

2022. 4.

2021회계연도 대전광역시교육비특별회계 및 기금

결산검사의견서

대전광역시 결산검사위원

결산검사 의견서

대전광역시교육감 귀하

2022. 4. 27.

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 대전광역시의회로부터 대전광역시교육청 2021회계연도 교육비특별회계 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2022년 4월 20일부터 2022년 4월 22일까지(3일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대전광역시교육감이 제출한 2021회계연도 교육비특별회계 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출결산(명시이월, 사고이월, 계속비이월 포함), 공유재산 및 물품, 재무제표, 채권 및 채무, 기금과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

대전광역시 결산감사위원

구분	성명	서명	구분	성명	서명
대표위원	구본환	구본환	위원	채계순	채계순
위원	오광영	오광영	위원	박주병	박주병
위원	김성진	김성진	위원	정은우	정은우
위원	이범열	이범열	위원	송인선	송인선
위원	정제언	정제언	위원	양진석	양진석

목 차

I. 결산검사 결과	1
1. 총 괄	3
2. 세 입	5
3. 세 출	8
4. 이 용·전 용·이 체	9
5. 예 비 비 지 출	9
6. 채 무 부 담 행 위	9
7. 세 입 세 출 외 현 금	10
8. 공 유 재 산 및 물 품	10
9. 재 무 제 표	11
10. 채 권 및 채 무	14
11. 기 금	15
12. 성 과 보 고 서	15
II. 문제점 및 개선의견	17
III. 재정운영 우수사례	27

I . 결 산 검 사 결 과

1. 총괄

- 2021회계연도 교육비특별회계 예산액은 2조 5,368억원이고, 예산현액은 2조 5,526억원이며, 세입결산액과 세출결산액은 각각 2조 5,572억원과 2조 5,086억원임.
- 세계잉여금 중 지방재정법 제50조의 규정에 의하여 2022회계연도로 이월한 명시이월액은 5,048백만원, 사고이월액은 1,666백만원, 계속비이월액은 1,735백만원이고, 보조금잔액은 290백만원이며, 이를 제외한 순세계잉여금은 39,789백만원으로 다음연도 예산으로 이월함.

〔2021회계연도 세입세출 결산액〕

(단위: 백만원)

예산액	예산현액	세입결산액	세출결산액	세 계 잉 여 금 내 역						
				계	명시이월	사고이월	계 속 비 이 월	보 조 금 잔 액	지방교육재 정교육채 상 환	순 세 계 잉 여 금
2,536,784	2,552,603	2,557,161	2,508,633	48,528	5,048	1,666	1,735	290	0	39,789

- 최근 3년간 결산액 규모를 보면, 2019년 대비 2020년은 예산액 및 예산현액이 전년대비 감소하였다가, 2021년도에는 10% 가까이 다시 증가하였음.
- 세계잉여금은 2019년 대비 2020년은 67.6% 감소하였으나, 2021년은 전년대비 25.8%로 증가하였으며, 증가한 사유는 보통교부금 등 중앙정부이전수입의 증가, 연도말 특별교부금 교부 등에 따라 세입이 크게 증가하였기 때문임.

〔최근 3년간 결산액 규모〕

(단위: 백만원, %)

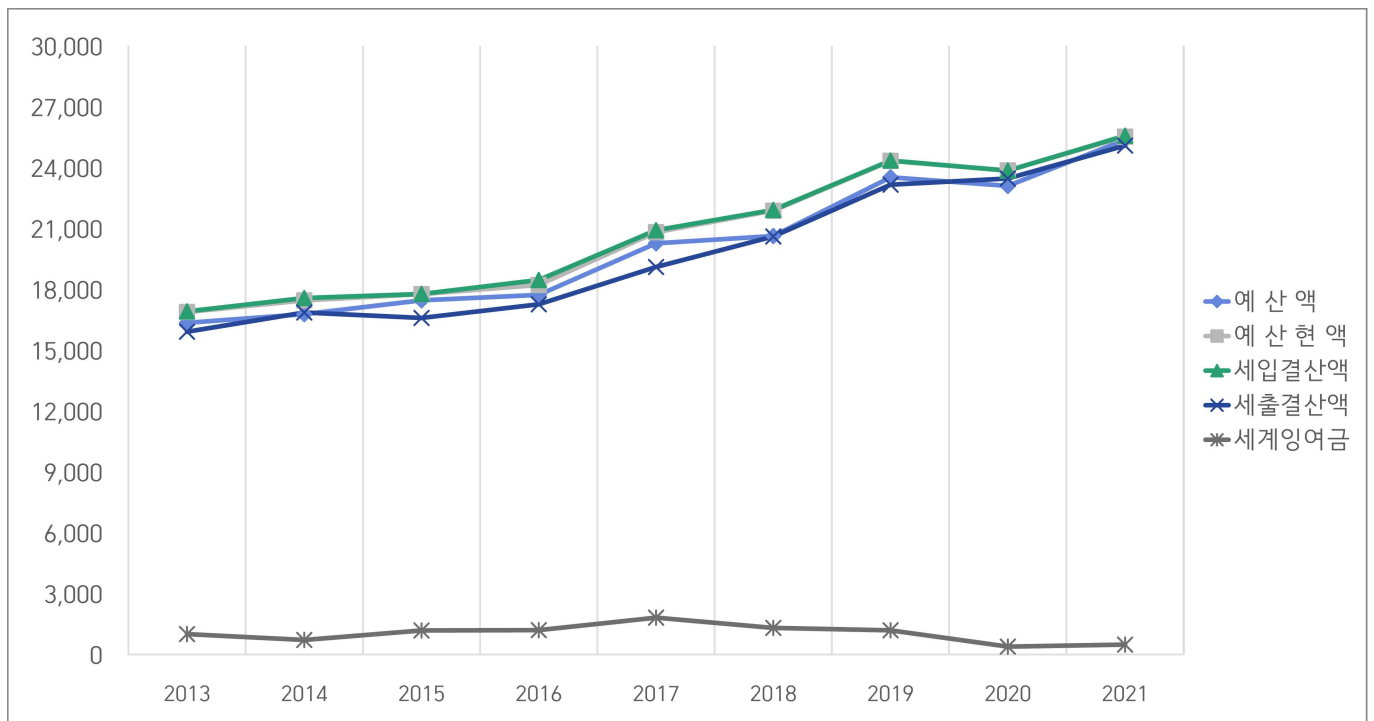
구분 \ 년도	2019년		2020년		2021년	
		증감률		증감률		증감률
예 산 액	2,352,367	14.0	2,310,049	△1.8	2,536,784	9.8
예 산 현 액	2,433,332	11.2	2,386,062	△1.9	2,552,603	7.0
세입결산액	2,434,827	11.1	2,385,119	△2.0	2,557,161	7.2
세출결산액	2,315,922	12.4	2,346,553	1.3	2,508,633	6.9
세계잉여금	118,905	△9.1	38,566	△67.6	48,528	25.8

- 2013년 이후 결산액 변동 추이는 예산액 등이 점차적으로 증가하고 있으며, 2021년도에는 2조 5,368억원으로 역대 최고 예산액을 기록함. 세계잉여금의 경우는 2019년도 결산까지 대부분 1,000억원 이상이 발생하였으나 2020년도 이후 최저 수준을 유지하고 있음.

[2013년도 이후 결산액 변동추세]

(단위: 억원)

구분 \ 년도	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
예 산 액	16,349	16,777	17,458	17,726	20,269	20,628	23,523	23,100	25,368
예 산 현 액	16,880	17,453	17,762	18,216	20,816	21,876	24,333	23,861	25,526
세입결산액	16,913	17,572	17,770	18,461	20,915	21,915	24,348	23,851	25,572
세출결산액	15,910	16,858	16,589	17,262	19,101	20,607	23,159	23,465	25,086
세계잉여금	1,003	714	1,182	1,199	1,814	1,308	1,189	386	485



2. 세 입

- 2021회계연도 세입결산액 규모는 2,557,161백만원으로, 내국세 및 지방세 증가로 인한 지방교육재정교부금 및 법정이전수입 증가, 통합재정안정화기금 전입 등으로 전년도 대비 7.2% 증가하였고, 수납률은 예산현액 대비 100.18%, 징수결정액 대비 99.98%임.
- 불납결손액은 39백만원으로 전년대비 39.4% 감소하였고, 미수납액은 489백만원으로 주요내역은 기본적교육수입 29백만원, 기타수입 8백만원, 과년도 수입 452백만원이며, 전년도 대비 8.4% 감소함.
- 전년도 대비 세입재원별 주요 증감률을 비교하면, 중앙정부이전수입은 지방교육재정교부금이 내국세 증가로 8.7% 증가하였고, 국고보조금은 67.9%, 특별회계 전입금이 4.9% 감소함.
- 지방자치단체이전수입은 법정이전수입이 5.2%, 비법정이전수입은 13.5% 증가함.
- 기타이전수입은 민간이전수입이 2.5% 감소하였고, 자치단체간이전수입은 101.3% 증가함.
- 자체수입은 교수-학습활동수입 99.8%, 행정활동수입 12.7%, 자산수입 42.7%, 금융자산회수 50.6% 감소하였고, 이자수입 116.1%, 기타수입 378.8% 증가함.
- 기타는 전년도이월금이 67.6% 감소하였고,
- 내부거래는 기금전입금 484억 5천만원이 순증됨.

〔전년도 대비 세입결산 규모〕

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ㉑	징수결정액 ㉒	수 납 액 ㉓	미 수 납 액		수 납 륜(%)	
				불납결손액 ㉔	미수납액 ㉕	㉔/㉑	㉔/㉒
2021년도	2,552,603	2,557,689	2,557,161	39	489	100.18	99.98
2020년도	2,386,062	2,385,718	2,385,120	64	534	99.96	99.97
증·감 (%)	166,541 (7.0)	171,971 (7.2)	172,041 (7.2)	△25 (△39.4)	△45 (△8.4)	△0.22	0.01

〔전년도 대비 세입재원별 결산 규모〕

(단위: 백만원)

구 분		2020년도(A)	2021년도(B)	증 감 액(B-A)		비고
					증감률(%)	
합 계		2,385,120	2,557,161	172,041	7.2	
중앙정부 이전수입	소 계	1,861,588	2,024,472	162,884	8.7	
	지방교육재정교부금	1,696,785	1,891,829	195,044	11.5	
	국 고 보 조 금	38,319	12,296	△26,023	△67.9	
	특별회계전입금	126,484	120,347	△6,137	△4.9	
지방자치 단체 이전수입	소 계	385,466	410,282	24,816	6.4	
	법 정 이 전 수 입	327,817	344,826	17,009	5.2	
	비법정이전수입	57,649	65,456	7,807	13.5	
기 타 이전수입	소 계	2,146	2,419	273	12.7	
	민 간 이 전 수 입	1,831	1,785	△46	△2.5	
	자치단체간이전수입	315	634	319	101.3	
자체수입	소 계	17,016	32,971	15,955	93.8	
	교수·학습활동수입	5,240	12	△5,228	△99.8	
	행 정 활 동 수 입	166	145	△21	△12.7	
	자 산 수 입	3,117	1,787	△1,330	△42.7	
	이 자 수 입	801	1,731	930	116.1	
	금 융 자 산 회 수	1,754	866	△888	△50.6	
	기 타 수 입	5,938	28,430	22,492	378.8	
기 타	전 년 도 이 월 금	118,904	38,567	△80,337	△67.6	
내부거래	전 입 금	0	48,450	48,450	100	

- 세입결산액의 재원구성비별 증감비율을 살펴보면, 전체 세입결산액 중 중앙 정부이전수입이 79.2%인 2,024,472백만원으로 전년대비 1.2%p 증가하였으며, 지방자치단체이전수입이 16.0%인 410,282백만원으로 전년대비 0.2%p 감소하였고, 기타이전수입이 0.1%인 2,419백만원으로 전년과 동일하며, 자체수입은 1.3%인 32,971백만원으로 전년대비 0.6%p 증가하였고, 전년도이월금은 1.5%인 38,567백만원으로 전년대비 3.5%p 감소하였으며, 내부거래는 1.9%로 순증됨.
- 전년도이월금 비중이 전년대비 3.5%p 감소한 사유는 학교교육환경개선사업 등 사업 기간이 2년 이상 소요되는 경우 계속비 사업으로 추진하여 이월 사업이 대폭 감소하였기 때문임.

〔전년도 대비 세입결산액 재원구성별 규모〕

(단위: 백만원)

구 분	금 액		구 성 비 (%)		
	2020년도	2021년도	2020년도	2021년도	증감
합 계	2,385,120	2,557,161	100	100	0.0
중 앙 정 부 이 전 수 입	1,861,588	2,024,472	78.0	79.2	1.2
지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	385,466	410,282	16.2	16.0	△0.2
기 타 이 전 수 입	2,146	2,419	0.1	0.1	0.0
자 체 수 입	17,016	32,971	0.7	1.3	0.6
전 년 도 이 월 금	118,904	38,567	5.0	1.5	△3.5
내 부 거 래	0	48,450	0.0	1.9	1.9

3. 세 출

- 예산현액은 예산액 2조 5,367억 84백만원에 예산성립 후 증감액 158억 19백만원을 합한 2조 5,526억 3백만원으로 전년도 대비 7.0% 증가하였으며, 2021 회계 지출액은 전년도 대비 6.9% 증가한 2조 5,086억 33백만원임.
- 다음연도 이월액은 명시이월 11건, 50억 47백만원, 사고이월 4건, 16억 66백만원, 계속비이월 76건, 17억 35백만원으로 총 91건, 84억 48백만원이며, 명시이월은 전년도 대비 46.3%인 43억 58백만원이 감소하였고, 사고이월은 전년도 대비 33억 49만원이 감소한 반면, 계속비 이월은 3억 36백만원이 증가하였음.
- 이월의 주된 사유는 학교시설 증개축 및 학교시설 교육환경개선 등 설계 기간 및 공사 기간 부족 등의 사유로 부득이 이월하였으나, 계속비 이월제도의 활용으로 전년 대비 73억 71백만원(△46.6%) 감소하였음.
- 당해연도 집행잔액은 예산현액 대비 1.4%인 355억 21천만원이고 이는 전년 대비 0.4%p 증가하였으며, 예비비와 같이 지급사유가 발생하지 않았거나, 대부분 사업완료 후 예산집행 잔액임.

[세 출 결 산 규 모]

(단위: 백만원)

구 분	예산액㉑	예산성립후 증감액㉒	예산현액 ㉓(㉑+㉒)	지출액㉔	다음연도 이월액㉕			집행잔액㉖	
					명시	사고	계속비	㉗-㉔-㉕	비율 (%)
당해연도	2,536,784	15,819	2,552,603	2,508,633	5,047	1,666	1,735	35,521	1.4
전 년 도	2,310,049	76,013	2,386,062	2,346,553	9,405	5,015	1,399	23,690	1.0
증·감 (%)	226,735 (9.8)	△60,194 (△79.2)	166,541 (7.0)	162,080 (6.9)	△4,358 (△46.3)	△3,349 (△66.8)	336 (24.0)	11,831 (49.9)	0.4

4. 이용 · 전용 · 이체

가. 이 용: 해당없음

나. 전 용 (2건)

(단위: 천원)

소 관	세부사업	목	예산액	전용액		전용 사유
				증	감(△)	
계			43,128,941	13,194,065	13,194,065	
교 육 복 지 안 전 과	기타교육비 지 원	310	5,470,410	12,764,290	0	대전행복교육지원비 지역사용을 위해 현금에서 선불카드 지급으로 변경함에 따른 세출예산 전용
		620	12,764,290	0	12,764,290	
총 무 과	지 방 공 무 원 인 건 비	320	19,973,761	0	429,775	지방공무원 대체인력 채용인원 수 증가로 인건비 부족에 따른 세출예산 전용
	계 약 근 로 자 인 건 비	110	4,920,480	429,775	0	

다. 이 체: 2021년도 조직개편에 따른 소관예산 이체 (총 625백만원)

- 2021. 3. 1.자 조직개편: 대전수학문화관 신설에 따른 예산 이체

5. 예비비 지출

○ 예비비 사용결정액은 1건 61,250천원이고, 전액 집행함.

(단위: 천원)

소 관	사업명	사 용 결정액	지출액	집행잔액	지출 사유
계		61,250	61,250	0	
민 주 시 민 교 육 과	학 생 생 활 지 도 지 원	61,250	61,250	0	학교폭력 손해배상 소송 패소에 따른 판결금 지급

6. 채무부담행위: 해당없음

7. 세입세출외현금

- 세입세출외현금은 전년도말 현재액보다 43억 16백만원 감소한 18억 20백만원으로 대부분의 감소액은 보관금에 의한 것임

〔세입세출외현금 현황〕

(단위: 백만원)

종류별		전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
			계	증	감	
계		6,136	△4,316	58,386	62,702	1,820
현 금	보 증 금	229	△211	3	214	18
	보 관 금	5,886	△4,091	55,489	59,580	1,795
	잡 종 금	21	△14	2,894	2,908	7
일시보관유가증권		0	0	0	0	0

8. 공유재산 및 물품

- 공유재산은 전년도말 현재액보다 3.4%가 증가한 5,239,331백만원으로 증액의 대부분은 건물 신·개축과 건물 보수에 따른 재산가치 상승에 의한 것임.

〔공유재산 현황〕

(단위: 백만원)

용도별	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
계	5,065,526	173,805	220,906	47,101	5,239,331
행정재산	5,056,511	173,856	216,183	42,327	5,230,366
일반재산	9,015	△51	4,723	4,774	8,965

- 물품(정수물품)은 전년도말 현재액보다 0.8%가 감소한 28,076백만원으로 복사기, 비디오 프로젝터 등의 물품 구매 및 처분에 따른 것으로 특별한 사항은 없음.

〔물품 현황〕

(단위: 백만원)

전년도말		당 해 연 도 증 감 액				당해연도말	
		증		감			
수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액
8,434	28,310	711	2,570	1,023	2,804	8,122	28,076

9. 재무제표

가. 총 괄

- 총자산과 총부채는 각각 3,578,514백만원과 101,436백만원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 3,477,078백만원임.
- 총수익과 총비용은 각각 2,521,079백만원과 2,293,290백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 227,789백만원임.

(단위: 백만원)

재정상태표			재정운영표		
자산(A)	부채(B)	순자산(C=A-B)	수익(A)	비용(B)	운영차액(C=A-B)
3,578,514	101,436	3,477,078	2,521,079	2,293,290	227,789

나. 재정상태표

- 특정시점(2021.12.31. 현재)의 재정상태를 나타내는 재정상태표를 구체적으로 살펴보면,
- 1년 이내로 현금화되거나 사용될 것으로 예상되는 유동자산은 202,959백만원 이고, 비유동자산 중 투자 또는 권리행사의 목적으로 보유하고 있는 투자자산은 23,629백만원이며, 투자자산을 제외한 유·무형자산, 기타비유동자산은 각각 3,351,295백만원과 631백만원임.
- 결산회계연도 종료 후 1년 이내에 상환해야 하는 유동부채는 13,678백만원이고, 1년을 초과하여 상환해야 하는 장기차입부채는 87,194백만원이며, 유동부채와 장기차입부채에 속하지 아니하는 기타비유동부채는 564백만원임.
- 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 3,477,078백만원임.

(단위: 백만원)

자 산			부 채 및 순자산	
유 동 자 산		202,959	유 동 부 채	13,678
비 유 동 자 산	투 자 자 산	23,629	장 기 차 입 부 채	87,194
	유 · 무 형 자 산	3,351,295	기 타 비 유 동 부 채	564
	기타비유동자산	631	순 자 산	3,477,078
계		3,578,514	계	3,578,514

다. 재정운영표

- 회계연도 기간 내 이루어진 수익과 비용의 내역을 일정한 기준에 따라 체계적으로 표시하는 재정운영표를 구체적으로 살펴보면,

- 재화나 서비스의 제공, 기부 등을 통한 경제적 효익의 유입으로 발생하는 순자산의 증가인 수익 중 이전수익은 2,480,659백만원이고, 자체수익은 766백만원이며, 기타수익은 39,654백만원으로 이전수익이 가장 큰 비중을 차지함.
- 재화나 서비스의 소비 등을 통한 경제적 효익의 사용 또는 유출로 발생하는 순자산의 감소인 비용은 2,293,290백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 227,789백만원임.

(단위: 백만원)

수 익		비 용 및 운영차액	
이 전 수 익	2,480,659	비 용	2,293,290
자 체 수 익	766	운 영 차 액	227,789
기 타 수 익	39,654		
계	2,521,079	계	2,521,079

라. 순자산변동표

- 재정상태표의 고정순자산, 일반순자산의 증·감내역을 세부적으로 나타내는 순자산변동표를 구체적으로 살펴보면,
- 교육활동(교육·학예·행정활동)을 수행하기 위해서 지속적으로 유지해야 할 고정순자산은 3,247,984백만원이며, 사용목적이 지정되어 있는 적립금인 특정순자산은 152,619백만원임.
- 고정순자산과 특정순자산을 제외한 순자산으로 운영활동에 사용될 수 있는 자원인 일반순자산은 76,475백만원이며, 순자산의 총계인 기말순자산은 3,477,078백만원임.

(단위: 백만원)

고정순자산(A)	특정순자산(B)	일반순자산(C)	기말순자산(D=A+B+C)
3,247,984	152,619	76,475	3,477,078

10. 채권 및 채무

- 채권의 대부분은 융자금채권인 대여학자금이며 '16년 이후 대출액보다 상환액이 많아지면서 잉여금을 매년 꾸준히 회수하고 있어 융자금채권은 줄어들고 있음. 수업료, 사용료 등의 미수금채권과 소송비용액 등의 기타 채권에 대해서도 채무자 소유 재산의 주기적 파악 및 납부 독려를 통해 미수 채권이 회수될 수 있도록 세입관리에 철저를 기해야 할 것임.

[채 권 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
합 계	26,173	△762	198	960	25,411
미수금채권	59	△15	67	82	44
융자금채권	25,067	△867	0	867	24,200
보증금채권	756	120	120	0	876
기타채권 (소송비용액 등)	291	0	11	11	291

- 채무의 경우 '19년 지방교육채 잔액 1,351억을 전액 상환한 이후 BTL사업 원금만 남음. BTL 사업은 초기비용이 적게 드는 장점이 있으나, 장기간 막대한 부채가 발생하는 사업인 만큼 민간사업자가 제공하는 시설운영 및 유지관리 서비스에 대한 평가와 관리를 철저히 하여야 할 것임.

[채 무 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
BTL	112,517	△12,471	0	12,471	100,046

11. 기금

- 기금의 경우 통합재정안정화기금, 교육시설환경개선기금 총 2개의 기금을 운용하고 있으며, 전년도말 조성액보다 60,095백만원 증가한 152,457백만원으로, 주요 증가 사유로는 2021년 교육시설환경개선기금 설치·조성에 따른 것임

[기금결산 현황]

(단위: 백만원)

기금명	전년도말 조성액(A)	2021회계 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+E)
		조성액(C)	사용액(D)	소계 (B=C-D)	
통 합 재 정 안 정 화 기 금	92,362	46,545	48,450	△1,905	90,457
교육시설환경 개 선 기 금	0	62,000	0	62,000	62,000
계	92,362	108,545	48,450	60,095	152,457

12. 성과보고서

- ‘행복한 학교 미래를 여는 대전교육’ 비전을 달성하기 위해 2021회계연도의 성과계획서와 성과보고서에 비전-전략목표(5개)-성과목표(16개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.
- 성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 47개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.
- 성과지표 달성현황을 살펴보면 성과지표 중 41개는 목표를 달성하였고, 6개는 목표에 미달하는 결과를 보였음.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있으므로 향후 성과지표 설정 시 초과달성

및 미달성된 지표에 대한 원인분석을 통하여 타당성과 신뢰도가 확보될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

〔성과지표 달성현황〕

(단위: 개)

전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	당 해 연 도 증 감 액		
			초과달성	달성	미달성
5	16	47	4	37	6
		100%	8.5%	78.7%	12.8%

II. 문제점 및 개선의견

- ① 세출예산 편성 및 집행관리 철저
 - ② 결산서 세입 미수납 사유 문구 명확화
 - ③ 성과보고서의 성과달성도 효율적 관리 방안 마련
-

1 세출예산 편성 및 집행관리 철저

□ 현황

○ 세출결산 집행잔액 현황

(단위: 천원)

구분	예산현액	집행잔액 (예산현액 대비 비율)	사유별 집행잔액		비고
			계획 변경 등 지급사유 미발생 (예비비 포함)	예산 집행잔액 (낙찰차액 포함)	
2021 회계연도	2,552,603,189	35,521,125 (1.4%)	20,882,187	14,638,938	
2020 회계연도	2,386,062,229	23,689,644 (1.0%)	6,088,492	17,601,152	
증감	166,540,960	11,831,481 (0.4%p)	14,793,695	△2,962,214	

○ 세출결산 집행잔액 30%이상 현황(예산액 1천만원 이상, 예비비 제외)

(단위: 천원)

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
2020 결산	15건		1,764,711	592,535	-	1,172,176	66.4%
2021 결산	19건		17,390,054	8,450,201	11,100	8,928,753	51.3%
증감	4건		15,625,343	7,857,666	11,100	7,756,577	△15.1%
기획예산과	사립유치원지원	210 윤 영 비	59,280	11,909	-	47,371	79.9%
기획예산과	직속기관시설리	210 윤 영 비	81,000	37,997	-	43,003	53.1%
기획예산과	특별교육재정수요지원	280 경 상 교 육 지 원 사 교 육 지 원 비	100,000	9,000	-	91,000	91.0%
기획예산과	특별교육재정수요지원	470 투 자 교 육 지 원 사 교 육 지 원 비	150,000	10,760	-	139,240	92.8%
교육정책과	방과후학교운영	640 학 부 모 부 담 지 원	16,078,012	7,838,678	-	8,239,334	51.2%
유초등교육과	교과서지원	210 윤 영 비	47,500	16,776	-	30,724	64.7%
유초등교육과	교원인사관리	310 보 전 금	30,000	20,000	-	10,000	33.3%
유초등교육과	교원인사관리	620 학 교 회 계 전 출 금	18,000	6,000	-	12,000	66.7%

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
중등교육과	교원인사관리	620 학 교 회 계 전 출 금	18,000	12,000	-	6,000	33.3%
중등교육과	교직원복지지원	210 운 영 비	25,384	11,724	-	13,660	53.8%
체육예술 건강과	학 교 체 육 활 성 화 지 원	210 운 영 비	279,974	175,274	-	104,700	37.4%
민주시민 교육과	학 교 폭 력 예 방 지 원	330 자 치 단 체 등 전	326,000	199,900	11,100	115,000	35.3%
행 정 과	본 청 운 영	220 여 비	18,744	11,173	-	7,571	40.4%
동부교육 지 원 청	재무회계관리	210 운 영 비	14,340	9,792	-	4,548	31.7%
동부교육 지 원 청	학 교 체 육 활 성 화 지 원	210 운 영 비	29,300	16,992	-	12,308	42.0%
동부교육 지 원 청	현장중심장학 활동 지원	220 여 비	10,840	7,417	-	3,423	31.6%
서부교육 지 원 청	평생교육시설 운영 지원	220 여 비	29,280	16,687	-	12,593	43.0%
서부교육 지 원 청	학 교 체 육 활 성 화 지 원	210 운 영 비	40,800	17,299	-	23,501	57.6%
서부교육 지 원 청	학 교 폭 력 예 방 지 원	620 학 교 회 계 전 출 금	33,600	20,824	-	12,777	38.0%

□ 문제점

- 대전교육청은 2019~2021회계연도의 3년간 불용액 비율을 살펴보면 2019~2020 회계연도 △0.7%p 감소하였으나, 2020~2021회계연도에는 0.4%p 증가되었음.

※ 최근 3년간 불용액 비율 : ('19) 1.7% → ('20) 1.0% → ('21) 1.4%

- 1,000만원 이상 사업의 불용내역을 살펴보면, 9개 부서에서 19건의 사업은 예산 불용률이 30% 이상 발생하였고,
- 특히, 사업규모가 큰 교육정책과 소관 방과후학교운영사업의 경우에는 제2회 추경예산안 심사과정에서 학생당 10만원 한도 내 지원으로 지급 기준이 변경되어,
- 이후 변경된 기준으로 재조사하여 교부함에 따른 집행액 축소로 예산현액 대비 51.2%인 82억 3,933만원의 집행잔액이 발생한 것은 당초 사업추진에 대한 세밀하고 면밀한 검토가 부족한 것으로 보여짐.

□ 개선의견

- 각 기관 및 부서에서 추진하는 사업비 예산을 세출예산 편성 시부터 사업량 및 시기, 사업의 타당성 및 효과성, 구체적인 산출기초 등 보다 면밀한 계획 검토가 필요함.

2 결산서 세입 미수납 사유 문구 명확화

□ 현황

- 대전광역시교육청에서는 세입세출 첨부서류 중 미수납액 현황을 사유별로 구분해서 작성 제출하였음.

□ 문제점

- 대전광역시교육청에서 작성한 세입세출 결산 첨부서류 중 미수납액 현황을 보면 사유별에서 “재산압류중”으로 표기되어 있으나, 내용을 살펴보면 과년도 수입건으로 전년도 결산서 금액과 동일함에도 해당년도 결산서에 “재산압류중”으로 표기되어 현재까지 행정절차를 진행하는 것으로 오해할 소지가 있음.

□ 개선의견

- 결산서의 사유별 항목을 철저히 검토하여 오기 표기로 오해 소지가 없도록 개선할 것을 권고함.

<2021회계연도 결산서 미수납액 현황>

과 목				미수납액	사 유 별				
장	관	항	목		채무자 징수유예	채무자 거소불명	채무자 재력부족	납부자 태만	재산 압류중
합 계				489,148,990	0	5,251,500	183,621,590	11,736,200	282,686,600
									5,853,100

③ 성과보고서의 성과달성도 효율적 관리 방안 마련

□ 최근 3년간 지표 달성 추이

구분	2019		2020		2021	
	갯수	비율(%)	갯수	비율(%)	갯수	비율(%)
달성지표 수	42	91.3	37	75.5	41	87.2
미달성지표 수	4	8.7	12	24.5	6	12.8
전체지표 수	46	100	49	100	47	100

□ 2021년도 미달성 지표 현황

(단위: %)

부서명	성과지표명 (담당자)		연도별 달성률			미달성 사유
			2019	2020	2021	
중등 교육과	해외교류학교 증가율	{{(당해연도 해외교류 학교수-기준년도(2014) 해외교류 학교수)/ 기준년도(2014년) 해외 교류 학교수}×100	104	105	46	- 선정시기('21.3) 코로나19 확산으로 파트너 학교 선정 상황 악화
유초등 교육과	또래공감 놀이통합교육 운영률	(놀이활동시간40분 확보 초등학교 수/ 전체 초등학교 수)×100	100	0	88	- 코로나19 방역지침 시행에 따라 쉬는 시간, 점심시간을 단축 운영하고 학교 자율적으로 놀이활동 시간을 조절 하도록 하여 적정 놀이통합교육 시간 확보 불가
	공립유치원 취원율	(공립유치원 재원아 수/ 공사립유치원 재원아 수) ×100	92	102	97	- 취원대상 유아 밀집지역과 시설확보 가능 지역 불일치 - 사립유치원 비율이 59%로 6개 광역시 중 3번째로 높음→공립유치원 취원을 확보에 부정적 요인
	특수학교 고등학교 과정 졸업학생 취업(진학)률	{{(전공과 등 진학자 수+ 취업학생수) / 특수학교 고등학교과정 졸업 학생 수}×100	98	95	95.5	- 특수학교 졸업생이 상대적으로 경증인 일반학교 특수학급 졸업생과 경쟁과정에서 탈락하는 경우 발생 - ‘근로’ 중심에서 ‘학습’ 중심 실습으로 전환되면서 졸업 후 취업으로 연계되지 못함

부서명	성과지표명 (담당자)		연도별 달성률			미달성 사유
			2019	2020	2021	
과학직업 정보과	글로벌 현장학습 참여학생 취업률	(참여학생 중 국외 취업학생수/ 글로벌 현장학습 참여 학생수) × 100	107.7	0	0	- 코로나19 상황에 따른 글로벌 현장 학습 파견국가(호주)의 입국 금지로 해외 취업 불가 - 실무 영어 온라인 교육 프로그램 으로 대체 운영
체육예술 건강과	학교스포츠 클럽 등록율	(학교스포츠클럽 활 동 8시간 이상 참 여학생 수/ 전체학 생 수) × 100	114	6	63	- 코로나19 방역지침에 따른 등교일 축소, 온라인 수업, 단축 수업 등으로 물리적 시간 부족

○ 최근 3년간 지표달성 추이를 보면 2019년 미달성 4개, 2020년 12개, 2021년 6개 지표 미달성.

○ 향후 성과지표설정 시 초과달성 및 미달성된 지표에 대한 원인분석으로 타당성과 신뢰도가 확인될 수 있도록 노력해야 할 것으로 보임.

□ 문제점

○ 2021년도 성과지표의 달성 비율은 87.2%로 2020년도 75.7%대비 11.7% 증가되었으나,

○ 총 6개의 미달성 지표 중 4개의 지표는 코로나19 장기화로 인해 많은 노력을 기울여도 목표달성이 불가능한 사항이었음이 확인되었음.

○ 따라서, 코로나19와 같은 예측하지 못한 여건하에서는 성과계획 및 목표관리 설정 과정에서 각 부서별 중요사업으로 추진하는 내용과 직원들이 노력하면 달성할 수 있는 지표로 변경해서 설정할 필요도 있음.

□ 개선의견

- 2021년 성과지표는 대전교육정책의 대표성을 띠는 지표들로 대부분 적정하게 구성되어 있는 것으로 보이지만,
- 일부 지표들은 목표치를 상회하는 성과를 달성하였고, 성과지표 선정 시 교육청의 핵심지표가 수반될 수 있도록 신중을 기하도록 노력.
- 성과지표도출 및 측정방식은 목표와 관련성이 있고 목표달성을 위한 노력도가 정확히 측정될 수 있도록 측정방법을 개선을 할 수 있는 창의적인 모멘텀 (momentum) 개발(연구과제) 등이 필요하다고 보이며,
- 향후 목표달성을 위한 주기적인 모니터링을 통해 일상·반복적 업무는 배제하고 측정산식을 보완하는 등 지속적인 개선이 필요하다고 보임.

Ⅲ. 재정운영 우수사례

- ① 계속비 제도 활용 등을 통한 이월액 최소화
 - ② 통합계약 추진을 통한 예산절감 및 행정업무 경감
-

우수사례 1

계속비 제도 활용 등을 통한 이월액 최소화

- ◇ 2회계연도 이상 소요되는 시설사업의 계속비 제도 활용을 통해 연내 집행 가능한 사업비만 편성·집행함으로써 재원의 효율적 배분 및 이·불용액 최소화
 ☞ 재정집행 효율성 극대화 및 **이월률 2년 연속 전국 최고 실적 달성**

□ 추진배경

- '20년 감사원의 「지방교육재정 효율성 및 건전성 제고 실태」 보고서에서 시·도교육청의 이·불용액 과다 발생 등 지방교육재정 효율성 및 건전성에 대한 문제 제기
- 지방교육재정 이월액의 대부분*을 차지하는 시설비에 대해 효율적 운영을 위하여 관리·집행 개선이 필요

* 지방교육재정 이월액 중 시설비 비율: ('17년) 96.37% → ('18년) 93.39% → ('19년) 97.10% → ('20년) 95.35%

□ 추진내용

- 예산편성 방법 개선을 통한 이월액 최소화
 - (제도개선) 계속비 제도를 적극적으로 활용하여 이월액 최소화
 - 2회계연도 이상 소요되는 대규모 투자사업의 경우 계속비 제도를 적극적으로 활용하여 연도 내 집행 가능한 사업비 편성

문제점	계속비 제도 적극 활용	개선 효과
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 집행 시기를 고려하지 않은 관행적인 시설사업비 총액 편성 ▶ 이월액의 반복적 과다 발생 ▶ 재원 배분의 효율성 저하 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 2회계연도 이상 소요 시설사업 계속비로 운용 ▶ 연도별 실집행액 산출 및 예산 편성 → 이월액 감축 및 가용재원 교육사업으로 투자 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 이월액 대폭 축소 → '19년 대비 '20년도 이월액 602억원 감소(이월률 0.66% 전국 1위) → '20년 대비 '21년도 이월액 74억원 감소(이월률 0.33% 전국 1위) ▶ 재원 배분의 효율성 제고

※ 이월률이 높은 석면·내진·화장실 개선 등의 공사의 경우 계속비로 1차연도에 설계비와 시설비 일부를 편성해 설계·계약대상자 선정을 완료하고, 2차연도에 나머지 시설비를 편성하여 공사 추진

계속비 제도

- 2회계연도 이상 소요되는 사업을 연도별로 나누어 지출할 필요가 있는 경우 경비의 총액과 연도별 금액을 정하여 지방의회의 의결을 거친 후 추진

- (예산편성) 시설비 본예산 편성 비중 확대로 적정 공사기간 확보
 - 시설 투자 계획과 연계한 효율적인 자원 배분으로 학교 신·증축 및 교육환경개선비 등 시설비 본예산 우선 반영으로 공사기간 확보
 - 추경예산은 특별교부금 등 목적 재원 교부 사업 및 시급한 현안사업 한정 편성

【 최근 5년간 이월액 현황 】

(단위: 억원, %)

연도	대전광역시 교육비특별회계			시설비			비고
	예산현액	이월액	이월률	예산현액	이월액	이월률	
'17년	20,816	1,248	6.00	2,962	1,230	41.52	
'18년	21,877	810	3.70	2,816	738	26.20	
'19년	24,333	760	3.12	3,150	726	23.03	
'20년	23,861	158	0.66	2,950	153	5.18	계속비 제도 도입
'21년	25,526	84	0.33	2,658	82	3.08	



- 예비결산 결과 이·불용액 발생이 예측되는 사업은 추경예산 재편성 추진
 - 예비결산과 최종결산 결과의 정합도 제고를 위해 연 3회 세분화한 예비결산 시행 후 예산 재편성에 적극 반영

- 낙찰 차액 및 집행잔액이 예측되는 사업은 차기 추경예산에 감 조정
- 사업비 이월 시 다음연도 집행금액을 정확히 산출하여 이·불용액 최소화

○ 신속 집행을 위한 행정절차 및 집행 방법 개선

- (선고지 제도* 활용) 사업부서가 발주한 관급자재에 대해 일정 비율 선고지 지출
 - * 조달청을 통한 조달 구매 요청 시 선고지 요구 후 조달청에 대금(70%) 지급
- (선금급* 집행 활성화) 계약 이행 전 또는 기성대가 지급 전에 미리 대금 일부를 지급하여 계약된 공사의 노임, 자재구입비, 보험료 등에 사용할 수 있도록 선금 지급 확대
 - * 공사, 용역, 물품 제조 및 구매계약 체결 이후 계약상대자의 청구에 따라 선금(최대 80%) 지급
- (행정 처리 기간 단축) 검사·검수 등 행정 처리 기간 단축을 통한 대금 지급 신속 집행

□ 기대효과(성과)

- 시설예산 이·불용률 대폭 감축과 집행을 향상으로 재정운용 효율성 제고
 - (집행률) '19년(72.30%) → '20년(92.17%) → '21년(94.82%) 전년 대비 2.65%p 상승
 - (이월률) '19년(23.03%) → '20년(5.18%) → '21년(3.08%) 전년 대비 2.1%p 감소
 - (불용률) '19년(4.67%) → '20년(2.65%) → '21년(2.10%) 전년 대비 0.55%p 감소
- 효율적인 자원 배분으로 교육사업비 재투자 확대
 - 예산편성 및 집행체계 개선과 주기적 집행관리 등 신속 집행 적극 추진으로 가용재원이 사장되지 않도록 추경예산으로 재편성하여 교육사업에 재투자
- 신속 집행 적극 추진으로 학교 교육여건 개선 및 지역경제 활성화 도모
 - 이·불용액 과다 발생 및 자원의 효율적 운용을 저해하는 관행적인 사업비 총액 일괄 편성 대신 연도별 필요 금액만을 편성하여 집행 관리하는 계속비 제도 적극 시행으로 신속 집행을 향상의 기반 마련

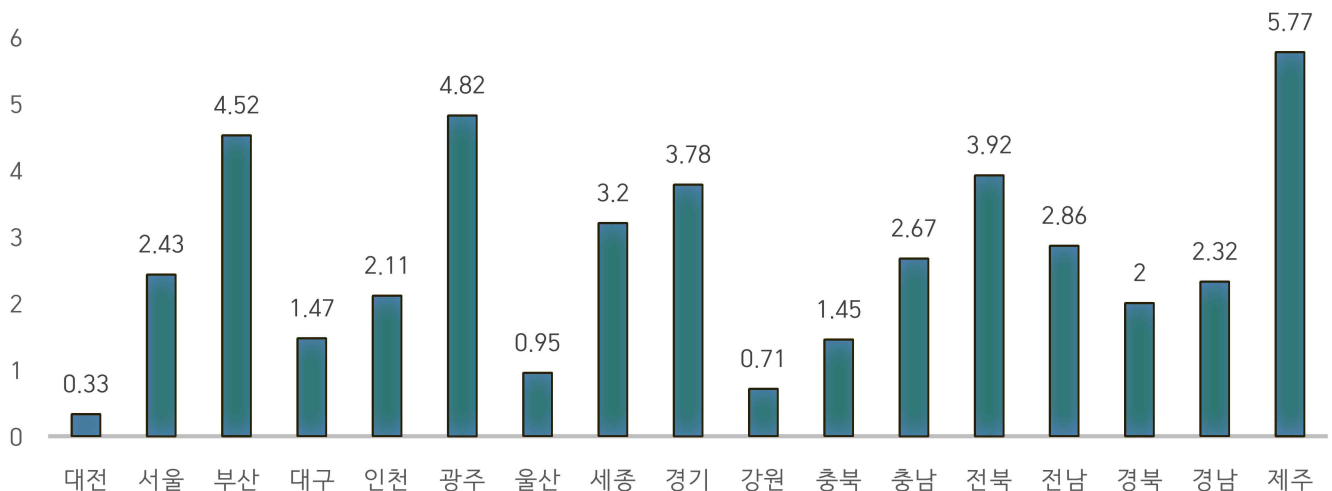
□ 추진부서 : 시설과, 기획예산과

최근 3년간 이월률 현황

(단위 : %)

시도명		2019년	2020년	2021년
전국		5.47	3.32	2.80
광역단위		4.84	3.19	2.56
도단위		5.88	3.40	2.95
광역단위	대전	3.12	0.66	0.33
	서울	4.15	3.08	2.43
	부산	2.48	1.95	4.52
	대구	5.52	3.22	1.47
	인천	7.53	6.26	2.11
	광주	5.37	3.09	4.82
	울산	7.72	2.88	0.95
	세종	5.93	3.23	3.20
도단위	경기	4.22	3.15	3.78
	강원	4.25	1.16	0.71
	충북	6.12	2.41	1.45
	충남	6.45	4.86	2.67
	전북	5.90	3.15	3.92
	전남	4.89	3.71	2.86
	경북	7.93	4.41	2.00
	경남	8.22	3.57	2.32
	제주	12.79	5.16	5.77

2021년 시도교육청 이월률 현황



우수사례 2

통합계약 추진을 통한 예산절감 및 행정업무 경감

- ◇ 각 기관(학교)에 필요한 공통수요 물품·용역 구매 시 통합계약을 추진하여 예산 절감 및 계약의 투명성을 제고하고 각 기관의 행정업무 경감에 기여

☞ 최근 5년간 예산절감액 금19,302백만원(절감률 24.96%)

□ 추진배경

- 감사원의 감사결과 처분요구서('15.10.)에 따라 교육부에서 시도교육청 공통수요 물품 “통합계약 활성화 방안” 안내('16.3.)
- 각 기관(학교)에 필요한 공통수요 물품·용역 계약 시 예산절감 및 재정의 효율적 운영을 위한 통합계약의 적극적인 집행 필요성 증대

□ 추진내용

* ('17년) 데스크톱 등 2종, 5억 3,970만원 절감 → ('18년) 데스크톱 등 2종, 8억 8,066만원 절감 → ('19년) 공기청정기 임차용역 등 7종, 115억 8,414만원 절감 → ('20년) 발열측정기 등 9종, 36억 592만원 절감 → ('21년) 전자칠판 등 11종, 26억 9,183만원 절감

○ 예산절감을 위한 통합계약 추진 확대

- 각급학교(기관) 수요 정보화기기(7종)* 통합계약 우선 구매(연 2회)

* 정보화기기(7종)

- ▶ 중소기업자간경쟁제품(1종): 데스크톱컴퓨터
- ▶ 일반제품(6종): 모니터, 노트북컴퓨터, 태블릿PC, TV, 비디오프로젝터, 프린터

- 공통규격 적용 가능한 물품·용역 통합계약 품목을 적극 발굴·확대(수시)
 - 급식기구(오븐기, 취반기), 전자칠판 등 각급 기관(학교)에 통합계약이 필요하다고 판단되는 물품(용역)
- '17년 물품 통합구매를 시작으로, '19년부터는 용역(공기청정기 임차) 사업으로도 구매를 확대시키고, 공립학교는 물론 사립학교까지 확대하여 추진

○ 통합구매 추진 방법

- (통합계약 금액기준 적용)

구 분		금액기준	구매방법
조달물품 중 다수공급자(MAS) 2단계경쟁 대상 물품	중소기업자간 경쟁제품	1억 원 이상	· 5억 원 미만: 5개사 이상 제안요청 · 5억 원 이상: 제안공고
	일반물품	5천만 원 이상	
비조달 물품 또는 용역	통합계약이 필요 하다고 인정되는 경우	5천만 원 이상	· 입찰

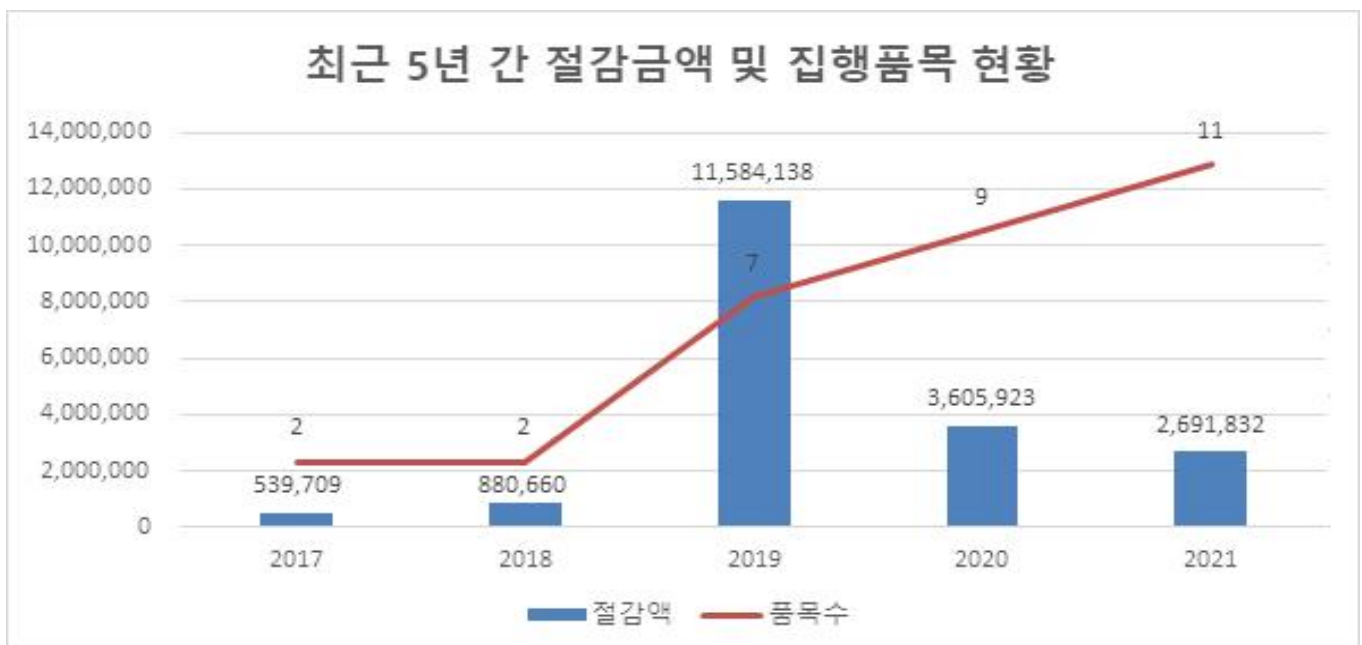
- (교육비특별회계 예산) 사업부서별로 수요조사 후 일괄구매 추진

- 각 사업부서에서는 공통규격이 적용가능하고, 대량구매가 필요한 사업은 학교회계전출금이 아닌 자산취득비 또는 운영비로 편성

※ 추진품목: 급식기구(오븐기, 취반기 등), 전자칠판, 열화상카메라, 발열측정기 등

- (학교회계 예산) 학교회계 예산 중 통합계약 물품의 수요량을 조사 후 교육비특별회계 예산과 통합하여 일괄구매

※ 추진품목(교육부 표준안 필수품목): 데스크톱컴퓨터, 모니터, 노트북컴퓨터, 태블릿PC, TV, 비디오프로젝터, 프린터



☐ 기대효과(성과)

- 통합계약을 추진한 결과, 당초 계획된 예산대비 절감된 예산으로 교육사업에 재투자하는 등 교육재정 집행의 효율성 도모
- 통합구매로 발주함으로써 각급학교(기관) 업무담당자의 계약업무에 대한 부담감을 줄이고 행정업무를 경감시킴
- 각 기관(학교)의 교육기자재 등 업체선정시 민원발생 소지를 최소화하여 공정한 계약업체 선정으로 계약의 투명성 및 청렴도 제고

☐ 추진부서: 재정과

최근 5년간 통합계약 예산절감 내역

(단위: 대, 천원, %)

연도	품목	수량	통합 전		통합 후		절감액 (C=A-B)	절감률 (D=C/A)
			단가	금액(A)	단가	금액(B)		
'17년	데스크톱컴퓨터	1,804	900	1,623,600	720	1,298,880	324,720	20.00
	모니터	1,768	240	424,320	118	209,331	214,989	50.67
	소 계	3,572		2,047,920		1,508,211	539,709	26.35
'18년	데스크톱컴퓨터	3,109	900	2,798,100	720	2,238,480	559,620	20.00
	모니터	3,081	230	708,630	126	387,590	321,040	45.30
	소계	6,190		3,506,730		2,626,070	880,660	25.11
'19년	데스크톱컴퓨터	2,929	920	2,694,680	736	2,155,744	538,936	20.00
	모니터	2,803	190	532,570	114	319,262	213,308	40.05
	노트북	75	1,190	89,250	880	66,000	23,250	26.05
	오븐기	34	26,771	938,221	24,094	844,398	93,823	10.00
	이동식스툴테이블	1,838	431	792,720	388	713,448	79,272	10.00
	취반기	86	2,400	206,400	2,160	185,760	20,640	10.00
	공기청정기임차	14,768		17,652,728		7,037,819	10,614,909	60.13
	소 계	22,533		22,906,569		11,322,431	11,584,138	50.57
'20년	데스크톱컴퓨터	6,788	1,009	6,852,819	823	5,591,991	1,260,828	18.39
	모니터	6,707	238	1,602,320	130	875,301	727,019	45.37
	노트북컴퓨터	2,142	1,648	3,529,980	1,073	2,297,489	1,232,491	34.91
	태블릿PC	1,421	447	635,187	438	622,483	12,704	1.53
	단초점프로젝터	24	3,950	94,800	2,475	59,400	35,400	37.34
	오븐기	14	27,246	381,452	24,521	343,306	38,146	10.00
	취반기	77	2,350	180,950	2,115	162,855	18,095	10.00
	열화상카메라	168	7,646	1,284,600	6,966	1,170,310	114,290	8.89
	발열측정기	159	2,500	397,500	1,050	230,550	166,950	42.00
	소 계	17,500		14,959,608		11,353,685	3,605,923	24.10
'21년	데스크톱컴퓨터	1,234	1,028	1,268,199	865	1,068,136	200,063	15.77
	모니터	1,166	254	296,500	163	190,507	105,993	35.74
	노트북	225	1,430	321,750	937	210,975	110,775	34.42
	태블릿PC	756	447	337,932	413	312,228	25,704	7.61
	크롬북	1,090	639	696,510	495	539,550	156,960	22.54
	발열측정기	309	1,698	524,469	1,382	427,230	97,239	18.54
	오븐기	35	25,878	905,730	23,290	815,156	90,574	10.00
	취반기	111	2,350	260,850	2,138	237,365	23,485	9.00
	살균수제조기	33	6,000	198,000	3,800	125,400	72,600	36.67
	전자칠판	1,763	5,150	9,079,450	4,635	8,171,505	907,945	10.00
	스마트 단말	40,760	491	20,010,971	469	19,110,477	900,494	4.50
	소 계	47,482		33,900,361		31,208,529	2,691,832	7.94
합 계		97,277		77,321,188		58,018,926	19,302,262	24.96

