

2019회계연도 대전광역시교육비특별회계

결산검사의견서

대전광역시 결산검사위원

결산검사 의견서






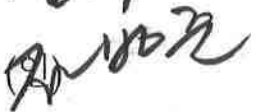

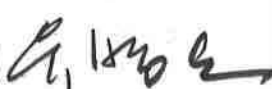
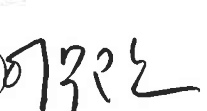

대전광역시교육감 귀하

2020. 4. 29.

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 대전광역시 의회로부터 대전광역시교육청 2019회계연도 교육비특별회계 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2020년 4월 22일부터 2020년 4월 24일까지(3일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시 하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대전광역시교육감이 제출한 2019회계연도 교육비특별회계 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출, 계속비, 명시이월비 및 사고이월비, 채권 및 채무, 재산 및 기금과 금고의 변동 내용 및 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

대전광역시결산검사위원

대표위원	윤 중 명 (인) 	위 원	김 인 식 (인) 
위 원	조 성 칠 (인) 	위 원	남 상 혁 (인) 
위 원	전 수 범 (인) 	위 원	전 병 준 (인) 
위 원	장 춘 순 (인) 	위 원	유 병 오 (인) 
위 원	이 무 관 (인) 	위 원	장 홍 근 (인) 

목 차

I . 결산검사 결과	1
1. 총 괄	3
2. 세 입	5
3. 세 출	8
4. 이용·전용·이체	9
5. 예비비 지출	9
6. 채무부담행위	9
7. 계속비 지출	9
8. 공유재산 및 물품	10
9. 재무제표	11
10. 채권 및 채무	13
11. 성과보고서	14
II . 문제점 및 개선의견	17
III . 재정운영 우수사례	27

I . 결 산 검 사 결 과

- ☐ 총 괄
 - ☐ 세입, 세출, 이용 · 전용 · 이체
 - ☐ 예비비 지출, 채무부담행위
 - ☐ 공유재산 및 물품
 - ☐ 재무제표, 채권 및 채무, 성과보고서
-

1. 총괄

〔2019회계연도 세입세출 결산액〕

(단위: 백만원)

예산액	예산현액	세입결산액	세출결산액	잉여금내역					
				계	명시이월	사고이월	보조금잔액	지방교육채상환	순세계잉여금
2,352,367	2,433,332	2,434,827	2,315,922	118,905	74,769	1,244	1,255	0	41,637

- 2019회계연도 교육비특별회계 예산액은 2,352,367백만원이고, 예산현액은 2,433,332백만원이며, 세입결산액과 세출결산액은 각각 2,434,827백만원과 2,315,922백만원임.
- 잉여금 중 지방재정법 제50조의 규정에 의하여 2020회계연도로 이월한 명시이월액은 74,769백만원, 사고이월액은 1,244백만원이고, 보조금잔액은 1,255백만원이며, 이를 제외한 순세계잉여금은 41,637백만원으로 다음연도 예산으로 이월함.

〔최근 3년간 결산액 규모〕

(단위: 백만원, %)

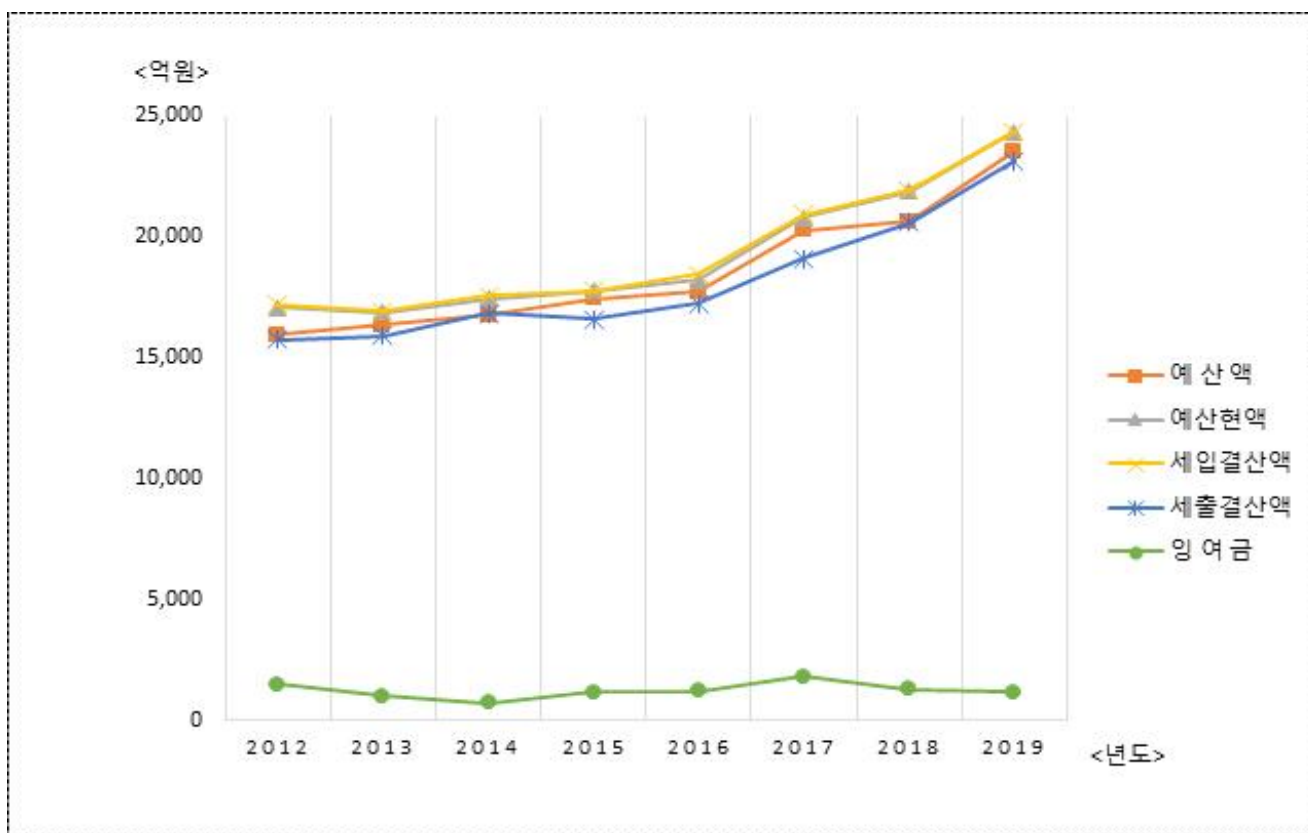
구분 \ 년도	2017년		2018년		2019년	
		증감률		증감률		증감률
예산액	2,026,935	14.3	2,062,859	1.8	2,352,367	14.0
예산현액	2,081,573	14.3	2,187,679	5.1	2,433,332	11.2
세입결산액	2,091,559	13.3	2,191,551	4.8	2,434,827	11.1
세출결산액	1,910,092	10.7	2,060,715	7.9	2,315,922	12.4
세계잉여금	181,467	51.3	130,836	△27.9	118,905	△9.1

- 당해연도 예산액은 전년도 대비 14.0% 증가하고, 예산현액은 11.2% 증가함.
- 세입결산액은 11.1% 증가하고, 세출결산액은 12.4% 증가하였으며, 세계잉여금은 9.1%가 감소함.

〔2012년도 이후 결산액 변동추세〕

(단위: 억원)

구분 \ 연도	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
예 산 액	15,946	16,349	16,777	17,458	17,726	20,269	20,628	23,523
예 산 현 액	17,068	16,880	17,453	17,762	18,216	20,816	21,876	24,333
세입결산액	17,214	16,913	17,572	17,770	18,461	20,915	21,915	24,348
세출결산액	15,734	15,910	16,858	16,589	17,262	19,101	20,607	23,159
세계잉여금	1,480	1,003	714	1,182	1,199	1,814	1,308	1,189



2. 세 입

〔전년도 대비 세입결산 규모〕

(단위: 천원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	수 납 액 ㉢	미 수 납 액		수 납 륜(%)	
				불납결손액 ㉣	미수납액 ㉤	㉢/㉠	㉢/㉡
당해년도	2,433,331,808	2,435,501,239	2,434,826,589	246,638	428,011	100.06	99.97
전 년 도	2,187,678,541	2,192,032,278	2,191,551,200	45,384	435,694	100.18	99.98
증·감 (%)	245,653,267 (11.2)	243,468,961 (11.1)	243,275,389 (11.1)	201,254 (443.45)	△7,683 (△1.8)	△0.12	△0.01

〔전년도 대비 세입재원별 결산 규모〕

(단위: 천원)

구 분		2018년도(A)	2019년도(B)	증 감 액(B-A)		비고
					증감률(%)	
합 계		2,191,551,200	2,434,826,589	243,275,389	11.1	
중앙정부 이전수입	소 계	1,658,620,512	1,888,180,494	229,559,982	13.8	
	지방교육재정교부금	1,526,883,577	1,758,249,325	231,365,748	15.2	
	국 고 보 조 금	6,867,141	10,638,889	3,771,748	54.9	
	특별회계전입금	124,869,794	119,292,280	△5,577,514	△4.5	
지방자치 단체 이전수입	소 계	301,285,492	370,677,375	69,391,883	23.0	
	법 정 이 전 수 입	288,522,132	298,664,881	10,142,749	3.5	
	비법정이전수입	12,763,360	72,012,494	59,249,134	464.2	
기 타 이전수입	소 계	1,352,845	1,508,198	155,353	11.5	
	민 간 이 전 수 입	1,097,290	1,103,198	5,908	0.5	
	자치단체간이전수입	255,555	405,000	149,445	58.5	
자체수입	소 계	47,397,662	50,637,038	3,239,376	6.8	
	교수·학습활동수입	31,563,952	24,371,486	△7,192,466	△22.8	
	행 정 활 동 수 입	355,362	291,835	△63,527	△17.9	
	자 산 수 입	5,175,095	12,057,031	6,881,936	133.0	
	이 자 수 입	3,531,540	3,671,677	140,137	4.0	
	금 융 자 산 회 수	2,842,000	2,281,180	△560,820	△19.7	
	기 타 수 입	3,929,713	7,963,826	4,034,113	102.7	
지 방 교육채	지 방 교 육 채	0	0	-	-	
전년도 이월금	전 년 도 이 월 금	182,894,689	123,823,483	△59,071,206	△32.3	

- 2019회계연도 총 수납액은 2,434,826,589천원으로, 교육비특별회계 수입 대부분이 중앙정부 및 지방자치단체 이전수입이며, 지방교육재정교부금 및 비법정이전수입 증가로 인해 전년도 대비 11.1% 증가하였고, 수납률에 있어서는 예산현액 대비 100.06%, 징수결정액 대비 99.97% 수납됨.
- 전년도 대비 주요 증감률을 비교하면, 지방교육재정교부금이 15.2% 증가하고 특별회계전입금이 4.5% 감소하여 중앙정부이전수입은 총 13.8% 증가하였고, 비법정이전수입이 464.2% 대폭 증가하여 지방자치단체이전수입이 23.0% 증가하였음.
- 자산수입은 133.0% 증가하고 기타수입은 102.7% 증가하여 자체수입은 총 6.8% 증가하였으며, 지방교육채는 전년도와 같이 0으로 증감이 없고, 전년도 이월금은 32.3% 감소하였음.
- 불납결손액은 총 246,638천원으로 기본적교육수입 74,181천원, 연체료 95,169천원, 과년도수입 77,287천원이며, 미수납액은 총 428,011천원으로 주요내역은 기본적교육수입 222,320천원, 제재금수입이 138,497천원, 과년도 수입 63,142천원이며, 전년도 대비 1.8%가 감소함.

[세입결산액 재원구성별 규모]

(단위: 천원)

구 분	금 액		구 성 비 (%)	
	2018년도	2019년도	2018년도	2019년도
합 계	2,191,551,200	2,434,826,589	100	100
중앙정부이전수입	1,658,620,512	1,888,180,494	75.7	77.5
지방자치단체이전수입	301,285,492	370,677,375	13.7	15.2
기타이전수입	1,352,845	1,508,198	0.1	0.1
자체수입	47,397,662	50,637,038	2.2	2.1
지방교육채	0	0	0.0	0.0
전년도이월금	182,894,689	123,823,483	8.3	5.1

- 세입결산액을 재원구성별로 살펴보면, 전체 세입결산액 중 중앙정부이전수입이 77.5%인 1,888,180,494천원, 지방자치단체이전수입이 15.2%인 370,677,375천원, 기타이전수입이 0.1%인 1,508,198천원, 자체수입은 2.1%인 50,637,038천원, 전년도이월금은 5.1%인 123,823,483천원임.

3. 세 출

[세 출 결 산 규 모]

(단위: 천원)

구 분	예산액㉔	예산성립후 증감액㉕	예산현액 ㉔(㉔+㉕)	지출액㉖	다음연도 이월액㉗		집행잔액㉘	
					명시이월	사고이월	㉔-㉖-㉗	비율 (%)
당해연도	2,352,367,489	80,964,319	2,433,331,808	2,315,922,313	74,768,696	1,244,103	41,396,695	1.70
전 년 도	2,062,859,330	124,819,211	2,187,678,541	2,060,715,554	72,842,900	8,121,419	45,998,668	2.10
증·감 (%)	289,508,159 (14.0)	△43,854,892 (△35.1)	245,653,267 (11.2)	255,206,759 (12.4)	1,925,796 (2.6)	△6,877,316 (△84.7)	△4,601,973 (△10.0)	△0.40

- 예산현액은 예산액 2,352,367,489천원에 예산성립후 증감액 80,964,319천원을 합한 2,433,331,808천원으로 전년도 보다 11.2% 증가하였으며, 당해연도 지출액은 전년도보다 12.4% 증가한 2,315,922,313천원임.
- 다음연도 이월액은 명시이월이 74,768,696천원, 사고이월이 1,244,103천원으로 총 76,012,799천원이며, 명시이월은 전년도 대비 2.6%인 1,925,796천원 증가, 사고이월은 전년도 대비 84.7%인 6,877,316천원이 감소하였음.
- 이월의 주된 사유는 학교시설 증개축 및 학교시설 교육환경개선 등 설계기간 및 공사기간의 절대 부족 등의 사유로 부득이 이월함.
- 당해연도 집행잔액은 예산현액 대비 1.70%인 41,396,695천원이고 이는 전년도 대비 감소하였으며, 예비비와 같이 지급사유가 발생하지 않았거나, 대부분 사업완료 후 예산집행 잔액임.

4. 이용 · 전용 · 이체

가. 이 용: 해당없음

나. 전 용: 해당없음

다. 이 체: 2019. 1. 1.자 조직개편에 따른 소관예산 이체
(총 9,093억원)

- 폐지부서: 기획조정관, 안전총괄과
- 신설부서: 기획예산과, 혁신정책과, 교육복지안전과

5. 예비비 지출

(단위: 천원)

세부사업	목	사 용 결정액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	사용결정 승인일자	지출사유
학교시설 교육환경 개 선	합계	152,391	147,147	0	5,244		
	420	108,111	102,867	0	5,244	2019-07-23	대전장대초 수변전시설 파손에 따른 임시 전기 설비 임대 및 교체 비용 (관련: 서부 시설지원과 -3684, 2019. 7.16.)
	620	44,280	44,280	0	0	2019-07-23	

6. 채무부담행위: 해당없음

7. 계속비 지출: 해당없음

8. 공유재산 및 물품

〔공유재산 현황〕

(단위: 천원)

용도별	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
계	4,750,426,815	149,482,307	177,120,807	27,638,500	4,899,909,122
행정재산	4,731,892,610	155,484,147	168,406,410	12,922,262	4,887,376,757
일반재산	18,534,205	△6,001,840	8,714,397	14,716,237	12,532,364

〔물품 현황〕

(단위: 천원)

전년도말		당 해 연 도 증 감 액				당해연도말	
		증		감			
수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액
8,581	26,861,266	520	1,408,738	567	1,569,379	8,534	26,700,626

- 공유재산은 전년도말 현재액보다 3.1%가 증가한 4,899,909,122천원으로 증액의 대부분은 건물 증·개축과 건물 수선에 따른 재산가치 상승에 의한 것임.
- 물품은 전년도말 현재액보다 0.6%가 감소한 26,700,626천원으로 복사기, 비디오 프로젝터 등의 매각 및 폐기에 따른 것으로 특별한 사항은 없음.

9. 재무제표

가. 총 괄

(단위: 백만원)

재정상태표			재정운영표		
자산(A)	부채(B)	순자산(C=A-B)	수익(A)	비용(B)	운영차액(C=A-B)
3,234,206	139,569	3,094,637	2,372,076	2,090,761	281,315

- 총자산과 총부채는 각각 3,234,206백만원과 139,569백만원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 3,094,637백만원임.
- 총수익과 총비용은 각각 2,372,076백만원과 2,090,761백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 281,315백만원임.

나. 재정상태표

(단위: 천원)

자 산		부 채, 순자산	
유 동 자 산	127,082,093	유 동 부 채	24,889,404
투 자 자 산	55,196,137	장 기 차 입 부 채	112,540,145
유 · 무 형 자 산	3,051,423,870	기 타 비 유 동 부 채	2,139,529
기 타 비 유 동 자 산	504,320	순 자 산	3,094,637,342
계	3,234,206,420	계	3,234,206,420

- 특정시점(2019.12.31. 현재)의 재정상태를 나타내는 재정상태표를 구체적으로 살펴보면,
- 1년 이내로 현금화되거나 사용될 것으로 예상되는 유동자산은 127,082,093천원이고, 투자 또는 권리행사의 목적으로 보유하고 있는 비유동자산인 투자자산은 55,196,137천원이며, 유동자산을 제외한 비유동자산 중 투자자산을 제외한 유·무형자산, 기타비유동자산은 각각 3,051,423,870천원과 504,320천원임.

- 결산회계연도 종료 후 1년 이내에 상환해야 하는 유동부채는 24,889,404천원이고 1년을 초과하여 상환해야 하는 장기차입부채는 112,540,145천원이며 유동부채와 장기차입부채에 속하지 아니하는 기타비유동부채는 2,139,529천원임.

다. 재정운영표

(단위: 천원)

수 익		비 용, 운영차액	
이 전 수 익	2,279,702,799	비 용	2,090,760,617
자 체 수 익	35,589,900	운 영 차 액	281,315,682
기 타 수 익	56,783,600		
계	2,372,076,299	계	2,372,076,299

- 회계연도 동안 이루어진 수익과 비용의 내역을 일정한 기준에 따라 체계적으로 표시하는 재정운영표를 구체적으로 살펴보면,
- 재화나 서비스의 제공, 기부 등을 통한 경제적 효익의 유입으로 발생하는 순자산의 증가인 수익은 이전수익이 2,279,702,799천원이고 자체수익이 35,589,900천원이며 기타수익은 56,783,600천원으로 이전수익이 가장 큰 비중을 차지함.
- 재화나 서비스의 소비 등을 통한 경제적 효익의 사용 또는 유출로 발생하는 순자산의 감소인 비용은 2,090,760,617천원이며 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 281,315,682천원임.

라. 순자산변동표

(단위: 천원)

고정순자산(A)	특정순자산(B)	일반순자산(C)	기말순자산(D=A+B+C)
2,921,646,386	29,000,000	143,990,956	3,094,637,342

- 재정상태표의 고정순자산, 일반순자산의 증·감내역을 세부적으로 나타낸 순자산변동표를 구체적으로 살펴보면,
- 교육활동(교육·학예·행정활동)을 수행하기 위해서 지속적으로 유지해야 할 고정순자산은 2,921,646,386천원이며, 사용목적이 지정되어 있는 적립금인 특정순자산은 29,000,000천원임. 고정순자산과 특정순자산을 제외한 순자산으로 운영활동에 사용될 수 있는 자원인 일반순자산은 143,990,956천원임.

10. 채권 및 채무

[채 권 현 재 액]

(단위: 천원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
합 계	30,273,920	△2,277,903	369,947	2,647,850	27,996,017
입 학 금	16	△16	0	16	0
수 업 료	284,490	△62,170	128,744	190,914	222,320
변 상 금	3,594	△12	121	133	3,582
위 약 금	0	138,295	138,295	0	138,295
그 외 수 입	83,947	△66,154	99,223	165,377	17,793
대 여 장 학 금	29,101,073	△2,281,180	0	2,281,180	26,819,893
임 차 보 증 금	756,000	0	0	0	756,000
재 산 수 입	20,997	0	0	0	20,997
소 송 비 용 액	23,803	△6,666	3,564	10,230	17,137

- 채권은 대부분이 대여학자금 및 수업료 등이며, 이중 일시적인 사정으로 미납한 수업료에 대해서는 지속적으로 납부 독려하여 미수납액이 최소화 되도록 노력해야 할 것이며, 나머지 미납액에 대해서도 납부독려 병행과 채무자 소유의 재산파악 등을 통해 미수 채권이 발생하지 않도록 세입 관리에 철저를 기해야 할 것임.

〔채 무 현 재 액〕

(단위: 천원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
합 계	271,447,837	△146,853,051	0	146,853,051	124,594,786
차 입 금	135,084,038	△135,084,038	0	135,084,038	0
B T L	136,363,799	△11,769,013	0	△11,769,013	124,594,786

- 채무의 경우 지방교육채 잔액 1,351억을 전액 상환하고 BTL사업 원금만 남아있음. 지방교육채 상환재원은 전액 보통교부금에서 부담하고 있지만, 자체 여유재원을 활용하여 조기 상환함에 따라 지방교육재정 건전성 제고에 기여함으로써 교육부로부터 '19년에 9억, '20년에 15억원의 인센티브를 지원받음.

11. 성과보고서

〔성과지표 달성현황〕

(단위: 개)

전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	당 해 연 도 증 감 액		
			초과달성	달성	미달성
5	16	46	6	36	4
		100%	13.0%	78.2%	8.6%

- ‘행복한 학교 미래를 여는 대전교육’ 비전을 달성하기 위해 2019회계연도의 성과계획서와 성과보고서에 비전-전략목표(5개)-성과목표(16개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.
- 성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 46개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.
- 성과지표 달성 현황을 살펴보면 성과지표 중 42개는 목표를 달성하였고, 4개는 목표에 미달하는 결과를 보였음.

- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있으므로 향후 성과지표 설정 시 초과달성 및 미달성된 지표에 대한 원인분석을 통하여 타당성과 신뢰도가 확보될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

II. 문제점 및 개선의견

- ① 세출예산 편성 및 집행관리 철저
 - ② 예산의 성과보고서 성과목표치 설정 개선
 - ③ 성인지 사업 발굴 및 참여부서 확대
-

1 세출예산 편성 및 집행관리 철저

□ 현황

○ 세출결산 집행잔액 현황

(단위: 백만원)

구분	예산현액	집행잔액 (예산현액 대비 비율)	사유별 집행잔액			비고
			계획변경 및 취소	지급사유 미발생 (예비비 등)	낙찰차액 등 집행잔액	
2019 회계연도	2,433,332	41,397 (1.7%)	161	8,358	32,877	
2018 회계연도	2,187,679	45,999 (2.1%)	48	11,489	34,461	

○ 세출결산 집행잔액 30%이상 현황(예산현액 1천만원 이상, 예비비 제외)

(단위: 백만원)

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
계	25건		4,859	2,975	-	1,884	38.8%
기획예산과	교육행정정보 시스템운영	210 운영비	32	20	-	11	36.1%
기획예산과	기관평가	310 보전금	16	10	-	6	37.5%
기획예산과	사립유치원지원	210 운영비	57	16	-	41	72.3%
기획예산과	예산관리	110 인건비	12	6	-	6	52.8%
기획예산과	특별교육재정 수요지원	280 경상교육지원 사업비	100	30	-	70	70.0%
기획예산과	특별교육재정 수요지원	470 투자교육지원 사업비	150	6	-	144	96.2%
유초등교육과	교원연수지원	220 여비	236	118	-	118	49.9%
유초등교육과	교원인사관리	110 인건비	17	12	-	6	32.5%
유초등교육과	교원인사관리	320 민간이전	10	0.88	-	10	91.5%
유초등교육과	교원인사관리	620 학교회계전출금	19	13	-	6	32.3%

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
유초등교육과	특수교육 교수학습지원	320 민간이전	14	8	-	6	42.4%
중등교육과	교원인사관리	620 학교회계전출금	42	12	-	30	71.4%
중등교육과	교원임용관리	220 여비	47	32	-	16	33.0%
중등교육과	원어민교사및 보조강사운영	320 민간이전	184	116	-	68	36.9%
과학직업 정보과	국제교육문화 교류협력지원	220 여비	21	14	-	7	35.2%
총무과	교직원단체관리	210 운영비	24	16	-	8	33.6%
학생교육 문화원	직속기관운영	320 민간이전	34	21	-	13	39.4%
교육정보원	교수학습지원 센터운영	110 인건비	10	5	-	5	51.3%
교육정보원	교육행정정보 시스템운영	440 무형자산	3,712	2,461	-	1,251	33.7%
동부교육 지원청	평생교육시설 및운영지원	210 운영비	13	5	-	8	63.1%
동부교육 지원청	학교환경위생 관리	210 운영비	13	9	-	4	30.1%
동부교육 지원청	학생상담활동 지원	320 민간이전	22	15	-	7	31.4%
서부교육 지원청	교원인사관리	210 운영비	35	19	-	16	45.0%
서부교육 지원청	평생교육시설 및운영지원	210 운영비	27	5	-	22	82.5%
서부교육 지원청	학교환경위생 관리	210 운영비	13	9	-	5	35.1%

□ 문제점

- 2019회계연도 세출예산 집행잔액은 예산현액 대비 1.7%인 413만 9,669만원으로 전년도 불용률 21%보다 0.4%p 감소한 바, 이는 집행부의 예산편성 및 집행에 철저를 기한 노력이 있었다고 보여짐
- 다만, 1,000만원 이상 사업의 불용내역을 살펴보면, 9개 부서에서 25건의 사업은 예산 불용률이 30%이상 발생하였고,
특히, 사업규모가 큰 교육정보원의 차세대 지방교육 행·재정 통합시스템(K-에듀 파인) 인프라 구축 사업은 교육부 주관으로 전국 시·도가 공동 추진하는 사업으로 (구)에듀파인 S/W재활용에 따른 비용 절감 등 사유로 예산현액 대비 33.7%인 12억 5,137만원의 집행잔액이 발생한 것은 당초 사업계획 수립시 보다 치밀한 계획 검토가 미흡한 점이 있음

- 이는 당초 사업추진에 대한 면밀한 검토 부족에 따른 것으로 예산편성 후 예측할 수 없는 여건 변화로 불가피하게 사업규모를 축소·변경 또는 집행 잔액이 과다 발생할 것으로 예상되는 경우에는 추경예산 편성 시 감액 조정 하여 학생 교육활동을 위한 직접 교육비에 재투자하는 등 불용액 발생 최소화에 노력했어야 함에도 예산운용에 적정을 기하지 못했음

□ 개선의견

- 각 기관 및 부서에서 추진하는 사업비 예산은 세출예산 편성 시부터 사업량 및 시기, 사업의 타당성 및 효과성, 구체적인 산출기초 등 보다 면밀한 계획 검토를 통해 당해 회계연도 내 집행 가능한 경비만을 계상토록 하고
- 예산 확정 후 사업변경 등 불가피한 사유로 기 확보한 예산의 삭감 조정이 필요한 경우에는 추경 시 정리하여 타 교육사업비 재원으로 활용하는 등 예산운용의 효율성을 높이기 바람

② 예산의 성과보고서 성과목표치 설정 개선

□ 성과지표별 목표치 설정 현황

성과지표	측정산식 또는 측정방법	실적 및 목표치					비고
		구분	’ 18	’ 19	’ 20	’ 21	
학생평가 전문성신장 연수이수율(%)	(연간 교원학생평가연수 이수자 / 단위학교 전체 교사수)×100	목표	20	20	20	20	
		실적	23	33			
		달성율 (%)	115	165			
사이버침해 사고대응 및 예방실적율(%)	(침해사고 대응율)×0.5+ (웹 취약점 개선율)×0.5	목표	94	94	94	94	
		실적	99	98.6			
		달성율 (%)	105.3	104.9			
교육복지 대상학생 프로그램 참여율(%)	(교육프로그램 총 참여 학생수 / 교육복지사업학교 전체 대상 학생수)×100	목표	87.4	87.4	87.4	87.4	
		실적	89.1	88.9			
		달성율 (%)	101.9	101.7			

□ 문제점

- 성과계획서 적정성은 성과관리체계의 적합성, 성과지표 타당성, 성과지표 측정방식 적합성, 성과지표 목표치의 적정성이 포함되어야 함
- 일부 부서에서는 목표치를 설정함에 있어 성과 극대화를 위해 수범적으로 설정(표1 참조)하고 있는 반면, 노력없이 초과달성(130%이상) 및 달성(100 ~ 130%미만)할 수밖에 없는 성과지표 목표치를 일관되게 설정함

□ 개선의견

- 성과보고서의 성과목표를 설정함에 있어 성과계획서와 성과보고서에 맞게 설정하였으나 매년 목표치의 동일한 설정을 탈피, 도전적이고 진취적으로 상향조정 설정하여 행복한 학교 미래를 여는 대전 교육 정책이 극대화될 수 있도록 개선하시기 바람

〈표1〉 성과지표별 목표설정 수범 현황

성과지표	측정산식 또는 측정방법	실적 및 목표치					비고
		구분	’ 18	’ 19	’ 20	’ 21	
고교학점제 기반 조성 비율(%)	{(고교학점제연구선도학교 운영학교 수 + 타학교연계 교육과정운영 참여학교 수) / 일반고 전체학교 수}×100	목표	신규	80	90	100	
		실적		119			
		달성율 (%)		149			
학교 내 다락방 개선 비율(%)	(다락방 운영 수 / 고등 학교 수×3)×10000	목표	28.2	60.5	80.6	100	
		실적	39.9	86			
		달성율 (%)	141.5	142.1			
교원학교혁신 역량강화연수 운영학교율(%)	(교원학교혁신역량강화연수 운영학교 수 / 창의인재 씨앗학교 수)×100	목표	신규	60	70	80	
		실적		78.9			
		달성율 (%)		131.5			
학교예술음악 미술교실교구 지원률(%)	(누적 지원 학교 수 / 전체 학교 수)×100	목표	4.6	6.9	9.2	11.5	
		실적		6.9			
		달성율 (%)		100			

③ 성인지 사업 발굴 및 참여부서 확대

□ 성인지 사업 결산 현황

(단위 : 백만원)

사업분류	사업수		2019년 지출액 (A)	2018년 지출액 (B)	결산액 증감		전년대비 사업건수
	2019년	2018년			A-B	증감률 (%)	
양성평등 정책 추진사업	6	12	4,787	3,755	1,032	27.4	6건 감소
성별영향분석 평가사업	19	15	13,408	16,243	△2,835	△17.4	4건 증가
교육부 지정사업	21	11	55,580	29,561	26,019	80.0	10건 증가
자체 선정사업	4	4	3,804	4,013	△209	△5.2	동일
합 계	50	42	77,581	53,572	24,009	44.8	8건 증가

- 지방자치단체의 장은 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서(성인지예산서)를 작성하도록 되어 있으며, (지방재정법 제36조의2)
- 지방회계법 제18조에 따라 성인지 결산을 통해 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지 평가하도록 되어 있음
- 최근 2년간 교육비 특별회계 성인지 결산내용을 보면, 사업수는 8건 (19%), 결산액은 240억 9백만원(44%) 증가하는 등 성인지에 대한 관심과 재원 배분이 확대되고 있는 것을 확인할 수 있음

□ 문제점

- 2019회계연도 성인지 결산 예산결산액은 775억 8,100만원으로, 총 예산결산액 2조3,159억 2,200만원에 대비하여 3.3%에 해당하는 수준임
- 2019회계연도 성인지 대상사업 총 50건에 대한 기관(부서)별 분포를 살펴보면, 교육국 중등교육과(10건), 유초등교육과(8건), 학생생활교육과(8건) 등 3개 부서가 26건으로 총 사업수의 52%에 해당하는 성인지 사업을 책정 추진한 것으로 확인됨

- 아울러 5개 부서에서는 성인지 사업 책정이 없는 것으로 확인되었음
 - 미 책정부서 : 공보관실, 감사관실, 기획예산과, 행정과, 재정과

□ 개선의견

- 가능한 지방예산을 집행하는 모든 부서가 참여하여 성인지 사업을 발굴하여 예산편성 및 집행과정에서 남녀평등 의식과 문화의 확산이 이루어지도록 노력해 나가는 것이 필요할 것으로 사료 됨

Ⅲ. 재정운영 우수사례

- ① 지방교육채 조기상환으로 교육재정 건전성 제고
 - ② 단위학교 통합계약 추진 확대를 통한 예산 절감
-

① 지방교육채 조기 상환으로 교육재정 건전성 제고

□ 현황

- 교육청에서 발행한 지방교육채는 지방교육재정교부금 부족에 따라 교육부에서 지정하여 발행하는 ‘교부금 부담 지방교육채’로,
 - 규모는 2014년부터 학교신설, 교육환경개선사업비, 명퇴수당 등으로 발행한 3,082억원임.
 - ※ 2014년 804억, 2015년 1,189억, 2016년 427억, 2017년 662억 발행
 - 상환조건: 5년거치 10년 분할상환 (2032년까지 상환)
 - 상환재원: 교육부에서 지원

□ 추진내용

- 지방교육채 3,082억 전액 조기상환
 - 2017년 583억, 2018년 1,148억, 2019년 1,351억원 총 3,082억원
 - 조기 상환재원 (자체재원)은 효율적인 재정운영과 교육사업의 우선 순위 조정, 성과가 낮은 사업이나 유사 중복사업 정비 등 재정투자 사업에 대한 면밀한 사업성 검토 등을 통해 마련

□ 추진성과

- 당초 2032년까지 연차적으로 상환계획이었으나 13년 앞당겨 조기 상환 하여, 총 945억원의 이자절감 효과 발생
- 교육부에서 인센티브(자체재원 원금 상환액의 2.5%) 총 32억원 확보
 - 2018년: 7.8억, 2019년: 9.1억, 2020년: 15.1억
- 지방교육채 채무 제로 실현으로 지방교육재정 건전성 제고

□ 추진부서 : 재정과

② 단위학교 통합계약 추진 확대를 통한 예산 절감

□ 현황

- 각 기관(학교) 공통수요 물품 구매 시 예산 절감 및 계약의 투명성 제고를 위하여 통합계약 추진
- 2017년부터 각급학교 공통 수요물품(7종) 구매 시 통합구매 추진하고 있으며, 2019년부터는 공기청정기 임대용역, 급식기구 구매 등으로 범위 확대 시행

□ 추진내용

- 공통수요물품 7종, 급식기구, 일반용역 등 연 2회 통합구매 추진
 - 선정기준: 조달물품 다수공급자 2단계경쟁입찰 (1억원 이상), 비조달 물품 및 용역 일반입찰 (5천만원 이상)
 - 대상품목: 공통수요물품 7종(데스크톱컴퓨터, 모니터, 노트북컴퓨터, 태블릿 PC, TV, 비디오프로젝터, 프린터), 오븐기, 취반기 등 급식기구, 공기청정기 임대용역
- 일괄구매 추진
 - (교육비특별회계 예산) 사업부서별 수요조사 후 일괄구매 추진
 - (학교회계 예산) 학교회계 예산 중 통합계약 물품의 수요량을 교육청에서 조사 후 교육비특별회계 예산과 통합하여 일괄구매

□ 추진성과

- 공기청정기 임대계약 등 통합계약 추진 확대로 총 116억원의 예산 절감
 - 각급학교 공기청정기 임차 및 유지관리용역 14,768대 통합계약 추진으로 10,615백만원 절감
 - 데스크톱 컴퓨터 등 공통수요물품 통합계약 추진으로 969백만원 절감

※ [붙임] 예산절감 상세내역 참고

□ 기대효과

- 통합계약에 따른 각급기관(학교) 행정업무 경감 및 예산 절감을 통한 교육재정의 투명성 및 건전성 제고

□ 추진부서 : 재정과

[붙임]

통합계약에 따른 예산절감 내역

< 공기청정기 임대 용역 통합계약 >

(단위: 대, 천원)

연도	소관	수량	통합 전		통합 후		절감액 (C=A-B)	절감률 (D=C/A)
			단가	금액(A)	단가	금액(B)		
'19 (1차)	본 청	1,241	1,314	1,631,418	478	594,000	1,037,418	63.6%
	동부교육 지 원 청	2,056	1,206	2,480,769	493	1,015,000	1,465,769	59.1%
	서부교육 지 원 청	2,841	1,206	3,427,950	417	1,184,600	2,243,350	65.4%
'19 (2차)	본 청	2,556	1,219	3,117,579	488	1,248,350	1,869,229	60.0%
	동부교육 지 원 청	2,635	1,219	3,213,935	514	1,356,498	1,857,437	57.8%
	서부교육 지 원 청	3,439	1,099	3,781,077	476	1,639,371	2,141,706	56.6%
합계		14,768		17,652,728		7,037,819	10,614,909	60.1%

< 공통 수요물품 통합계약 >

(단위: 대, 천원)

연도	품목	수량	통합 전		통합 후		절감액 (C=A-B)	절감률 (D=C/A)
			단가	금액(A)	단가	금액(B)		
'19	데 스 크 톱 터	2,929	920	2,694,680	736	2,155,744	538,936	20.0%
	모 니 터	2,803	190	532,570	114	319,262	213,308	40.1%
	노 트 북	75	1,190	89,250	880	66,000	23,250	26.1%
	오 븐 기	35	26,771	936,993	24,094	843,294	93,699	10.0%
	이 동 식 스 톨 테 이 블	1,838	431	792,720	388	713,448	79,272	10.0%
	취 반 기	86	2,400	206,400	2,160	185,760	20,640	10.0%
합계		7,766		5,252,613		4,283,508	969,105	18.4%