

의 안 검 토 보 고

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시장
2. 건 명 : 대전광역시행정기구설치조례안
3. 안건요지 : 별 첨

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

1995. 2.

내 무 위 원 회

전 문 위 원 정 진



대전광역시행정기구설치조례안
검 토 보 고 서

1995. 2.

내무위원회 전문위원

대전광역시행정기구설치조례안 검 토 보 고

본 안건은 1995. 1. 14 대전광역시장으로부터 제출되어 1995. 1. 20 당 위원회에 회부되었음.

1. 제 안 이 유

종전 시본청의 실·국·본부기구와 그 분장사무는 대통령령인 “지방자치단체의 기구와 정원에 관한 규정”이 명시되어 있었으나,

지난해 3. 16 “지방자치법 제102(행정기구)조”가 개정되어 동 사항이 조례에 명시토록 변경된바, 동법의 시행령인 “지방자치

단체의 행정기구와 정원기준등에 관한 규정”이 '95. 1. 1자로 제정 시행됨에 따라 실·국·본부와 그 분장사무를 조례로 규정하려는 것임.

2. 주 요 골 자

가. 대전광역시의 행정사무를 처리하기 위하여 시본청에 2실 9국 1본부를 둬. (안 제2조)

나. 기획관리실은 시정의 기획·조정, 평가·심사분석, 조직관리, 의회협력, 재정대책, 투자심사, 예산, 공기업, 자치법규, 소송 사건, 전산, 통계, 비상대책에 관한 사무를 분장함.(안 제3조)

- 다. 감사실은 시본청·소속기관·유관단체 및 구감사, 공무원비위 조사 및 처리, 회계검사, 공무원복무기강 확립에 관한 사무를 분장함. (안 제4조)
- 라. 내무국은 서무, 의전, 보안, 문서, 통신, 시험, 인사, 행정구역, 선거 및 국민투표, 새마을, 민원처리, 문화, 예술, 문화재, 체육, 민방위에 관한 사무를 분장함. (안 제5조)
- 마. 재무국은 지방세, 세외수입, 세무조사, 기부금품통제, 금융, 회계, 결산, 물품출납, 영선 및 재산관리 처분에 관한 사무를 분장함. (안 제6조)
- 바. 보건사회국은 사회복지, 구호·후생, 장애인복지, 노정, 의료보험 및 의료보호, 보건, 의무, 약무, 방역, 위생에 관한 사무를 분장함. (안 제7조)
- 사. 가정복지국은 노인·아동·영유아·여성·청소년복지에 관한 사무를 분장함. (안 제8조)
- 아. 지역경제국은 지역경제 발전기획 및 수출진흥, 중소기업지원, 상업, 물가안정, 연료, 계량기, 전기, 공업, 광업, 특허, 공산품 품질관리, 농업, 축산업, 수산업, 양정, 잠업, 농축수산물 유통에 관한 사무를 분장함. (안 제9조)
- 자. 교통관광국은 교통, 운수, 차량, 관광에 관한 사무를 분장함. (안 제10조)
- 차. 도시계획국은 국토이용계획, 도시계획, 시설계획, 도시재개발, 도시정비, 구획정리, 토지거래, 지적, 향측에 관한 사무를 분장함. (안 제10조)
- 카. 환경녹지국은 환경보호, 청소, 녹지, 공원, 산림에 관한 사무를 분장함. (안 제11조)

타. 건설주택국은 건설업, 건설공사용자재, 건설기계, 도로·교량·하천, 하수도·방재·주택·건축, 국토 및 자연자원의 보존·이용에 관한 사무를 분장함. (안 제13조)

파. 소방본부는 소방, 재난구조·구급에 관한 사무를 분장함. (안 제14조)

하. 담당관·과의 설치와 그 하부조직 및 사무분장등에 관한 사항은 규칙으로 정함. (안 제15조)

3. 검토 의견

본 안건은 현행 시본청의 실·국·본부기구와 그 사무분장이 대통령령인 “지방자치단체의 기구와 정원에 관한 규정”에 의거 자치

단체 규칙으로 운영되고 있으나, 이를 조례로 규정토록 하는 지방자치법 제102조가 개정되고, 동법시행령인 지방자치단체의 행정기

구와 정원기준 등에 관한 규정(대통령령)이 금년 1월1일자로 새로 제정 시행됨에 따라 실·국·본부등의 기구와 그 사무분장에 관한 사항을 조례로 규정하려는 내용임.

주요내용으로는

첫째, 대전광역시의 행정사무를 처리하기 위하여 동규정 제7조 제1항에 의거 시본청에 2실 9국 1본부를 두고 그 분장사무를 조례로 규정하였음. (안 제2조~제14조)

〈대전광역시 본청 행정기구〉

2 실	9 국	1본부
<ul style="list-style-type: none"> · 기획관리실 · 감 사 실 	<ul style="list-style-type: none"> · 내 무 국 · 재 무 국 · 보건사회국 · 가정복지국 · 지역경제국 · 교통관광국 · 도시계획국 · 환경녹지국 · 건설주택국 	<ul style="list-style-type: none"> · 소방본부

둘째, 시본청의 실·국·본부외에 과·담당관등의 설치와 그 하부조직 및 사무분장등에 관한 사항은 동규정 제9조에 의거 당해 지방자치단체 규칙으로 정하도록 하였음. (안 제15조)

본 안건은 지방자치단체의 합리적인 행정기구 운영을 위하여 지난 94. 3. 16 지방자치법의 개정을 통해 종전의 규칙을 조례로 제정

토록 명문화 하였으며, 이의 시행에 필요한 사항으로 지방자치단체의 행정기구와 정원기준등에 관한 규정이 95. 1. 1 제정됨에 따라 동규정의 기준범위내에서 조례를 제정하는 것이라 하겠음.

다만, 금번 본 안건은 지방자치법의 진일보한 개정을 통해 지방자치의 자율권을 뒷받침한다는 취지지만 대통령령에서 행정기구의

범위를 규정화 한 것과 설치 및 폐지시의 내무부장관 협의를 거치도록 한 것은 다변화하고 있는 지방행정의 실정을 외면한 중앙의 획일적인 통제와 지나친 관여라고 판단됨.

그러나 지방자치단체의 조례는 관련 상위법령을 따라야 하는 즉 상위법령은 하위법령에 우선한다는 원칙때문에 위임범위내에서의 본 조례 제정은 불가피하다고 사료됨.