5	0	0.0

○ 세출예산안의 성질별 증감내역은

- 인건비는 0.5%인 35억 1,600만원이 감액된 반면
- 경상비는 0.1%인 1억원,
- 사업비는 18.8%인 284억 300만원,
- 채무상환은 40.1%인 160억원이 각각 증액되었고,
- 예비비 및 기타는 변동사항이 없음.

○ 인건비의 경우

전문직 및 일반직 인건비 15억 3,000만원,
퇴직수당 부담금 26억 1,300만원이 증액된 반면,
교원 인건비 60억 700만원과,
명예퇴직수당, 국고대여 장학금 등은 16억 5,300만원이 감액되었음.

○ 경상비는

기정예산액 대비 0.1%인 1억원이 증액되었는바, 이는 본청 및
지역교육청 등 기관운영에 필요한 기본운영비에서 8,700만원,
학급별 기본운영비 등 학교운영비에서 1,300만원이 증액된 사항임.

○ 사업비는

학교 신설 및 증·개축, 교육환경개선사업 등 학교시설 사업비에서
121억 7,600만원이 증액되었으며, 교육과정 운영 등을 위한
교육사업비가 162억 2,700만원 증액되었음.

○ 채무상환은

기정예산액 대비 40.1%인 160억원이 증액된 사항으로, 이는
2005년도에 발행한 지방채의 원금 상환액 이며,

○ 예비비 및 기타는 변동사항이 없음.

5. 명시이월사업 : 해당 없음.

6. 지방교육채

[표 6-1] 총 괄

단위 : 백만원)

지방채 구분	기간		이 율	기 채 선	기 채 액 (A)	기 상환액 (B)	2006년도			2007년도			금 후 상 상 환 계 획 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상 환 예 정 원 년 도					상 환 액			상 환 계 획 액				
							원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
합 계					181,846	31,879	40,908	6,123	47,031	50,108	4,836	54,944	58,951	
기 타 차입금	1999년	2007년	7.25% (4.72%)	공공자금 관리기금	30,317	18,190	6,063	438	6,501	6,063	177	6,240	0	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수당, 퇴직수당 부담금 지급
기 타 차입금	2000년	2008년	7.25% (4.72%)	공공자금 관리기금	17,259	6,904	3,452	400	3,852	3,452	259	3,711	3,451	
기 타 차입금	2000년	2008년	7.25% (4.72%)	공공자금 관리기금	16,963	6,785	3,393	394	3,787	3,393	254	3,647	3,392	
금 융 기관채	2005년	2012년	4.76% (5.97%)	농 협	108,000	-	28,000	4,891	32,891	37,200	4,049	41,249	42,800	개교예정 학교신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006년	2011년	5.45% (5.97%)	농 협	2,008	-	-	-	-	-	97	97	2,008	명예퇴직 수 당
금 융 기관채	2007	2012	5.97%	시중은행	7,299	-	-	-	-	-	-	-	7,299	명예퇴직 수 당

- ※ 1. 이율은 약정체결당시의 이율이며, ()는 2007. 10. 1현재 지급되는 이율임.
2. 2007년도 금융기관채(7,299백만원)는 기채예정임.

○ 지방교육채는

원금기준 총 1,818억 4,600만원을 기채한 후, 금년도에 501억 800만원을 상환하면 앞으로 상환해야 할 지방채는 589억 5,100만원으로 어려운 교육재정 여건을 감안하여 향후 지방채 상환에 소요되는 재원을 조기에 확보할 수 있도록 건전재정 운영 등 다각적인 노력을 경주해야 할 것으로 사료됨.

7. 계 속 비 사업 : 해당 없음.

8. 채무부담행위 : 해당 없음.

9. 검토의견

2007년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계 세입세출추가경정 예산안은 기정예산액 대비 4.0% 증가한 1조 660억 1,600만원으로, 지방채 발행을 줄이고, 2005년도에 발행한 지방채 원금을 조기상환 하는 등 건전재정운영을 위한 의지가 반영된 예산안이라 사료됨.

금회 추경예산안의 세입 및 세출예산 내용을 살펴보면

○ 세입예산은

제1회 추경예산 편성이후 중앙으로부터 추가 교부된 특별교부금 및 국고보조금과 시 일반회계 전입금, 자체수입 변동분 등을 증감 조정한 사항으로 세입예산 확보에는 별다른 문제점이 없을 것으로 판단되나,

여전히 세입재원 구조의 불균형이 심화된 예산으로 안정적인 재원 확보를 위한 다각적인 노력이 요구된다 하겠음.

○ 세출예산은

필수경비인 인건비 과부족분 증감 조정과 학교 신설 및 증·개축비 교육환경 개선을 위한 현안사업비 등을 조정 계상한 사항으로 어려운 교육재정여건 하에서도 건전재정 운영을 위해 노력한 예산안으로 사료되나,

다만, 인건비성 경비의 경우 기정예산액 대비 35억 1,600만원이 감액 되었는바, 이는 공무원 수의 변동 등으로 인하여 감액 조정이 불가피하더라도 매년 정리추경에서 감액하거나 불용처리를 반복하는 사항은 교육재정 대부분이 의존재원으로 운영되고 있는 현실을 감안할 때 재정운영의 효율성을 저해하는 것으로 판단되며,

<연도별 인건비성 경비 감액현황>

(단위 : 백만원)

연 도 별	감액평균	2003년도	2004년도	2005년도	2006년도	2007년도
기정예산액		555,901	594,828	640,459	682,496	728,410
제2회 추경		541,023	593,714	633,388	672,034	724,894
증 감 액	△7,408	△14,878	△1,114	△7,071	△10,462	△3,516

또한, 사업계획의 변경 등으로 당초 또는 제1회 추경예산에 편성한 후 편성된 예산을 집행하지 않고 금회추경에 전액 삭감한 예산이

대전외국어고 토지매입비 1억 6,400만원 등 20건에 3억 1,200만원으로 이는 예산편성 전에 사업추진의 타당성 등에 대한 종합적인 검토가 미흡한 것으로 사료되는 바,

앞으로는 예산편성 전에 대상사업에 대한 보다 면밀한 검토가 선행되어야 할 것으로 사료됨.