

의안검토보고

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시장
2. 건명 : 자치복권발행행정협의회규약안및'95자치복권발행
계획안
3. 안건요지 : 별첨

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

1995. 3.

내무위원회

전문위원 정진



자치복권발행행정협의규약안및'95자치복권발행계획안

검 토 보 고 서

1995. 3.

내무위원회 전문위원

자치복권발행행정협의회규약안및'95자치복권발행계획안

검 토 보 고

본 안건은 1995. 3. 14 대전광역시시장으로부터 제출되어 1995. 3. 15 당 위원회에 회부되었음.

1. 제 안 이 유

- 지방재정법 제11조의 2 및 지방자치법 제142조, 지방자치복권 발행승인 기준등에 관한 규칙에 의거 전국 자치복권발행 행정 협의회 규약안 및 '94 전국자치복권 발행계획안에 대하여 지방 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 주 요 골 자

가. 전국자치복권발행 행정협의회 규약안

- 목 적 : 전국자치복권발행을 위한 행정협의회의 구성과 그 조직 및 운영등에 관하여 필요한 사항을 규정
- 명 칭 : 자치복권발행 시도행정협의회
- 구 성 : 전국 시·도 기획관리실장을 위원으로 구성
(실무협의회 : 예산담당관 또는 투자심사담당관)
- 회의운영 : 정기회 (년2회 이상), 임시회 (수시)
- 기 능
 - 복권발행관련사무 대행기관선정 및 위탁계약 체결

- 복권판매 수익금의 자치단체간 배분에 관한 사항
- 복권의 판매 및 홍보에 관한 사항
- 기타 복권발행 및 관리에 관한 사항 협의
- 수익금의 배분
 - 복권의 판매비율, 인구수, 시·군·구수등을 고려
 - 지방자치단체간의 협의에 의하여 결정

나. '95 자치복권발행 계획안

- 명 칭 : 전국 자치복권
- 발행주체 : 전국 자치복권 발행 행정협의회 (15개 시도)
- 판매지역 : 전국
- 발행형식 : 즉석식 500원권
- 발행규모 (수익) : 1,000억원 (매출액의 30% → 300억)
- 발행시기 : '95. 7. 1

3. 검토 의견

본 안건은 지방재정법 제11조의 2와 지방자치법 제142조 및 지방자치복권 발행승인 기준등에 관한 규칙에 의거 전국 자치복권발행 행정협의회 규약을 제정하고 금년도분 전국 자치복권을 발행하려는 내용임.

주요내용으로는 먼저 자치복권 행정협의회 규약안으로써 위원은 전국 15개 시·도 기획관리실장으로 구성하고 회기운영은 정기회와

임시회로 하였으며, 기능은 복권사무 대행기관 선정 및 위탁계약 체결과 수익금의 자치단체간 배분에 관한 사항, 복권판매 및 홍보에 관한 사항을 심의·결정하는 내용이 되겠음.

또한 수익금의 배분사항으로는 수익금은 복권의 판매비율, 인구수, 시·군·구수등을 고려하여 지방자치단체간 협의에 의해 결정토록 하였음.

그리고 자치복권발행 계획으로는 전국을 판매지역으로 하여 즉석식 500원권으로 우선 오는 7월 1일부터 1,000억원 규모의 자치복권 판매를 추진한다는 것임.

금번 자치복권 관련안은 본격적인 지방자치시대를 맞아 급격히 늘어나는 재정수요에 보다 능동적으로 대처하고 열악한 지방재정의 한계를 회복한다는 것이 그 근본취지라고 생각됨.

다시 말해서 본 자치복권 수익금은 관계법에서도 정한 바와 같이, 지방자치단체의 문화, 예술, 사회복지등의 공익사업과 지역개발을 위한 부족재정 충당에 쓰여진다고 보겠음.

결과적으로 금번 자치복권발행 계획안은 현재 극도로 열악해진 지방자치단체의 재정력을 보강한다는 측면에서 일응 긍정적인 시각으로 받아들여져야 한다고 봄.

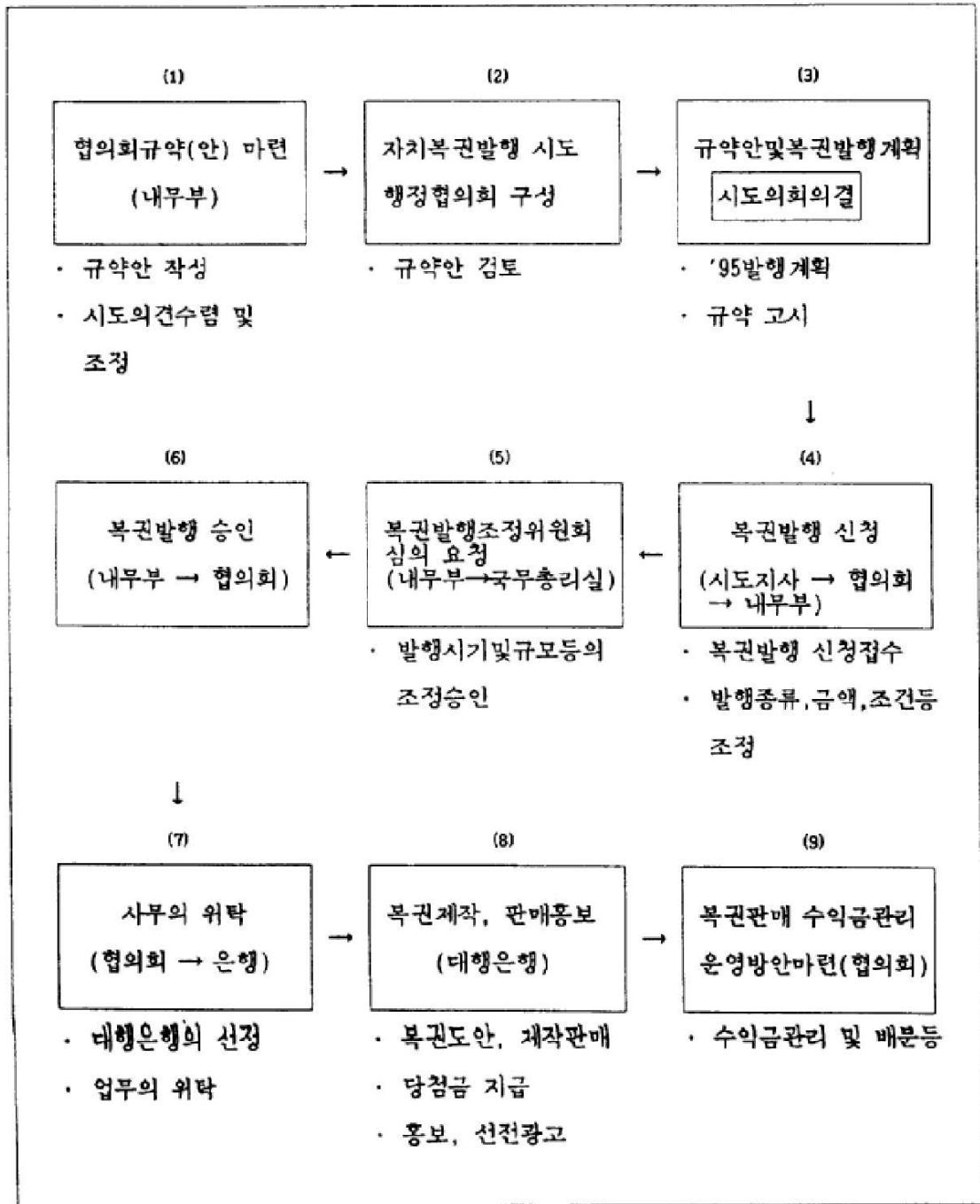
다만, 그 운영계획을 보면 내무부령인 “지방자치복권발행 승인기준 등에 관한 규칙”에서 복권명칭을 “전국자치복권”으로 하여 자치단체간 “자치복권행정협의회”를 구성토록 하였고, 복권발행도 사전에 내무부장관의 승인을 얻도록 규정하고 있는데 앞으로 이러한

고유의 자치단체 관련사항은 지방의 자율성 확보 측면에서 지방자치 단체가 직접 주도할 수 있도록 하는 자체 운영방안 쪽으로 연구·검토되어야 한다고 봄.

아무튼 전국 지방자치단체가 이해당사자가 되는 이번 복권발행안은 시·도별 판매규모나 수익금 배분문제가 사전 조율되지 않은 상태이고 특히 수익금 배분문제에 있어서는 인구가 많은 시·도는 인구수를 내세우고, 재정자립도가 낮은 시·도는 열악한 재정력을 앞세우는등 앞으로 수익금 배분문제는 각 시·도간에 적지않은 분쟁과 난항이 예상된다고 보겠음.

「참 고 자 료」

□ 자치복권발행 추진절차



□ 자치복권 수익금 배분 구성비

- 당첨금 (50%) : 발행승인시 결정
- 판매수수료 (10%) : 발행기관에서 매년 결정
- 대행수수료 (3%) : 대행기관과 계약체결시 결정
- 발행비 (7%) : 조제계약체결시 결정

단, 광고선전비는 매년 발행계획에 포함

- 수익금 (30%) : 당첨금, 제비용을 뺀 예상수익액

※ 既存福券의 構成

(단위 : %)

구분		계	당첨금	판매 수수료	대행 수수료	발행비 (조제,홍보)	수익금
주 택 복 권	추첨식	100	50	10	-	5	35
	즉석식	100	50	10	-	10	30
체육 복 권		100	50	10	4 (판매액)	6	30
기술 복 권		100	50	10	2.75 (판매액)	7.25	30
근로복지복권		100	50	10	-		30
EXPO복권		100	50	10	3 (판매액)	7	30
일 본 ('91)		100	45.7	7.2		6	41.1