

# 의안검토보고서

1. 발 의 자 : 송활섭의원 외 15인
2. 건 명 : 대전광역시교육청 유아교육비 지원 조례안
3. 안 건 요 지 : 붙임 참조
4. 검 토 의 견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토사항을 붙임과 같이 보고합니다.

2022년 9월 19일

교 육 위 원 회  
수석전문위원 차 은 서

## 대전광역시교육청 유아교육비 지원 조례안

# 검 토 보 고

본 조례안은 2022년 9월 13일 송활섭의원 외 15인으로부터 발의되어 2022년 9월 14일 우리 위원회에 회부되었음.

### 1. 제안이유

「유아교육법」 제24조의 무상교육 실현과 유아학습권 보장 및 유아교육 활성화를 위하여 유아교육비 지원에 필요한 사항을 규정하기 위함

### 2. 주요내용

가. 대전광역시교육감의 책무에 관하여 규정함(안 제3조)

나. 유아교육비 지원대상에 관하여 규정함(안 제4조)

다. 유아교육비 지원에 관한 사항을 대전광역시장과 협의하여 정하도록 규정함(안 제5조)

### 3. 현 황

#### 가. 유치원 및 어린이집 현황

○ 유치원 현황(2022. 4. 1.자 기준)

(단위: 개소, 명)

구분	유치원수	유아수			
		만3세	만4세	만5세	소계
공립	104	638	1,310	1,845	3,793
사립	146	4,439	5,752	6,415	16,606
계	250	5,077	7,062	8,260	20,399

○ 어린이집 현황(2021. 6. 1.자 기준)

(단위: 명)

구분	소계	만3세	만4세	만5세
영유아 현황	30,060	8,999	9,913	11,148
어린이집 보육현원	9,140	3,578	2,766	2,796
유아대비 보육현원율	30.4%	39.7%	27.9%	25%

#### 나. 예산지원 현황

○ 교육부 누리과정 지원 현황(유아교육비특별회계)

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	산 출 내 역
유아교육비특별회계 전입금	108,120,972	○ 유치원
		- 사립유치원
		· 유아학비
		· 방과후과정비
		- 공립유치원
		· 유아학비
		· 방과후과정비
		○ 어린이집
		· 보육료
		· 방과후과정비
		64,915,320
		59,637,480
		47,436,480
		12,201,000
		5,277,840
		3,277,440
		2,000,400
		43,205,652
		32,750,640
		8,817,480

※ 1인 유아학비(보육료) 26만원, 방과후과정비 7만원

## ○ 자체예산 지원 현황(교육비특별회계)

(단위: 천원)

사업명	재원	2022년 지원기준	예산액	공립	사립
무상급식비지원	자체	1인당 2,800원 (사립) 220일 (공립) 192일	11,396,505	1,994,497	9,402,008
돌봄교실 운영비(사립)	자체	(온종일)원당 30,000천원 (저녁)원당 15,000천원	1,425,000	0	1,425,000
특수교육대상유아교육비	자체	(사립)월 381천원 (공립) 월 90천원 이내 실비	409,248	253,800	155,448
학급운영비지원(사립)	자체	급당 월480천원~580천원 *원비 동결 유치원	5,352,000	0	5,352,000
방과후과정운영비(사립)	자체	원당 6,000천원(연1회)	900,000	0	900,000
교원처우개선비지원(사립)	자체	교원 기본급 보조 지원(월 1인당 74만원) 단기대체인건비 1일 7만4천원 명절휴가비 연10만원 시간제교사/육아휴직수당 지원	11,771,810	0	11,771,810
공기청정기 임차비	자체	계약기간 3년, 대당 5만원까지 지원	343,466	94,866	248,600
유치원도서구입비	자체	3주기(2021~2023년) 연도별로 원당 1,000천원	87,000	33,000	54,000
유치원교육기자재지원(사립)	자체	3주기(2021~2023년) 연도별로 원당 1,000천원	50,000	0	50,000
교육활동인력지원비	자체 특교	학급수, 유아수에 따라 차등 지원 (원당 8,000천원~10,000천원)	2,407,600	957,200	1,450,400
다문화언어교육강사비지원비(공모)	자체	원당 1,200천원	24,000	12,000	12,000
안심행복유치원(공모)	자체 특교	원당 6,000천원	90,000	30,000	60,000
방과후놀이쉼터유치원(공모)	특교	원당 6,800천원	102,000	20,400	81,600
다문화유치원운영비(공모)	자체 특교	원당 5,900천원	59,000	35,400	23,600
생존수영교육운영(공모)	자체	원별 차등지급	64,800	3,200	61,600
혁신유치원(공모)	자체	원당 5,000천원	15,000	0	15,000
합 계 (자체 34,039,429천원, 특교 458,000천원)			34,497,429	3,434,363	31,063,066

※ 사립유치원 원아(3,4,5세) 1인당 평균 학부모부담금 208,726원, 정부지원금 401,330원

## 5. 검토의견

### 가. 제안경위 및 주요내용

#### ○ 본 조례안은

- 무상교육 실현과 유아학습권 보장 및 유아교육 활성화를 위하여 유아교육비 지원에 필요한 사항을 규정하는 것으로
- 목적, 정의, 책무, 지원대상, 유아교육비 지원 등 5개 조항과 부칙으로 구성되었음.

#### ○ 주요내용으로는,

- 안 제3조에 교육감은 대전광역시장과 행정적·재정적 협력 체계를 구축하는 등 유아교육비 지원사업의 효율적 추진을 위하여 노력할 것을 책무로 정하고,
- 안 제4조에 유아교육비 지원대상은 대전광역시 관내 유치원 및 어린이집에 재원 중인 유아\*로 규정하였음.
- 안 제5조에 유아교육에 필요한 재정적 지원 근거를 마련하고 세부적인 사항은 교육감이 대전광역시장과 협의하여 결정 하도록 정하였음.

---

\* 유치원 및 「영유아보육법」에 따른 어린이집 등에서 공통의 교육·보육과정을 제공받는 매년 1월 1일 현재 만 3세 이상인 유아 (「유아교육법 시행령」 제29조)

## 나. 주요 검토의견

- 본 조례안은 무상교육 실현과 유아학습권 보장 및 유아교육 활성화를 위해 유치원 및 어린이집에 재원중인 유아를 대상으로 유아교육비 지원에 필요한 사항을 규정하고,
  - 교육감과 대전시장이 행·재정 협력체계 구축으로 유아교육비 지원사업의 효율적 추진을 위해 노력하도록 책무를 부여하는 근거를 마련하려는 것임.
- 유아교육에 관한 사항은 「유아교육법」과 시행령에 따라 교육감 고유사무로 추진하여 왔고 타·시도와 비교하여 전국 상위권으로서, 이 조례안이 제정될 경우 더욱 활성화될 것으로 기대됨.
- 한편, 시·도교육청은 「지방교육자치에 관한 법률」에 따라 교육·학예에 관한 사항을 관할하게 되어 있으므로, 지원대상을 유치원과 어린이집으로 하는 것은 신중한 검토가 필요할 것으로 보임.

## 관 계 법 령

### □ 「유아교육법」

제1조(목적) 이 법은 「교육기본법」 제9조에 따라 유아교육에 관한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “유아”란 만 3세부터 초등학교 취학전까지의 어린이를 말한다.
2. “유치원”이란 유아의 교육을 위하여 이 법에 따라 설립·운영되는 학교를 말한다.
3. “보호자”란 친권자·후견인 그 밖의 자로서 유아를 사실상 보호하는 자를 말한다.
4. 삭제 <2012. 3. 21.>
5. 삭제 <2012. 3. 21.>
6. “방과후 과정”이란 제13조제1항에 따른 교육과정 이후에 이루어지는 그 밖의 교육활동과 돌봄활동을 말한다.

제3조(책임) 국가 및 지방자치단체는 보호자와 더불어 유아를 건전하게 교육할 책임을 진다.

제24조(무상교육) ① 초등학교 취학직전 3년의 유아교육은 무상(無償)으로 실시하되, 무상의 내용 및 범위는 대통령령으로 정한다.

② 제1항에 따라 무상으로 실시하는 유아교육에 드는 비용은 국가 및 지방자치단체가 부담하되, 유아의 보호자에게 지원하는 것을 원칙으로 한다.

③ 제2항에 따라 국가 및 지방자치단체가 부담하는 비용은 제4항의 표준유아교육비를 기준으로 교육부장관이 예산의 범위에서 관계 행정기관의 장과 협의하여 고시한다.

④ 교육부장관은 제5조제1항에 따른 중앙유아교육위원회의 심의를 거쳐 표준유아교육비를 정한다.

⑤ 제2항에 따른 지원방법, 제3항에 따른 비용 고시 및 제4항에 따른 표준유아교육비 산정 등에 관하여 필요한 사항은 교육부령으로 정한다.

제26조(비용의 부담 등) ① 삭제 <2012. 3. 21.>

② 삭제 <2012. 3. 21.>

③ 국가 및 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 사립유치원의 설립 및 유치원교사의 인건비 등 운영에 드는 경비의 전부 또는 일부를 보조한다.

## □ 「유아교육법 시행령」

제29조(무상교육의 내용 및 범위) ① 법 제24조제1항에 따라 초등학교 취학 직전 3년의 유아에 대하여 실시하는 무상교육은 매년 1월 1일 현재 만 3세 이상인 유아로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관에서 교육부장관과 보건복지부장관이 협의하여 정하는 공통의 교육·보육과정(이하 “공통과정”이라 한다)을 제공받는 유아를 대상으로 한다. 이 경우 유아가 받을 수 있는 무상교육 기간은 3년을 초과할 수 없다.

1. 유치원

2. 「영유아보육법」에 따른 어린이집

3. 그 밖에 교육부령으로 정하는 바에 따라 유아교육을 실시하도록 지정 받은 기관

② 1월 2일부터 3월 1일까지의 기간 중에 만 3세가 된 유아가 공통과정을 제공받는 경우에는 제1항 전단에도 불구하고 무상교육의 대상으로 본다.



이 경우 유아가 받을 수 있는 무상교육 기간은 3년을 초과할 수 없다.

## □ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

제135조(교육·과학 및 체육에 관한 기관) ① 지방자치단체의 교육·과학 및 체육에 관한 사무를 분장하기 위하여 별도의 기관을 둔다.

② 제1항에 따른 기관의 조직과 운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.

## □ 「지방교육자치에 관한 법률」

제1조(목적) 이 법은 교육의 자주성 및 전문성과 지방교육의 특수성을 살리기 위하여 지방자치단체의 교육·과학·기술·체육 그 밖의 학예에 관한 사무를 관장하는 기관의 설치와 그 조직 및 운영 등에 관한 사항을 규정함으로써 지방교육의 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(교육·학예사무의 관장) 지방자치단체의 교육·과학·기술·체육 그 밖의 학예(이하 “교육·학예”라 한다)에 관한 사무는 특별시·광역시 및 도(이하 “시·도”라 한다)의 사무로 한다.

제18조(교육감) ①시·도의 교육·학예에 관한 사무의 집행기관으로 시·도에 교육감을 둔다.

②교육감은 교육·학예에 관한 소관 사무로 인한 소송이나 재산의 등기 등에 대하여 해당 시·도를 대표한다.

제35조(교육장의 분장 사무) 교육장은 시·도의 교육·학예에 관한 사무 중 다음 각 호의 사무를 위임받아 분장한다. <개정 2019. 12. 3.>

1. 공·사립의 유치원·초등학교·중학교·고등공민학교 및 이에 준하는 각종학교의 운영·관리에 관한 지도·감독