

의안검토보고

1. 제출자 : 대전광역시장
2. 건명 : 2008년도 대전광역시 기금운용계획안
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2007. 12. 10

예산결산특별위원회
전문위원 권태환

2008년도 대전광역시 기금운용계획안

검 토 보 고

본 안건은 2007년 11월 9일 대전광역시장으로부터 제출되어 2007년 12월 6일 당 특별위원회에 회부되었음.

I. 기금운용 규모

(단위 : 백만원)

기 금 별	2008기금규모(A)	비율(%)	2007기금규모(B)	비율(%)	증감액(A-B)	비율(%)
합 계	395,042	100.0	303,295	100.0	91,747	30.3
통합관리기금	187,930	47.6	138,591	45.7	49,339	35.6
개별기금(20개)	207,112	52.4	164,704	54.3	42,408	25.7

- 2008년도 대전광역시 기금운용 총 규모는 3,950억 4,200만원으로 2007년도 대비 30.3%가 증가하였으며, 통합관리기금이 전체의 47.6%인 1,879억 3,000만원이며, 20개 개별기금이 52.4%인 2,071억 1,200만원임.

II. 기금운용계획(통합관리기금 외 20개 기금)

- 수입 및 지출계획 총괄

(단위 : 백만원)

수 입 계 획			지 출 계 획		
내 역	금 액	비 율(%)	내 역	금 액	비 율(%)
계	395,042	100.0	계	395,042	100.0
출 연 금	11,955	3.0	고유목적사업비	33,136	8.4
보 조 금	330	0.1	용 자 금	300	0.1
용자금 회수	3,980	1.0	예 탁 금	193,665	49.0
예탁금 상환금	184,570	46.7	예 치 금	153,665	38.9
예치금 회수	-	-	예수금원리금상환	14,265	3.6
예 수 금	173,665	43.9	기 타	11	-
이 자 수 입	20,374	5.2			
기 타	168	0.1			

○ 기금별 수입계획 총괄

(단위 : 백만원)

기 금 명	수 입 계 획								
	계	출연금	보조금	융자금 회 수	예탁금 상환금	예치금 회 수	예수금	이자 수입	기타
합 계(21종)	395,042	11,955	330	3,980	184,570		173,665	20,374	168
통합관리기금	187,930				6,667		173,665	7,598	
개별기금 소계(20종)	207,112	11,955	330	3,980	177,903			12,776	168
감채적립기금	29,298	2,100			26,084			1,114	
중소기업육성기금	37,200			3,000	28,254			5,946	
과학기술육성기금	395				379			16	
후계농업경영인육성기금	3,006	300			2,595			111	
근로복지기금	993				952			41	
보성장학기금	323				310			13	
문화예술진흥기금	9,372	200	330		8,480			362	
체육진흥기금	10,785				10,343			442	
재해구호기금	20,837				19,983			854	
사회복지기금	4,912	200			4,511			201	
청소년육성기금	2,204				2,114			90	
여성발전·복지기금	4,174	100			3,907			167	
식품진흥기금	7,241			40	6,741			292	168
녹지기금	7,677	100		940	5,956			681	
주민지원기금	1,184	786			382			16	
운수사업기금	6,248	83			5,913			252	
도시·주거환경정비기금	5,779	1,000			4,583			196	
도시균형발전기금	2,446	2,000			428			18	
재난관리기금	47,103	4,886			40,488			1,729	
농촌지도자육성기금	5,935	200			5,500			235	

○ 기금별 지출계획 총괄

(단위 : 백만원)

기 금 명	지 출 계 획						
	계	고유목적 사업비	용자금	예탁금	예치금	예수금 원리금 상 환	기 타
합 계(21종)	395,042	33,136	300	193,665	153,665	14,265	11
통합관리기금	187,930			20,000	153,665	14,265	
개별기금 소계(20종)	207,112	33,136	300	173,665			11
감채적립기금	29,298	1,500		27,798			
중소기업육성기금	37,200	15,525		21,675			
과학기술육성기금	395			395			
후계농업경영인육성기금	3,006	86		2,920			
근로복지기금	992			992			
보성장학기금	322	10		312			
문화예술진흥기금	9,372	630		8,742			
체육진흥기금	10,784	440		10,344			
재해구호기금	20,837	500		20,337			
사회복지기금	4,912	181		4,731			
청소년육성기금	2,204	90		2,114			
여성발전·복지기금	4,175	143		4,032			
식품진흥기금	7,242	488	300	6,451			3
녹지기금	7,678	310		7,368			
주민지원기금	1,184	822		360			2
운수사업기금	6,248	1,205		5,040			3
도시·주거환경정비기금	5,779	1,527		4,251			1
도시균형발전기금	2,446	1,980		466			
재난관리기금	47,103	7,521		39,582			
농촌지도자육성기금	5,935	178		5,755			2

○ 통합관리기금 외 20개 기금의 수입 및 지출 내역을 보면

- 수입은 일반회계에서 전출된 출연금이 119억 5,500만원이며, 문화예술진흥기금 보조금이 3억 3,000만원, 용자금 회수 수입이 39억 8,000만원, 통합관리기금 예탁금 회수에 따른 상환금이 1,845억 7,000만원,

20개 기금의 여유자금 예탁에 따른 통합관리기금 예수금이 1,736억 6,500만원, 일반회계 및 통합관리기금 예탁 등에 따른 이자수입이 203억 7,400만원, 기타 식품위생법 등 위반 과징금 수입이 1억 6,800만원임.

- 지출은 일반운영비 및 보상금 등 경상예산과 지방채 상환, 연구개발비, 보조금 및 시설비 등 고유목적사업비가 전체의 8.4%인 331억 3,600만원이며, 식품위생업소 시설개선자금 용자금에 전체의 0.1%인 3억원,

일반회계 용자금 및 20개 개별기금의 통합관리기금 예탁금이 49%인 1,936억 6,500만원, 통합관리기금 예치금이 38.9%인 1,536억 6,500만원, 통합관리기금 예수금 원리금 상환금이 3.6%인 142억 6,500만원, 기타 기금운용심의회 참석수당 등이 1,100만원이며, 기금별 주요사업 내용은 [표 1] 과 같음

[표 1]

기금별 주요사업 내용

(단위 : 백만원)

기 금 명	사 업 명	사 업 비	비 고
감 채 적 립 기 금	· 상수도특별회계 지방채 원리금 상환	1,500	기금전출금
보 성 장 학 기 금	· 공무원 및 자녀 등 장학금	10	보 상 금
문 화 예 술 진 흥 기 금	· 문화예술진흥 공모사업비	630	경상보조
체 육 진 흥 기 금	· 체육진흥사업 지원(학교·대학·실업팀)	440	"
재 해 구 호 기 금	· 재해구호비	500	보 상 금
사 회 복 지 기 금	· 자활공동체 전세점포 임차금	100	경상보조
	· 저소득주민 자녀 대학생 장학금	40	보 상 금
	· 노인 사회활동 지원비(교통질서 계도 등)	41	경상보조
청 소 년 육 성 기 금	· 청소년활동 프로그램 운영지원(공모사업)	40	경상보조
	· 청소년활동 국제교류 사업지원(공모사업)	50	
여 성 발 전 복 지 기 금	· 저소득 모·부자가정 지원금	69	보 상 금
	· 여성단체 및 여성관련 사업지원(공모사업)	74	경상보조
식 품 진 흥 기 금	· 식품영업자 위생교육비 지원	74	경상보조
	· 식품위생업소 시설개선자금 융자(6개소)	300	융 자 금
	· 모범업소 지원사업(4종)	234	경상보조
녹 지 기 금	· 장태산 휴양림 사유토지 매입비	310	토지매입비
주 민 지 원 기 금	· 공동축산 한우구입	800	자본보조
중 소 기 업 육 성 기 금	· 중소기업 창업 및 경쟁력강화사업자금 업무대행 위탁수수료 및 기술신용보증 기금 기술평가 수수료	110	일반운영비
	· 중소기업 창업 및 경쟁력강화 사업자금	1,600	이차보전금
	· 중소기업 진흥공단 차입금 원리금 상환	13,815	차입금상환

(단위 : 백만원)

기 금 명	사 업 명	사 업 비	비 고
후 계 농업 경영 인 육 성 기 금	· 농업경영인 해외기술 연수	16	경상보조
	· 도시근교 소득사업(공모사업)	20	자본보조
운 수 사 업 기 금	· 시내버스 기 · 종점지 환경정비	249	민간이전
	· 버스정류장 레드존 사업	743	시 설 비
	· 혼잡교차로 버스우선 대기공간 사업	92	"
	· 택시베이 설치	100	"
도 시 · 주 거 환 경 정 비 기 금	· 신탄진프로젝트(상서, 평촌) 도시재정비 촉진계획수립 용역	595	연구개발비
	· 신탄진프로젝트 문화재 지표조사 용역	18	"
	· 대전역세권 재정비촉진지구 환경, 교통, 재해 영향평가 용역	660	"
	· 도시재정비 촉진지구 총괄계획가 수당	230	보 상 금
도 시 균 형 발 전 기 금	· 중앙시장 및 한의약거리 축제	30	경상보조
	· 중앙시장 설치미술전	15	"
	· 으능정이 및 문화예술의 거리 축제	35	"
	· 문화예술의 거리 문화행사 지원	54	"
	· 으능정이 루미나리에 축제	180	"
	· 특화거리 이벤트행사 지원(음식 등)	20	"
	· 중앙시장 인터넷 쇼핑몰 홍보	22	"
	· 삼성4가-대전역4가 등 가로등 개량공사	240	자본보조
	· 인효로 보도정비공사	270	"
	· 삼성로 보도정비공사	180	"
	· 중앙시장 물류체계 개선사업(2단계)	135	"
· 중앙시장 이벤트장 조성	30	"	

(단위 : 백만원)

기 금 명	사 업 명	사 업 비	비 고
도시균형발전기금	· 중앙로 가로수경관조명 설치공사	78	"
	· 대흥동 한전지중화 구간 케이블 교체공사	36	"
	· 대흥동 한전지중화 공사	180	"
	· 대흥동 중구길 도로포장공사	120	"
	· 중교로 보도 및 가로수정비공사	203	"
	· 보문로, 대흥로 가로등 개량공사	111	"
재 난 관 리 기 금	· 재해예방 홍보물 제작	100	일반운영비
	· 응급복구장비 임차료	50	"
	· 방사능 방재장비(방호복)	64	"
	· 제설 및 응급복구 자재구입	100	재 료 비
	· 교량 정밀점검 용역	225	연구개발비
	· 한국원자력연구원 주변지역 환경방사능 측정용역	50	"
재 난 관 리 기 금	· 특정관리대상 시설의 보수보강 사업	750	시 설 비
	· 재난 예·경보시설 구축사업	490	"
	· 응급복구 및 응급조치	1,500	"
	· 재난대비 예방·대응사업 추진(Pool)	2,000	"
	· 농업용·배수로 정비(3개소)	68	자본보조
	· 통합재난대응시스템 고도화 사업	550	"
	· 고가사다리차(2대)	1,100	자산취득비
	· 굴절사다리차(1대)	400	"
농촌지도자육성기금	· 소규모 소득지원사업(공모사업)	36	자본보조
	· 농촌지도자 대학생자녀 학자금 지원	10	보 상 금
	· 농업인 학습단체 육성	57	경상보조
	· 명품특화사업 육성	47	"

Ⅲ. 기금조성 규모

○ 총괄(통합관리기금 외 20개 기금)

(단위 : 백만원)

기금명	'07년도말 현재액 (a)	'08년도 기금운용계획		'08년도말 현재액 (d)=(a)+(b)-(c)	증감 (d)-(a)
		수입 (b)	지출 (c)		
합계(21종)	325,806	69,235	67,711	327,330	1,524
통합관리기금	147,903	40,027	34,265	153,665	5,762
개별기금 소계(20종)	177,903	29,208	33,446	173,665	△4,238
감채적립기금	26,084	3,214	1,500	27,798	1,714
중소기업육성기금	28,254	8,946	15,525	21,675	△6,579
과학기술육성기금	379	16		395	16
후계농업경영인육성기금	2,596	410	86	2,920	324
근로복지기금	952	40		992	40
보성장학기금	309	13	10	312	3
문화예술진흥기금	8,480	892	630	8,742	262
체육진흥기금	10,342	442	440	10,344	2
재해구호기금	19,983	854	500	20,337	354
사회복지기금	4,511	401	181	4,731	220
청소년육성기금	2,114	90	90	2,114	
여성발전·복지기금	3,908	267	143	4,032	124
식품진흥기금	6,742	500	791	6,451	△291
녹지기금	5,956	1,722	310	7,368	1,412
주민지원기금	382	802	824	360	△22
운수사업기금	5,912	336	1,208	5,040	△872
도시·주거환경정비기금	4,584	1,195	1,528	4,251	△333
도시균형발전기금	428	2,018	1,980	466	38
재난관리기금	40,488	6,615	7,521	39,582	△906
농촌지도자육성기금	5,499	435	179	5,755	256

- 2007년도말 기금조성 현재액은 통합관리기금을 포함하여 21개 기금에 3,258억 600만원이며, 2008년도 기금운용 계획은 총 21개 기금에 수입은 692억 3,500만원, 지출은 677억 1,100만원으로, 2008년도말 기금조성 현재액은 2007년도말 대비 0.5%가 증가한 3,273억 3,000만원이나, 이중 20개기금의 여유자금 예탁금인 통합관리기금을 제외한 순계규모는 1,536억 6,500만원임.

IV. 검토의견

- 기금관리기본법 제15조의 제1항의 규정에 의하면 기금설치의 목적달성이 불가능하다고 판단되거나, 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위하여 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우에는 기금을 폐지하도록 되어 있는데
- 현재 운영중인 기금중 과학기술육성기금의 경우 1998년도에 설치하여 기금조성액 20억원을 목표로 적립중에 있으나, 기금 설치 11년이 지난 2008년말까지 기금조성 예정액이 3억 9,500만원에 불과함에도 2008년도에 일반회계의 기금전입금 수입이 없고, 기금운용실적 또한 기금설치 이후 현재까지 전무한 실정이며, 현재의 기금조성액과 저금리 기조현상 등을 종합적으로 판단해 볼 때 당초 기금 설치의 목적달성이 어려울 것으로 보여지므로 기금의 폐지 또는 일반회계와의 통합운영 등의 검토가 요구됨.

- 또한, 근로복지기금의 경우도 1999년도에 설치하여 기금조성 목표액 10억원중 2008년말까지 9억 9,200만원을 적립할 예정으로 있으나, 2008년도 기금운용계획을 보면 기금사업 지출계획이 전무한 실정으로 보다 적극적인 기금운용이 요구됨.
- 문화예술진흥기금은 미술 등 8개 분야에 걸쳐 문화예술 진흥을 위한 사업을 공모하여 지원하고 있으나, 2007년도 기금지원 내역을 보면 [표 2] 와 같이 사업목적과 내용에 관계없이 단체별 일정한 금액을 획일적으로 배분하여 지원하고 있고, 특히, 미술분야의 경우는 지원되는 97개 사업중 11개사업을 제외한 86개 사업이 전시회에 치중되고 있어, 창작의욕 고취 등 지역문화예술 발전에 한계가 있을 것으로 보여 기금운용의 성과 분석을 통한 기금운용 성과 향상대책 마련이 요구됨.

[표 2]

2007년도 문화예술진흥기금사업 지원내역

(단위 : 천원)

분야별	총 지원현황		건별평균 지 원 액	많이 지원한 금액별 지원현황(건)						
	건수	금 액		100만원	150만원	200만원	300만원	400만원	500만원	700만원
계	253	610,000	2,411	51 (20.2%)	57 (22.5%)	46 (18.2%)	28 (11.1%)	9 (3.6%)	10 (3.9%)	11 (4.3%)
미 술	97	157,000	1,619	37	41	11	4		1	
사 진	19	36,000	1,895	8	2		1			1
연 극	9	58,000	6,444						1	5
음 악	31	59,500	1,919	6	3	4	4		1	
무 용	12	59,000	4,917				1	2	3	2
문 학	48	120,500	2,510		9	19	9	3	1	1
전 통	30	84,000	2,800		2	11	8	4	2	
연 예	7	36,000	5,143			1	1		1	2

- 도시균형발전기금은 도시의 균형있는 발전을 통한 자치구간 불균형을 최소화 하고, 도시의 건전한 발전과 시민의 삶의 질 향상을 위한 목적으로 설치되었으나, 2008년도 기금사업 내역을 보면 [표 1] 의 도시균형발전기금에서 보는 바와 같이 ‘으능정이 루미나리에 축제’ 등 행사성 경비가 3억 3,400만원으로 2007년도 보다 7,400만원(28.5%)이 증가하였는바, 이들 행사가 1회성 행사로 그치지 않도록 성과분석을 하고, 도시균형발전 기본계획 등과 연계한 발전적인 행사계획 마련이 필요할 것으로 보임.