

2024. 4.

2023회계연도 대전광역시교육청

결산검사의견서

대전광역시 결산검사위원

결산검사 의견서

대전광역시교육감 귀하

2024. 4. 24.

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 대전광역시의회의로부터 대전광역시교육청 2023회계연도 교육비특별회계 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2024년 4월 17일부터 2024년 4월 19일까지(3일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대전광역시교육감이 제출한 2023회계연도 교육비특별회계 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출결산(명시이월, 사고이월, 계속비이월 포함), 공유재산 및 물품, 재무제표, 채권 및 채무, 기금과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

대전광역시 결산검사위원

구분	성명	서명	구분	성명	서명
위원	이한영		위원	이금선	
위원	안경자		위원	강봉준	
위원	방민식		위원	강세구	
위원	고동현		위원	김용서	
위원	최정희		위원	김수인	

목 차

I. 결산검사 결과	1
1. 총 괄	3
2. 세 입	5
3. 세 출	8
4. 예산의 변경	9
5. 예비비 지출	9
6. 채무부담행위	10
7. 세입세출외현금	10
8. 공유재산 및 물품	10
9. 재무제표	11
10. 채권 및 채무	14
11. 기 금	15
12. 성과보고서	15
II. 문제점 및 개선의견	17
III. 재정운영 우수사례	21

I . 결 산 검 사 결 과

1. 총괄

- 2023회계연도 교육비특별회계 예산액은 2,873,063백만원이고, 예산현액은 2,905,827백만원이며, 세입결산액과 세출결산액은 각각 2,925,258백만원과 2,832,426백만원임.
- 세계잉여금 중 지방재정법 제50조의 규정에 의하여 2023회계연도로 이월한 명시이월액은 3,788백만원, 사고이월액은 1,566백만원, 계속비이월액은 49,256백만원이고, 보조금잔액은 43백만원이며, 이를 제외한 순세계잉여금은 38,179백만원으로 다음연도 예산으로 이월함.

[2023회계연도 세입세출 결산액]

(단위: 백만원)

예산액	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금내역						
				계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금잔액	지방채상환	순세계잉여금
2,873,063	2,905,827	2,925,258	2,832,426	92,832	3,788	1,566	49,256	43	0	38,179

- 최근 3년간 결산액의 규모를 보면, 예산액은 2021년 대비 2022년은 25.6% 증가하였으나, 2023년은 전년대비 9.8%가 감소하였고, 세계잉여금은 2021년 대비 2022년은 24.5% 증가, 2023년은 전년대비 53.6% 증가하였으며,
- 증감사유는 보통교부금 등 중앙정부이전수입의 세입 감소에 따라 예산액은 감소하였고, 세계잉여금은 이월액과 초과세입이 증가하였기 때문임.

[최근 3년간 결산액 규모]

(단위: 백만원, %)

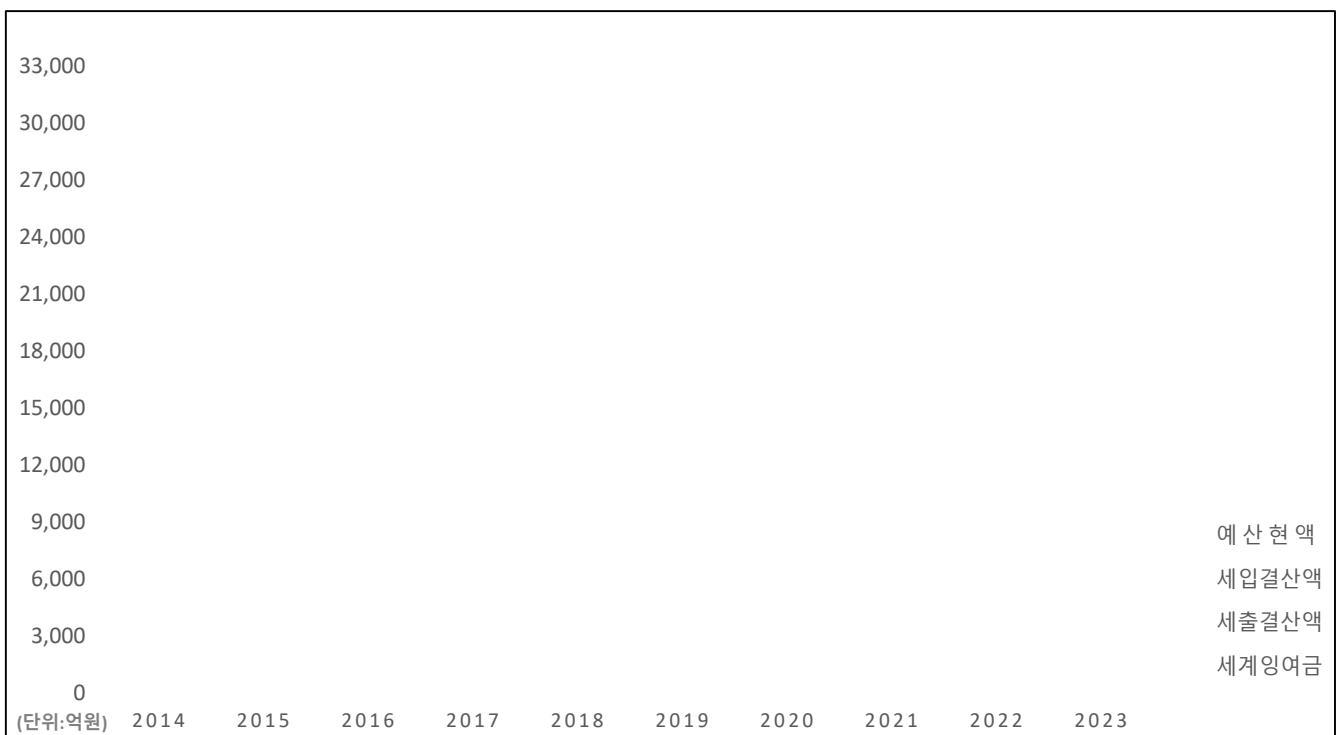
구분 \ 년도	2021년	2022년	증감률	2023년	증감률
예산액	2,536,784	3,185,272	25.6	2,873,063	△9.8
예산현액	2,552,603	3,193,721	25.1	2,905,827	△9.0
세입결산액	2,557,161	3,195,921	22.6	2,925,258	△8.5
세출결산액	2,508,633	3,135,488	25.0	2,832,426	△9.7
세계잉여금	48,528	60,433	24.5	92,832	53.6

○ 2014년 이후 결산액 변동 추이는 예산액 등이 점차적으로 증가하여 2022년 최고 예산액을 기록한 이래 2023년도는 다시 감소한 2조 8,731억원임, 세계잉여금은 2019년도 결산까지 대부분 1,000억원 이상이 발생하였으나, 2020년도 이후 점차 낮은 수준을 유지하다가 2023년도에는 이월금 증가 및 최종 예산 확정 이후 보통교부금 등 초과세입 증가로 세계잉여금이 증가하였음

[2014년도 이후 결산액 변동추이]

(단위: 억원)

구분 \ 년도	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
예 산 액	16,777	17,458	17,726	20,269	20,628	23,523	23,100	25,368	31,853	28,731
예 산 현 액	17,453	17,762	18,216	20,816	21,876	24,333	23,861	25,526	31,937	29,058
세입결산액	17,572	17,770	18,461	20,915	21,915	24,348	23,851	25,572	31,959	29,252
세출결산액	16,858	16,589	17,262	19,101	20,607	23,159	23,465	25,086	31,355	28,324
세계잉여금	714	1,182	1,199	1,814	1,308	1,189	386	485	604	928



2. 세 입

- 2023회계연도 세입결산액 규모는 2,925,258백만원으로, 내국세 및 지방세 감소로 인한 지방교육재정교부금 및 법정이전수입 감소 등으로 전년도 대비 8.5% 감소하였음.
- 수납률은 예산현액 대비 100.67%, 징수결정액 대비 99.98%이며, 불납결손액은 0원으로 전년 대비 순감하였고, 미수납액은 460백만원으로 주요내역은 과태료 수입 1백만원, 그외수입 4백만원, 지난연도 수입 455백만원이며, 전년도 대비 증감비율은 변동없음.
- 전년도 대비 세입재원별 주요 증감률을 비교하면, 중앙정부이전수입은 지방교육재정교부금이 내국세 감소로 16.2% 감소, 국고보조금은 52.0% 증가하였고, 특별회계전입금이 8.3% 감소함.
- 지방자치단체이전수입 중 법정이전수입이 14.2% 감소하였고, 비법정이전수입은 4.4% 증가함.
- 기타이전수입은 민간이전 수입이 15.2% 감소하였고, 자치단체간이전수입이 880.0% 증가함.
- 자체수입은 교수학습활동 수입이 33.3% 증가, 행정활동수입이 8.9% 증가, 자산수입이 1,548.1% 증가, 이자수입이 49.7% 감소하였고, 기타수입은 9.9% 감소함.
- 기타는 전년도이월금이 14.7% 증가, 금융자산회수는 56.4% 증가함.
- 내부거래는 기금전입금이 순증함.

〔전년도 대비 세입결산 규모〕

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ㉔	징수결정액 ㉕	수 납 액 ㉖	미 수 납 액		수 납 률(%)	
				불납결손액 ㉗	미수납액 ㉘	예산현액대비 ㉖/㉔	징수결정액대비 ㉖/㉕
2023년도	2,905,827	2,925,718	2,925,258	0	460	100.67	99.98
2022년도	3,193,721	3,196,410	3,195,921	29	460	100.07	99.98
증·감 (%)	△287,894 (△9.0)	△270,692 (△8.5)	△270,663 (△8.5)	△29 (순감)	0	0.60	0.00

〔전년도 대비 세입재원별 결산 규모〕

(단위: 백만원)

구 분		2022년도(A)	2023년도(B)	증 감 액(B-A)		비고
					증감률(%)	
합 계		3,195,921	2,925,258	△270,663	△8.5	
중앙정부 이 수 전 입	소 계	2,645,242	2,238,455	△406,787	△15.4	
	지방교육재정교부금	2,510,610	2,102,778	△407,832	△16.2	
	국 고 보 조 금	20,239	30,758	10,519	52.0	
	특별회계전입금	114,393	104,919	△9,474	△8.3	
지방자치 단 체 이 전 수 입	소 계	471,233	418,539	△52,694	△11.2	
	법 정 이 전 수 입	394,556	338,471	△56,085	△14.2	
	비법정이전수입	76,677	80,068	3,391	4.4	
기 타 이 전 수 입	소 계	2,081	1,810	△271	△13.0	
	민 간 이 전 수 입	2,076	1,761	△315	△15.2	
	자치단체간이전수입	5	49	44	880.0	
자체수입	소 계	24,072	31,106	7,034	29.2	
	교수학습활동수입	9	12	3	33.3	
	행 정 활 동 수 입	246	268	22	8.9	
	자 산 수 입	734	12,097	11,363	1,548.1	
	이 자 수 입	5,181	2,604	△2,577	△49.7	
	기 타 수 입	17,902	16,125	△1,777	△9.9	
기 타	소 계	53,293	61,348	8,055	15.1	
	전 년 도 이 월 금	52,708	60,433	7,725	14.7	
	금 융 자 산 회 수	585	915	330	56.4	
내부거래	전 입 금	0	174,000	174,000	순증	

- 세입결산액의 재원구성비별 증감비율을 살펴보면, 전체 세입결산액 중 중앙 정부이전수입이 76.5%인 2,238,455백만원으로 내국세가 감소하여 전년 대비 6.3%p 감소하였으며, 지방자치단체이전수입이 14.3%인 418,539백만원으로 전년 대비 0.4%p 감소하였고, 기타이전수입이 0.1%인 1,810백만원으로 전년 대비 동일함.
- 자체수입은 1.1%인 31,106백만원으로 전년대비 0.4%p 증가하였고, 기타는 2.1%인 61,348백만원으로 전년대비 0.4%p 증가하였으며, 내부거래는 5.9%인 174,000백만원으로 순증하였음.

[전년도 대비 세입결산액 재원구성별 규모]

(단위: 백만원, %)

구 분	금 액		구 성 비 (%)		
	2022년도	2023년도	2022년도	2023년도	증 감
합 계	3,195,921	2,925,258	100.0	100.0	0.0
중 앙 정 부 이 전 수 입	2,645,242	2,238,455	82.8	76.5	△6.3
지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	471,233	418,539	14.7	14.3	△0.4
기 타 이 전 수 입	2,081	1,810	0.1	0.1	0.0
자 체 수 입	24,072	31,106	0.7	1.1	0.4
기 타	53,293	61,348	1.7	2.1	0.4
내 부 거 래	0	174,000	0.0	5.9	5.9

3. 세 출

- 예산현액은 예산액 2,873,063백만원에 예산성립 후 증감액 32,764백만원을 합한 2,905,827백만원으로 전년도 대비 9.0% 감소하였으며, 2023회계 지출액은 전년도 대비 9.7% 감소한 2,832,426백만원임.
- 다음연도 이월액은 명시이월 14건 3,788백만원, 사고이월 5건 1,566백만원, 계속비이월 167건 49,256백만원이며 총 186건, 54,610백만원으로, 명시이월은 전년도(5,910백만원) 대비 35.9%인 2,122백만원이 감소한 반면, 사고이월은 전년도 대비 1,566백만원으로 순증하였고 계속비 이월은 전년도(26,854백만원) 대비 83.4%인 22,402백만원이 증가하였음.
- 이월의 주된 사유는 학교시설 증개축 및 학교시설 교육환경개선 등 설계 기간 및 공사 기간 부족 등의 사유로 부득이 이월하였음.
- 당해연도 집행잔액은 예산현액 대비 0.6%인 18,791백만원으로 전년 대비 0.2%p가 감소하였으며, 집행잔액 발생 사유는 대부분 사업 완료 후 지출 잔액이고, 사업 추진을 위한 입찰 후 낙찰차액 및 지급사유가 발생하지 않은 예비비 등에 따른 것임.

[세 출 결 산 규 모]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액 ㉠	예산성립후 증감액㉡	예산현액 ㉢(㉠+㉡)	지출액㉣	다음연도 이월액㉤			집행잔액㉥	
					명시	사고	계속비	㉤-㉢-㉥	비율 (%)
2023년도	2,873,063	32,764	2,905,827	2,832,426	3,788	1,566	49,256	18,791	0.6
2022년도	3,185,272	8,449	3,193,721	3,135,488	5,910	0	26,854	25,469	0.8
증감액	△312,209	24,315	△287,894	△303,062	△2,122	1,566	22,402	△6,678	△0.2%p
비율(%)	△9.8	287.8	△9.0	△9.7	△35.9	순증	83.4	△26.2	

4. 예산의 변경

가. 이 용: 해당없음

나. 전 용: 해당없음

다. 이 체 (3건)

(단위: 백만원)

이체부서	받은부서	세부사업	목	예산액	이체액	이체사유
계				1,890	1,706	
미래생활 교육과	체육예술 건강과	기관기본 운영비	210	29	1	2023.3.1.자 조직개편
			220	23	1	
		학생생활 지도지원	110	0	57	
			210	0	79	
			220	0	1	
			230	0	2	
			240	0	1	
			320	0	15	
			620	0	465	
		학교보건 관리	210	276	3	
			230	6	0	
			620	1,556	1,081	

5. 예비비 지출

○ 예비비 사용결정액은 5건 1,721백만원이고, 지출액은 1,715백만원이며, 집행잔액은 6백만원임.

(단위: 백만원)

소 관	사업명	사 용 결정액	지출액	집행잔액	지출 사유
계		1,721	1,715	6	
교육복지 안전과	학교폭력 예방및교육	1,372	1,372	0	학교건물 출입통제시스템 설치 지원
	비상대비 계획운영	57	57	0	한국타이어 대전 공장 화재 피해 학교 복구비 지원

소 관	사업명	사 용 결정액	지출액	집행잔액	지출 사유
교 육 정 책 과	학 생 생 활 지 도 지원	21	21	0	교육활동 침해, 악성민원으로부터 교원보호 방안 중 교원안심번호 서비스 확대 지원
대 전 특 수 교 육 원	기 관 기 본 운 영 비	189	189	0	특수교육원 화재에 따른 복구비 지원
대 전 서 부 교육지원청	공 유 재 산 및 물품관리	82	76	6	구)대동초 건물 긴급 보수 및 정밀 안전진단

6. 채무부담행위: 해당없음

7. 세입세출외현금

- 세입세출외현금은 전년도 말 현재액보다 3,040백만원 증가한 5,082백만원
으로 대부분의 증가액은 보관금에 의한 것임.

[세입세출외현금 현황]

(단위: 백만원)

종류별		전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
			계	증	감	
계		2,042	3,040	60,388	57,348	5,082
현 금	보 증 금	12	0	1	1	12
	보 관 금	2,015	3,040	59,628	56,588	5,055
	잡 종 금	15	0	759	759	15
일시보관유가증권		0	0	0	0	0

8. 공유재산 및 물품

- 공유재산은 전년도 말 현재액보다 4.8%가 증가한 5,681,226백만원으로 증액의
대부분은 건물 신·개축과 건물 보수에 따른 재산가치 상승에 의한 것임.

〔공유재산 현황〕

(단위: 백만원)

용도별	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
계	5,421,592	259,634	327,991	68,357	5,681,226
행정재산	5,414,926	262,026	318,675	56,649	5,676,952
일반재산	6,666	△2,392	9,316	11,708	4,274

- 물품(정수물품)은 전년도말 현재액보다 1.7%가 증가한 27,566백만원으로 버스, 복사기, 비디오프로젝터 등의 물품 구매 및 처분에 따른 것으로 특별한 사항은 없음.

〔물품 현황〕

(단위: 백만원)

전년도말		당 해 연 도 증 감 액				당해연도말	
		증		감			
수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액
7,593	27,114	542	2,508	843	2,056	7,292	27,566

9. 재무제표

가. 총 괄

- 총자산과 총부채는 각각 4,535,668백만원과 79,040백만원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 4,456,628백만원임.
- 총수익과 총비용은 각각 2,763,600백만원과 2,584,467백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 179,133백만원임.

(단위: 백만원)

재정상태표			재정운영표		
자산(A)	부채(B)	순자산(C=A-B)	수익(A)	비용(B)	운영차액(C=A-B)
4,535,668	79,040	4,456,628	2,763,600	2,584,467	179,133

나. 재정상태표

- 특정시점(2023.12.31. 현재)의 재정상태를 나타내는 재정상태표를 구체적으로 살펴보면,
- 1년 이내로 현금화되거나 사용될 것으로 예상되는 유동자산은 697,021백만원이고, 비유동자산 중 투자 또는 권리행사의 목적으로 보유하고 있는 투자자산은 22,810백만원이며, 투자자산을 제외한 유·무형자산, 기타비유동자산은 각각 3,814,926백만원과 911백만원임.
- 결산회계연도 종료 후 1년 이내에 상환해야 하는 유동부채는 17,592백만원이고, 1년을 초과하여 상환해야 하는 장기차입부채는 60,597백만원이며, 유동부채와 장기차입부채에 속하지 아니하는 기타비유동부채는 851백만원임.
- 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 4,456,628백만원임.

(단위: 백만원)

자 산			부 채 및 순자산	
유 동 자 산		697,021	유 동 부 채	17,592
비 유 동 자 산	투 자 자 산	22,810	장 기 차 입 부 채	60,597
	유 · 무 형 자 산	3,814,926	기 타 비 유 동 부 채	851
	기타비유동자산	911	순 자 산	4,456,628
계		4,535,668	계	4,535,668

다. 재정운영표

- 회계연도 기간 내 이루어진 수익과 비용의 내역을 일정한 기준에 따라 체계적으로 표시하는 재정운영표를 구체적으로 살펴보면,
- 재화나 서비스의 제공, 기부 등을 통한 경제적 효익의 유입으로 순자산을 증가시키는 수익 중 이전수익은 2,708,480백만원이고, 자체수익은 289백만원이며, 기타수익은 54,831백만원으로 이전수익이 가장 큰 비중을 차지함.
- 재화나 서비스의 소비 등을 통한 경제적 효익의 사용 또는 유출로 순자산을 감소시키는 비용은 2,584,467백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 179,133백만원임.

(단위: 백만원)

수 익		비용 및 운영차액	
이 전 수 익	2,708,480	비 용	2,584,467
자 체 수 익	289	운 영 차 액	179,133
기 타 수 익	54,831		
계	2,763,600	계	2,763,600

라. 순자산변동표

- 재정상태표의 고정순자산, 일반순자산의 증·감내역을 세부적으로 나타내는 순자산변동표를 구체적으로 살펴보면,
- 교육활동(교육·학예·행정활동)을 수행하기 위해서 지속적으로 유지해야 할 고정순자산은 3,740,678백만원이며, 사용목적이 지정되어 있는 적립금인 특정순자산은 600,399백만원임.
- 고정순자산과 특정순자산을 제외한 순자산으로 운영활동에 사용될 수 있는 자원인 일반순자산은 115,551백만원이며, 순자산의 총계인 기말순자산은 4,456,628백만원임.

(단위: 백만원)

고정순자산(A)	특정순자산(B)	일반순자산(C)	기말순자산(D=A+B+C)
3,740,678	600,399	115,551	4,456,628

10. 채권 및 채무

- 채권의 대부분은 융자금채권인 대여학자금이며 '16년 이후 대출액보다 상환액이 많아지면서 잉여금을 매년 꾸준히 회수하고 있어 융자금채권은 줄어들고 있음. 공유재산 임대료 등의 미수금채권과 소송비용액 등의 기타 채권에 대해서도 채무자 소유 재산의 주기적 파악 및 납부 독려를 통해 미수 채권이 회수될 수 있도록 세입관리에 철저를 기해야 할 것임.

[채 권 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
합 계	24,967	△816	108	924	24,151
미수금채권	7	△5	0	5	2
융자금채권	23,629	△819	0	819	22,810
보증금채권	1,032	4	102	98	1,036
기타채권 (소송비용액 등)	299	4	6	2	303

- 채무의 경우 BTL사업의 원금과 이자에 해당하는 민자리스부채만 남음. BTL사업은 초기 비용이 적게 드는 장점이 있으나, 장기간 막대한 부채가 발생하는 사업인 만큼 민간사업자가 제공하는 시설운영 및 유지관리 서비스에 대한 평가와 관리를 철저히 하여야 할 것임.

[채무현재액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현재액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현재액
		계	증	감	
BTL	87,292	△13,128	0	13,128	74,164

11. 기금

- 기금은 통합재정안정화기금, 교육시설환경개선기금 총 2개의 기금을 운용하고 있으며, 전년도말 조성액보다 156,694백만원이 감소한 594,393백만원으로, 주요 감소 사유는 2023년 보통교부금 감액 교부에 따른 세입 보전 및 그린스마트 스쿨, 석면 제거 등 노후 교육환경 개선을 위해 기금을 사용함에 따른 것임.

[기금결산 현황]

(단위: 백만원)

기금명	전년도말 조성액(A)	2023회계 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+D)
		조성액(B)	사용액(C)	소계 (D=B-C)	
통 합 재 정 안 정 화 기 금	548,247	14,127	70,000	△55,873	492,374
교육시설환경 개 선 기 금	202,840	3,179	104,000	△100,821	102,019
계	751,087	17,306	174,000	△156,694	594,393

12. 성과보고서

- ‘행복한 학교 미래를 여는 대전교육’ 비전을 달성하기 위해 2023회계연도의 성과계획서와 성과보고서에 비전-전략목표(5개)-성과목표(15개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.

- 성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 49개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.
- 성과지표 달성현황을 살펴보면 성과지표 중 47개는 목표를 달성하였고, 2개는 목표에 미달하는 결과를 보였음.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있으므로 향후 성과지표 설정 시 초과달성 및 미달성된 지표에 대한 원인분석을 통하여 타당성과 신뢰도가 확보될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

〔성과지표 달성현황〕

(단위: 개, %)

전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
			초과달성	달성	미달성
5	15	49	1	46	2
		100%	2.0%	93.9%	4.1%

II. 문제점 및 개선의견

① 세출예산 편성 및 집행관리 철저

1 세출예산 편성 및 집행관리 철저

□ 현황

○ 세출결산 집행잔액 현황

(단위: 천원)

구분	예산현액	집행잔액 (예산현액 대비 비율)	사유별 집행잔액		비고
			계획변경 등 지급사유미발생 (예비비 포함)	예산 집행잔액 (낙찰차액포함)	
2023 회계연도	2,905,826,543	18,791,131 (0.6%)	4,759,094	14,032,037	
2022 회계연도	3,193,720,674	25,468,991 (0.8%)	4,615,379	20,853,612	
증감	△287,894,131	△6,677,860 (△0.2%p)	143,715	△6,821,575	

○ 세출결산 집행잔액 30%이상 현황(예산액 1천만원 이상, 예비비 제외)

(단위: 천원)

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
2022 결산	18건		2,127,985	1,105,320	-	1,022,665	
2023 결산	9건		931,117	479,932	-	451,185	
증감	△9건		△1,196,868	△625,388	-	△571,480	
기획예산과	특별교육재정 수요지원	280 경 상 교 육 지원사업비	100,000	17,869	-	82,131	82.1%
기획예산과	특별교육재정 수요지원	470 투 자 교 육 지원사업비	150,000	78,942	-	71,058	47.4%
혁 신 정 책 과	교 육 정 책 기 획 관 리	330 자 치 단 체 등 이 전	80,000	55,000	-	25,000	31.3%
교 육 복 지 안 전 과	교육급여지원	210 운 영 비	11,610	5,916	-	5,694	49.0%
유 초 등 교 육 과	교원인사관리	310 보 전 금	30,000	20,000	-	10,000	33.3%
유 초 등 교 육 과	교원인사관리	620 학 교 회 계 전 출 금	37,000	11,000	-	26,000	70.3%
체 육 예 술 건 강 과	학 교 보 건 관 리	210 운 영 비	279,057	139,134	-	139,923	50.1%

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
재 정 과	산 업 안 전 보 건 관 리	240 복리후생비	123,600	74,891	-	48,709	39.4%
동 부 교 육 청 지 원 청	시 설 사 업 운 영	210 운 영 비	119,850	77,180	-	42,670	35.6%

□ 문제점

- 대전교육청은 2021~2023회계연도의 3년간 불용액 비율은 2021회계연도 대비 2022회계연도에 0.6%p 감소, 2022회계연도 대비 2023회계연도에는 0.2%p 감소되었으며, 이는 집행률 제고 및 불용액 감소 등을 위해 대전교육청의 적극적인 노력이 있었던 것으로 보여짐
※ 최근 3년간 불용액 비율 : ('21) 1.4% → ('22) 0.8% → ('23) 0.6%
- 그러나, 대전교육청의 세부사업별(목별) 1,000만원 이상 사업의 불용률 30% 이상 사업을 산출한 결과, 7개 부서(기관) 9건의 사업에서 예산 불용비율이 과다하게 발생하였음.
 - 불용률 30% 이상 사업은 전년대비 9건이 감소하였고 대상 사업의 전체 예산 및 집행잔액도 감소하였으나,
 - 일부 사업에서는 동일사유로 반복되어 불용액이 과다 발생하고 있음.
- 이는 당초 예산 편성 시부터 적정한 예산편성과 예산편성 후 여건 변화로 집행잔액이 과다 발생할 것으로 예상되는 경우에는 추경예산에서 감액 조정하여 재원을 재배분하는 노력을 기울였어야 함에도 일부 예산에 있어서 재정운용에 적정을 기하지 못했음.

□ 개선의견

- 각 기관 및 부서에서 추진하는 사업에 대해 예산 편성 시부터 사업량 및 시기, 사업의 타당성 및 효과성, 구체적인 산출기초 등 보다 면밀한 계획 검토가 필요하며, 상황변화에 능동적으로 대응하여 예산이 사장되는 일이 없도록 교육재정의 효율성 제고에 노력하여 주시기 바람.

Ⅲ. 재정운영 우수사례

- ① “교육부 주관 지방교육재정분석 최우수교육청 선정” 및
보통교부금 인센티브 90억 확충
 - ② 공유재산의 효율적 관리를 통한 수입 증대 및 사업비 절감
으로 교육재정 105억 확충 성과
 - ③ 학교복합시설을 통한 재정부담 경감 및 학교시설의 활용 증대
 - ④ 소송 승소율 제고를 통한 예산 절감
-

우수사례 1

"교육부 주관 지방교육재정분석 최우수교육청 선정" 및 보통교부금 인센티브 90억 확충

- ◇ 2023년도 지방교육재정분석결과 최우수교육청 선정
【8년 연속 우수교육청, 4년 연속 최우수교육청】
- ◇ 예산의 계획적 편성, 상반기 신속집행 강화, 적극적인 집행관리로 예산 집행률 97.47% (이·불용률 2.53%) 【전국 1위】 달성으로 보통교부금 인센티브 90억 확충

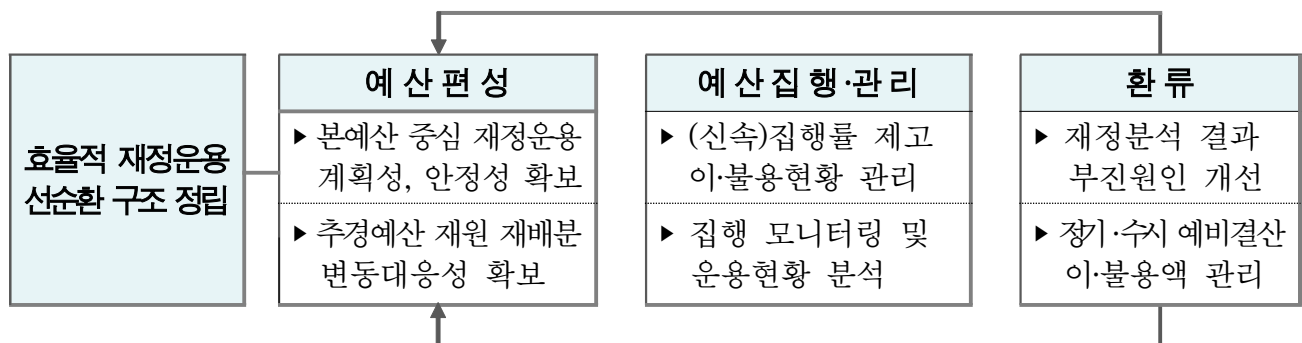
□ 배경 및 목적

신속하고 효율적인 예산집행으로 지방교육재정 운용 효율성 확보 및 침체된 지역경제 활성화 촉진 필요성 증대

- (재정효율화) 합리적 예산편성과 효율적인 예산 집행을 통하여 안정적인 교육 서비스 개선·제공 및 교육수요자 만족도를 제고
 - 예산편성과 예산집행, 환류과정을 효과적으로 운영·개선함으로써 재정 운용의 효율성 강화
 - ※ 감사원, 국회 및 재정당국, 일부 언론 중심으로 학령인구 감소 및 이·불용액 발생에 따른 지방교육재정 운용 효율성에 대한 개선 요구가 지속되는 상황
- (경제활성화) 적극적인 지방교육재정 집행을 통한 침체된 지역경기 회복에 기여

□ 추진내용

- 예산 편성-집행관리-환류 강화로 효율적 재정운용의 선순환 구조 정립



- (예산 편성) 본예산 중심의 재정운용을 통한 교육재정 사업 추진의 계획성과 안정성 확보
- (예산 집행) (신속)집행률 제고로 집행 효율성 강화, 지역경제 활성화 도모
- (환류 강화) 재정분석 및 예비결산을 통한 효율적 자원 재배분 체제 정립

○ 본예산 중심 예산 편성 ⇒ 재정 운용의 계획성 및 안정성 제고

- (시설예산 편성 방식 개선) 재원여건에 따라 변동 폭이 크고 대규모 투자 사업인 시설비에 대해 수요 예측과 집행 분석을 통한 본예산 편성 비율 제고 노력으로 충분한 사업기간 확보에 따른 불용액 비율 감소의 기반 마련
- 시설비 본예산 편성 비율: '22년) 87.90% → '23년) 99.70%(11.80%p ↑)
- 불용액 비율: '22년) 0.80% → '23년) 0.65%(0.15%p ↓)

< 시설비 본예산 편성현황 및 불용액 비율 >

(단위: 억원, %, %p)

회계연도	시설비 본예산액(A)	시설비 최종예산액(B)	시설비 본예산 편성비율(A/B)	불용액 비율
2023	4,957	4,943	99.70(100.30)	0.65
2022	2,777	3,160	87.90	0.80
증감	2,180	1,783	11.80	△0.15

○ 효율적 예산 집행 관리 ⇒ 집행률 제고 및 재원 재배분 관리 강화

- (예비결산 고도화) 본예산 및 추가경정예산안 편성과 연계하여 의무적으로 시행하고 예비결산 수준을 세세부사업·목별로 상세화하여 실시함으로써 이·불용 예상사업을 적극 발굴하여 연도내 필요 사업에 재배분하여 재정운용의 효율성을 높이고 수시로 예비결산(집행현황 모니터링)을 추진하여 이·불용액을 최소화함
- ※ 학교회계 분야도 예비결산 및 집행관리를 통한 이·불용액 최소화 추진
- (성과관리와 연계 강화) '22회계연도부터 성과관리 지표(예비결산 집행 예정액 정확도, 기관 재정집행 비율)를 신설하여 지속·관리함으로써 예비

결산의 실효성과 정확성 및 사업 담당기관(부서)의 집행관리 동기부여 및 책임성을 강화

※ 신속집행(33개 세목) 비율은 교육행정기관 평가 지표 관리로 책임성 강화

- **(계속비 제도 정착 및 적용 확대)** 반복적인 시설사업 이월액 발생을 최소화 하기 위하여 2회계연도 이상 소요되는 모든 사업을 대상으로 전방위적으로 계속비 제도를 확대 적용하고 계속비의 연도별 금액 조정 등 이월액 관리 체제 개선

※ 계속비 규모: '20년(46억원) → '21년(55억원) → '22년(1,316억원) → '23년(2,806억원)

- **(신속집행 추진 강화)** 신속집행계획 수립시기 개선, 계약행정절차 사전이행 등 제도개선 노력으로 상반기 신속집행률을 제고하여 지역경제 활성화 및 재정 운용의 효율성 강화 ⇒ **상반기 소비·투자 목표 달성률 123.7%(전국 1위)**

- **(선제적 신속집행계획 수립)** 교육부 신속집행계획 시달 전(예산안 확정 즉시) '23년도 신속집행 기본계획을 수립·추진하여 집행을 위한 사전 검토 및 사업부서의 준비 기간을 충분히 확보함으로써 상반기 집행을 확대

- **(회계연도 개시 전 입찰 제도 도입 시행)** 겨울방학 중 실시예정인 시설공사에 대해 회계연도 개시 전 일상감사, 입찰공고 등 행정절차 사전 추진으로 공사 신속집행 제고

- **(기관·부서간 협력 체제 강화)** 건설비 등 대규모 투자사업 신속집행을 추진함에 있어 신속집행 총괄부서 - 자금관리부서 - 계약부서 - 시설담당부서 - 지출부서간 상호 협력을 강화하여 시설공사 조기 발주, 선고지 확대, 선금·기성금 지급 확대 등 계약 특례 적용 활성화

조달청과 교육청간의 긴밀한 협조를 통한 스마트단말기 등 정보화기기 지원 사업의 신속한 계약행정 이행으로 투자분야 상반기 집행 최대화

※ 스마트단말기 보급 사업의 학교별 선호도 조사, 계약행정 기간 단축 등으로 상반기 사업비 202억원 집행

- **(통합구매를 통한 집행을 제고)** 각급기관(학교 포함)을 대상으로 공통규격 적용이 가능한 사업에 대한 통합계약 수요조사 등 물품통합구매를 조기에 추진함으로써 학교 급식기구 등 자산취득비 조기집행 확대

- (재정집행점검단 등 집행협력체계 구축) 부교육감을 단장으로 하는 재정집행 점검단 운영(매월), 관계부서 간 긴밀한 집행협력체계 구축을 통해 집행 부진 사업에 대한 원인분석 및 개선대책 마련 등 체계적인 집행관리 추진

□ 추진성과

- 대규모 투자사업인 시설비 본예산 편성 비율 개선으로 본예산 중심의 재정 운용구조 확립을 통한 재정운용의 계획성, 안정성을 확보하고 상반기 신속 집행 비율 향상으로 집행의 효율성과 지역경제 활성화에 기여
- 촘촘한 예비결산으로 집행을 관리 및 추경예산편성의 정합성을 제고하여 재원의 효율적 재배분을 도모하고 재정분석 결과를 적극적으로 환류함으로써 재정운용의 효율성을 제고하는 선순환 구조를 정립
 - 시설비 본예산 편성 비율(11.80%p ↑): 87.90%('22년) → 99.70%('23년)
- 전 기관의 적극적인 예산집행·관리 역량 강화로 높은 집행을 달성
 - 예산집행 비율: 97.47%('23년) [전국 1위]
- 대전교육재정 확보 및 교육청 이미지 제고
 - 교육부 보통교부금 인센티브 90억원 확보
 - 신속집행 목표 달성(10억원), 이월률 및 불용률 목표 달성(80억원)
 - 교육부 주관 2023년도 지방교육재정분석 최우수교육청 선정
 - 8년 연속 우수교육청, 4년 연속 최우수교육청

□ 추진부서: 기획예산과, 재정과, 시설과

우수사례 2

공유재산의 효율적 관리를 통한 수입 증대 및 사업비 절감으로 교육재정 105억 확충 성과

◇ 효율적인 공유재산 관리로 교육재정 수입을 증대하고, 기관 설립·이전 사업비를 절감하여 재정집행의 효율성 제고

□ 추진배경

- ‘문화8주택재개발구역’ 정비사업 실시로 인한 교육감 소관 공유재산의 손실 보상(조합 매수신청) 등이 예상되어 관련 절차와 법령을 숙지하고 적극 대응하여 자체 수입 증대 확보에 노력
- 대전외국어교육원 설립과 한밭교육박물관 이전 사업에 대한 예산 절감을 위하여 설립 예정지의 용지비 절감 방안 등을 적극 검토

□ 추진내용

- (공유재산 매각) 교육용으로 활용하지 않는 교육감 소관 공유지 19필지에 대하여 사업시행자에게 매각되기 전 ‘무단점유 여부’, ‘지장물 설치 여부’ 등을 면밀히 확인함으로써 수입증대에 기여
 - 손실보상 토지 중 공유지를 무단 점유한 조합원들에게 변상금을 부과*
 - * 토지: 126㎡(5필지), 점유자 12명
 - 손실보상 대상을 확대하여 지장물(웬스)에 대한 손실 보상 확보
- (용지비 절감) 대전외국어교육원 설립(총사업비: 9,887,169천원)과 한밭교육박물관 이전(총사업비: 30,881,784천원)은 대규모 재정이 투입되는 사업으로써 사업비 절감을 위하여 용지비 절감 방안 등을 추진
 - 기관 설립 예정지는 국유지(교육부)가 다수 포함되어 있어 토지 매입이 필요함
 - 국유지 매입 가격은 개별공시지가를 바탕으로 한 감정평가금액으로 산출되어 개별공시지가를 낮추기 위해 소관청(중구청)에 의견 적극 개진*

* 개별공시지가 결정을 위한 의견조회 기간('23.3.21.~4.10.)에 교육청 의견 송부

□ 추진성과

- (교육재정 수입 증대) 재개발사업 구역 내 공유재산(토지+지장물)을 적극적으로 발굴하여 적극 대응함으로써 교육재정 확충에 기여함
 - 수입 증대액: 7,158,935천원
 - 공유재산 매각수입: 7,142,512천원
 - 변상금 수입: 16,423천원
- (사업비 절감) 개별공시지가 결정을 위한 ‘중구청 부동산가격공시위원회’에 우리 교육청 의견을 반영하여 기관 설립 및 이전 사업비(용지비) 절감
 - 사업비 절감액: 3,363,965천원
 - 공유지 공시지가 절감액
: 2,978,243천원(당초 12,594,212천원 → 변경 9,615,969천원)
 - 국유지 공시지가 절감액
: 385,722천원(당초 1,631,118천원 → 변경 1,245,396천원)

□ 추진부서: 재정과

- ◇ 학생과 지역주민이 함께 사용하고, 평생교육·돌봄과 문화·체육 등 다목적으로 활용 가능한 ‘학교복합시설’의 확대 추진
- ◇ 원도심 지역 교육·문화 인프라 확충을 위한 외부재원 확보로 지역사회 재정부담 경감 및 동·서 교육격차 완화 여건 조성
(학교 내외부 가용부지 활용하여 ‘학교복합시설 공모사업’, ‘생활SOC 복합화사업’을 통한 중앙정부 투자재원 확보)

□ 추진배경

- 저출산, 노령화 등 인구구조 변화에 대응하기 위해 지역 특성을 고려한 맞춤형 학교복합시설 건립으로 지역 정주 여건 개선 필요
 - 학령인구 감소에 대비한 학교시설의 지역사회 연계 대책
 - 인구 감소 위기 지역에서는 학교가 지역의 발전동력과 주체적인 역할 요구됨
- 학교복합시설 건립으로 교육·돌봄 인프라 구축 필요
 - 방과후·돌봄 프로그램 운영이 가능한 교육·돌봄 시설 및 수영장을 포함한 평생교육시설 건립 가능

□ 추진내용

- (교육청·지자체) 지역내 물적·인적자원을 효율적으로 이용
 - 적정 규모의 부지 확보가 어려운 경우 생활권별로 학교의 여유 부지나 지상·지하 공간 활용 가능
 - 학교복합시설의 설치·운영을 위한 지역의 청년·노인 일자리 창출 및 교육·체육·문화·복지 분야의 전문적 스타트업 육성 기반 제공
- (학교부지 최적 활용) 기존 학교부지를 활용할 경우, 교사동에서의 직접 연계 가능성 및 운동장 활용성 등 종합적으로 검토

- 차량 진·출입 가능 구간 고려한 주출입구 및 주차장과 연계 검토
- 적절한 학교부지 선정이 어렵거나 학교부지가 협소할 경우, 학교와 인접한 부지* 또는 지역에서 접근이 용이한 부지 선정 가능

* 충남중과 연접하여 있는 동구 소유의 신흥문화공원 내 활용 가능 공간 공모사업 추진

- (외부재원 유치 노력) 지역사회와 재정부담 완화를 위해 외부재원 유치·확보 방안을 강구하여 학교복합시설 공모* 적극 검토


* 교육부의 2023년 학교복합시설 활성화 방안으로 5년간('23~'27) 총 200교를 선정하여 총 1조8천억원의 교부금 지원 예정

- 학교복합시설 추진 시 관계부처 공모·지원사업 병행·연계 추진으로 사업효과 극대화 (국토부 지역활력타운, 문체부 국민체육센터, 행안부 지방소멸기금 등)

□ 추진성과

- 대전교육청의 학교복합시설은 2008년 준공된 기성복지회관을 시작으로 총 5개의 학교복합시설이 조성되어 운영되고 있거나 계획중에 있음.

구분	구별	사업비 (억원)	재원 (억원)	연면적 (㎡)	활용시설	운영
 기성종합복지관(08) - 기성중 부지내	서구	67	지자체 67	4,548	- 수영장, 찜질방, 체육관 - 도서관	대전시
 대전호수초(22)	서구	224	지자체 1 교육청 223	11,009 (377)	- 어린이집	대전 서구청
 대전고(21)	중구	176	국비 44 시청 86 교육청 46	5,500	- 주차장, 도서관 생활체육관	대전시
 충남중(23)	동구	170	교육부 68 지자체 58 교육청 44	2,100	- 어린이도서관, 청소년 도서관, 다목적실 등	대전 동구청

구분	구별	사업비 (억원)	재원 (억원)	연면적 (㎡)	활용시설	운영
 문창초(24)	중구	200	교육부 80 지자체 69 교육청 51	3,700	- 도서관, 북카페, - 다목적실, 돌봄시설, - 시청각실 등	대전 중구청

- (외부재원 192억원 확보) 학교복합시설 공모사업, 생활SOC 복합화사업 등에 적극 참여·선정으로, 교육부 및 문화체육관광부 등 외부재원 192억원을 확보하여 지역사회의 재정부담 완화에 기여

※ 대전고 44억원, 충남중 68억원, 문창초 80억원 예정

- (동서 교육격차 완화 여건 조성) 교육·문화 인프라가 열악한 원도심 지역에 평생교육시설인 도서관 및 체육관 건립으로, 지역활성화에 기여하고 동서 교육격차 완화
- (학교·교육청) 다양한 체육문화시설 확보와 방과후 프로그램 운영 가능
 - 학교복합시설 수영장, 체육관, 정보센터 등 학교 교육과정 운영 및 교육 활동에 꼭 필요한 시설을 외부 재원으로 교내 확보 가능
 - 학생의 방과 후 학교, 취미·적성교육, 체육문화 활동을 위한 전문적 시설 확보 및 프로그램 참여 용이
- (지역주민) 세대 간 교류를 촉진하고 마을공동체 구성
 - 학교복합시설의 이용과 프로그램 참가를 통해 어린이, 청소년, 어른, 노인의 세대 간 교류 촉진
 - 공동 육아, 협동조합, 마을기업 등 마을공동체 형성을 지원하는 시설 기반 구축 및 다양한 프로그램 제공

□ 추진부서 : 교육복지안전과, 시설과

우수사례 4

소송 승소율 제고를 통한 예산 절감

◇ 전문적이고 적극적인 소송 수행을 통한 소송 승소율 제고로 소송 비용을 절감하는 등 재정 집행의 효율화에 기여

□ 추진배경

- 교육청 소관 업무 관련 분쟁이 소송으로 진행되는 사례가 증가하고, 소송사건이 복잡화·다양화·전문화됨에 따라 소송지원 부서의 적극적인 협조와 지원이 요구됨
- 소송비용은 판결에 따라 패소한 당사자가 부담하도록 규정되어 있어, 소송 승소율 제고를 통한 행정의 정당성과 신뢰성 확보 및 예산 절감 필요

□ 추진내용

- (소송 특성별 소송대리인 선임) 사건의 난이도, 주요 쟁점, 업무 성격 등 종합적인 상황을 고려하여 소송별 특성에 맞는 최적화된 소송대리인을 선임하여 응소
 - 행정처분에 관한 소송의 경우 공공기관의 행정업무에 대해 보다 세부적으로 파악하고 있는 고문 변호사를 선임하고, 계약 관련 소송의 경우 계약 전문 변호사를 선임하는 등 소송별 특성에 맞는 소송대리인 선임
- (적극적인 소송 수행) 소송 관련 자료 분석, 증거 자료 제출, 유사 사건 판례 확인 등 적극적인 소송 수행 활동을 통해 소송 승소율 증가
- (법률 자문을 통한 법적 분쟁 예방) 민감하고 법률적인 검토가 필요한 업무처리 및 행정처분 시 법적 자문을 구할 수 있도록 고문변호사 제도를 운영하여, 적법한 업무 추진을 통해 쟁송을 사전에 차단함으로써 법적 분쟁을 예방함

□ 추진성과

- (예산 절감) 승소 시 법원의 소송비용액 확정 결정에 따라 소송 상대방에게 인지송달료, 변호사 수임료 등 소송 수행에 소요된 비용을 부담하도록 하여 예산 지출을 절감하고 재정 집행의 효율화에 기여
- (행정의 신뢰성 확보) 부적법한 업무처리에 따른 소송을 방지하고 소송 승소율을 높여 교육수요자 만족도 향상, 예산 절감 등을 통한 행정의 신뢰성 확보
- 최근 3년간 소송 승소율

구분	2021년	2022년	2023년
소송 승소율	40%	44.4%	55.5%

- 2023년 소송비용액 회수 확정 금액: 금9,393,630원(5건)

사건명	소송비용액 확정 금액	비고
견책처분취소(1심, 2심)	5,525,270원	
구상금(1심)	306,030원	소액 소송
구상금(1심)	233,670원	소액 소송
파면처분취소(1심)	2,217,350원	
임시지위확인등가처분(1심)	1,111,310원	
합계	9,393,630원	

□ 추진부서 : 행정과