

## 自治福券發行行政協議會規約案및 '95自治福券發行計劃(案)

議 番	案 號	54
--------	--------	----

提出年月日 : '95. 3.

提 出 者 : 大田廣域市長

### 1. 提 案 理 由

- 지방재정법 제 11조의 2 및 지방자치법 제142조, 지방자치복권 발행승인 기준등에 관한 규칙에 의거 전국 자치복권발행 행정협의회 규약안 및 '95 전국자치복권 발행계획안에 대하여 지방의회의 의결을 얻고자 함.

### 2. 主 要 骨 子

#### 가. 전국자치복권발행 행정협의회 규약안

- 목      적 : 전국자치복권 발행을 위한 행정협의회의 구성과 그 조직 및 운영등에 관하여 필요한 사항을 규정
- 명      칭 : 자치복권 발행 시도 행정협의회
- 구      성 : 전국 시·도 기획관리실장을 위원으로 구성  
(실무협의회 : 예산담당관 또는 투자심사담당관)
- 회의운영 : 정기회 (년2회 이상), 임시회 (수시)

○ 기 능

- 복권발행관련사무 대행기관선정 및 위탁계약 체결
- 복권판매 수익금의 자치단체간 배분에 관한 사항
- 복권의 판매 및 홍보에 관한 사항
- 기타 복권발행 및 관리에 관한 사항 협의

○ 수익금의 배분

- 복권의 판매비율, 인구수, 시·군·구수등을 고려
- 지방자치단체간의 협의에 의하여 결정

나. '95 자치복권발행 계획안

- 명 칭 : 전국 자치복권
- 발행주체 : 전국 자치복권 발행 행정협의회 (15개시도)
- 판매지역 : 전국
- 발행형식 : 즉석식 또는 추첨식(500원권 ~ 1,000원권)
- 발행규모(수익) : 1,000억원 (매출액의 30% → 300억)
- 발행시기 : '95. 7. 1

## 全國自治福券發行 行政協議會 親約(案)

第1條(目的) 이 規約은 地方自治法 第142條 및 地方自治福券發行承認 基準등에 關한 規則 第2條의 規定에 의한 全國自治福券發行을 위한 行政協議會의 構成과 그 組織 및 運營등에 關하여 필요한 事項을 規定함을 目的으로 한다.

第2條(協議會의 名稱) 協議會는 全國自治福券發行行政協議會(이하 “協議會”라 한다)라고 한다.

第3條(事務所의 位置) 協議會의 事務所는 서울特別市 麻浦區 孔德洞 234의 2番地 所在 社團法人 韓國地方財政共濟會(이하 ‘共濟會’라 한다)에 둔다.

第4條(構成) 協議會는 地方自治法 第2條의 規定에 의한 特別市와 廣域市 및 道로 構成한다.

第5條(組繼) ① 協議會의 委員은 協議會를 構成하는 地方自治團體의 企劃管理室長으로 하고, 任員으로 會長 1人, 副會長 1人 및 監事 1人을 두되, 會長 및 副會長은 各各 委員中에서 互選하고, 監事は 會長과 副會長이 所屬되지 아니한 地方自治團體 公務員中에서 會長이 指名한다.

② 會長, 副會長 및 監事の 任期는 2年으로 하되, 任期中에 委員 資格을 喪失하였을 때는 所屬 地方自治團體의 後任者가 前任者の 殘任期間을 承繼한다.

③ 會長은 協議會를 代表하며 會議을 召集하고 協議會의 事務를

總括한다.

- ④ 會長이 有故가 있을 때에는 副會長이 그 職務를 代行한다.
- ⑤ 監事는 協議會 및 實務協議會의 會計處理 및 第 7條의 規定에 의하여 協議會가 共濟會에 委託한 事務의 處理狀況을 監査한다.
- ⑥ 協議會와 實務協議會의 會計 및 事務를 處理하기 위하여 幹事 1人과 職員을 둔다.

第6條(實務協議會) ① 協議會의 效率的인 運營을 위하여 協議會를 構成하는 地方自治團體의 豫算擔當官 또는 投資審査擔當官으로 實務協議會를 構成・運營한다.

② 實務協議會의 委員長(이하 “實務委員長”이라 한다)은 會長이 所屬된 地方自治團體의 豫算擔當官 또는 投資審査擔當官으로 한다.

③ 實務協議會는 協議會 上程案件에 對한 事前 檢討와 第7條의 規定에 의하여 協議會가 委任한 事項을 處理한다

第7條(機能) ① 協議會는 다음 各號의 事項을 協議・決定한다.

- 1. 福券發行關聯事務의 代行機關選定 및 委託契約締結에 關한 事項
- 2. 全國自治福券 販賣收益金の 管理 및 地方自治 團體間 配分 등에 關한 事項
- 3. 福券의 販賣 및 弘報에 關한 事項
- 4. 其他 全國自治福券 發行 및 事務管理등에 必要한 事項

② 協議會는 效率的인 事務處理를 위하여 第1項 各 號의 事項을 實務委員會에 委任하거나, 第2號 내지 第4號의 事項을 共濟會에

委託하여 處理할 수 있다.

第8條(會議) ① 協議會의 會議는 定期會議와 臨時會議로 區分한다.

② 定期會議는 每年 上半期와 下半期에 各各 1回 召集하고, 臨時會議는 會長이 必要하다고 認定하거나 委員 3分の 1以上の 要求가 있을때에 召集한다.

③ 實務協議會는 會長 또는 實務委員長이 必要하다고 認定하거나 實務委員 3分の 1以上の 要求가 있을때에 召集한다.

④ 內務部長官은 必要하다고 認定하는 境遇 協議會 또는 實務協議會의 開催를 勸告할 수 있다.

⑤ 會長은 協議會開催後 14日以内に 開催結果를 內務部長官에게, 實務委員長은 協議會의 上程案件에 對한 事前檢討意見과 協議會가 委任한 事項에 對한 處理結果를 協議會에 報告하여야 한다.

第9條(協議方法등) ① 協議會에 上程된 案件에 對한 合意는 協議會 또는 實務協議會 構成委員의 過半數의 出席과 出席委員 過半數의 贊成으로 하며, 可否同數인 境遇에는 會長 또는 實務委員長이 決定하는 바에 따른다.

② 監事는 會議에 出席하여 意見을 陳述할 수 있다. 다만, 議決에 는 參加할 수 없다.

第10條(未合意事項 調整등) ① 協議會에서 2回以上 協議하여도 協議가 이루어지지 아니하여 協議會의 調整要求가 있을 경우에는 內務部長官이 이를 調整할 수 있다.

② 協議會를 構성한 關係 地方自治團體는 協議會가 決定한 事項이나 第1項의 規定에 의거 內務部長官이 調整한 事項에 對하여는 이에 따라 그 事務를 處理하여야 한다.

第11條(收益金の 管理運營 및 配分) ① 全國自治福券 販賣收益金の 管理運營과 地方自治團體別 配分은 協議會가 定하는 바에 의한다.

② 第1項의 規定에 의하여 販賣收益金を 配分하고자 할 境遇에는 福券販賣額, 市郡區數, 人口數등을 고려하여야 한다.

③ 行事紀念福券을 當該行事와 關聯된 地方自治團體와 共同으로 發行하는 境遇의 販賣收益金の 配分은 發行關聯地方自治團體間의 合議에 의하여 決定한다.

第12條(事務處理등) ① 協議會 및 實務協議會는 會議錄을 作成,管理 하여야 한다.

② 協議會 및 實務協議會 事務處理를 위하여 必要하다고 認定하는 境遇에는 關係地方自治團體의 長에게 資料의 提出, 關係公務員의 參席 및 意見 開陳을 要請할 수 있다.

③ 第2項의 規定에 의하여 要請을 받은 關係 地方自治團體의 長은 特別한 事由가 없는 한 이에 應하여야 한다.

第13條(財務會計등) ① 協議會 및 實務協議會 運營과 事務處理에 必要한 經費는 協議會를 構成하고 있는 地方自治團體가 共同으로 負擔하는 것을 原則으로 하되, 特別한 事由가 있을 때에는 協議會에서 따로 定하는 바에 의하여 負擔할 수 있다.

② 會長은 會計事務處理와 全國自治福券發行 事務處理에 圓滑을 기하기 위하여 必要하다고 認定할 境遇에는 別途로 公務員을 任命하거나 參與하게 할 수 있다.

③ 第2項의 規定에 의하여 要請을 받는 地方自治團體의 長은 特別한 事由가 없는 한 이에 應하여야 한다.

④ 協議會 및 實務協議會의 會計事務處理狀況은 每年 첫번째 會議時 幹事が 報告하여 協議會의 承認을 얻어야 한다.

第14條(親約 改正) 이 規約의 改正은 協議會 委員 過半數의 發議와 委員의 3分の 2以上の 贊成으로 한다.

第15條(補則) 이 規約에 規定된 事項以外에 協議會 運營등에 關하여 必要한 事項은 協議會에서 따로 定할 수 있다.

## 附 則

이 規約은 告示한 날로부터 效力을 發生한다.

## '95 全國自治福券發行 計劃案

☐ 發行主體：全國自治福券發行 行政協議會

(1 特別市, 5 廣域市, 9 道)

☐ 販賣地域：全 國

☐ 發行形式：即席式, 500원券

☐ 發行規模 및 收益：1,000億 (賣出額의 30%, 300億)

☐ 發行時期：'95. 7. 1

### ※ 自治福券 類型

종 류	전 국 자 치 복 권	행 사 기 념 복 권
발행주관	자치복권발행시도 행정협의회	행사주체 자치단체
판매구역	전 국	자치단체 행정구역
액면금액	500원 ~ 1,000원	500원 ~ 1,000원
형 식	추첨식, 즉석식, 혼합식	
복권발행 및 판매	은행대행, 시중소화	은행대행, 시중소화 (자치단체 직판가능)
수 익 금 배 분	협의회규약이 정함	당해 행사비 충당 잔액 공익사업기금 재원



자기복권발행행정협의회규약안및'95자치복권발행계획안

## 심 사 보 고

1995년 3월 27일

내 무 위 원 회

### I. 심 사 경 과

1. 제출일자 및 제안자 : 1995년 3월 14일 대전광역시장
2. 회부일자 : 1995년 3월 15일
3. 상정일자 : 제39회 대전광역시의회 (임시회)  
제1차 내무위원회 (1995. 3. 27)  
상정, 심의, 원안가결

### II. 제안설명요지 (제안설명자 : 기획담당관)

#### 1. 제 안 이 유

- 지방재정법 제11조의 2 및 지방자치법 제142조, 지방자치복권 발행승인 기준등에 관한 규칙에 의거 전국 자치복권발행 행정협의회 규약안 및 '94 전국자치복권 발행계획안에 대하여 지방의회의 의결을 얻고자 함.

## 2. 주 요 골 자

### 가. 전국자치복권발행 행정협의회 규약안

- 목 적 : 전국자치복권발행을 위한 행정협의회 구성과 그 조직 및 운영등에 관하여 필요한 사항을 규정
- 명 칭 : 자치복권발행 시도행정협의회
- 구 성 : 전국 시·도 기획관리실장을 위원으로 구성  
(실무협의회 : 예산담당관 또는 투자심사담당관)
- 회의운영 : 정기회 (년2회 이상), 임시회(수시)
- 기 능
  - 복권발행관련사무 대행기관선정 및 위탁계약 체결
  - 복권판매 수익금의 자치단체간 배분에 관한 사항
  - 복권의 판매 및 홍보에 관한 사항
  - 기타 복권발행 및 관리에 관한 사항 협의
- 수익금의 배분
  - 복권의 판매비율, 인구수, 시·군·구수등을 고려
  - 지방자치단체간의 협의에 의하여 결정

### 나. '95 자치복권발행 계획안

- 명 칭 : 전국 자치복권
- 발행주체 : 전국 자치복권 발행 행정협의회 (15개 시도)
- 판매지역 : 전국
- 발행형식 : 즉석식 500원권
- 발행규모(수익) : 1,000억원(매출액의 30% → 300억)
- 발행시기 : '95. 7. 1

### Ⅲ. 전문위원 검토요지 (전문위원 : 정진철)

본 안건은 지방재정법 제11조의 2와 지방자치법 제142조 및 지방자치복권발행 승인 기준등에 관한 규칙에 의거 전국 자치복권발행 행정협의회 규약을 제정하고 금년도분 전국 자치복권을 발행하려는 내용임.

주요내용으로는 먼저 자치복권행정협의회 규약안으로써 위원은 전국 15개 시·도 기획관리실장으로 구성하고 회기운영은 정기회와

임시회로 하였으며, 기능은 복권사무 대행기관 선정 및 위탁계약 체결과 수익금의 자치단체간 배분에 관한 사항, 복권판매 및 홍보에 관한 사항을 심의·결정하는 내용이 되겠음.

또한 수익금의 배분사항으로는 수익금은 복권의 판매비율, 인구수, 시·군·구수등을 고려하여 지방자치단체간 협의에 의해 결정토록 하였음.

그리고 자치복권발행 계획으로는 전국을 판매지역으로 하여 즉석식 500원권으로 우선 오는 7월 1일부터 1,000억원 규모의 자치복권 판매를 추진한다는 것임.

금번 자치복권 관련안은 본격적인 지방자치시대를 맞아 급격히 늘어나는 재정수요에 보다 능동적으로 대처하고 열악한 지방재정의 한계를 회복한다는 것이 그 근본취지라고 생각됨.

다시말해서 본 자치복권 수익금은 관계법에서도 정한 바와 같이 지방자치단체의 문화, 예술, 사회복지등의 공익사업과 지역개발을 위한 부족재정 충당에 쓰여진다고 보겠음.

결과적으로 금번 자치복권발행 계획안은 현재 극도로 열악해진 지방 자치단체의 재정력을 보강한다는 측면에서 일응 긍정적인 시각으로 받아들여져야 한다고 봄.

다만, 그 운영계획을 보면 내무부령인 “지방자치복권발행 승인기준 등에 관한 규칙”에서 복권명칭을 “전국자치복권”으로 하여 자치

단체간 “자치복권행정협의회”를 구성토록 하였고, 복권발행도 사전에 내무부장관의 승인을 얻도록 규정하고 있는데 앞으로 이러한

고유의 자치단체 관련사항은 지방의 자율성 확보 측면에서 지방자치단체가 직접 주도할 수 있도록 하는 자체 운영방안 쪽으로 연구·검토되어야 한다고 봄.

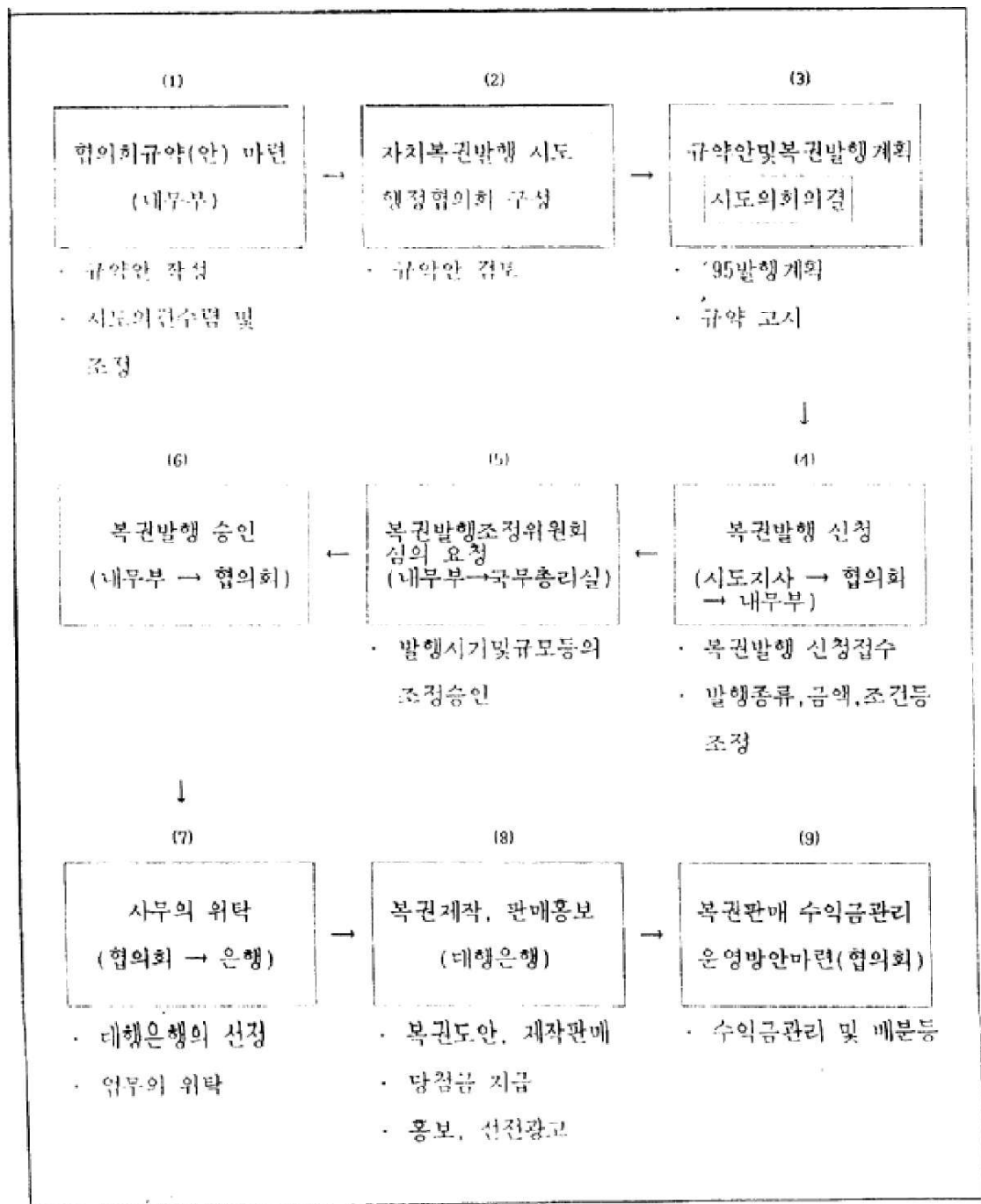
아무튼 전국 지방자치단체가 이해당사자가 되는 이번 복권발행안은 시·도별판매규모나 수익금 배분문제가 사전 조율되지 않은 상태

이고 특히 수익금 배분문제에 있어서는 인구가 많은 시·도는 인구수를 내세우고, 재정 자립도가 낮은 시·도는 열악한 재정력을 앞세

우는 등 앞으로 수익금 배분문제는 각 시·도간에 적지않은 분쟁과 난항이 예상된다고 보겠음.

## 「참 고 자 료」

### □ 자치복권발행 추진절차



## □ 자치복권 수익금 배분 구성비

- 당첨금 (50%) : 발행승인시 결정
- 판매수수료 (10%) : 발행기관에서 매년 결정
- 대행수수료 (3%) : 대행기관과 계약체결시 결정
- 발행비 (7%) : 조제계약체결시 결정

단, 광고선전비는 매년 발행계획에 포함

- 수익금 (30%) : 당첨금, 제비용을 뺀 예상 수익액

## ※ 既存福券의 構成

(단위 : %)

구분		계	당첨금	판매수수료	대행수수료	발행비 (조제, 홍보)	수익금
주 택	추첨식	100	50	10	-	5	35
복 권	즉석식	100	50	10	-	10	30
체육 복 권		100	50	10	4 (판매액)	6	30
기술 복 권		100	50	10	2.75 (판매액)	7.25	30
근로복지복권		100	50	10	-		30
EXPO복권		100	50	10	3 (판매액)	7	30
일 본 ('91)		100	45.7	7.2		6	41.1

## IV. 질의 및 답변요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 복권발행을 자치단체가 독자적으로 추진하지 않고 전국행정협의회를 구성하여 발행하려는 취지는	○ 복권발행에 따른 수수료 및 수익금배분등 복합적인 문제가 뒤따르기 때문에 전국적으로 통일하여 추진하려는 것임.
○ 복권발행은 일방적인 내부부지시에 의한 것인지	○ 시 자체적으로는 아직 전문성이 없기 때문에 내부부에서 주관하는 것임.
○ 기 발행복권과 자치복권간에 경쟁이 과열되어 문제점이 예상되는데	○ 사행심 조장으로 부처간에 마찰은 예상되는데 운영에는 별문제가 없을 것임.
○ 의회에서 본 규약안을 부결하면	○ 우리시는 본 협의회에서 제외되어 재정에 손실이 예상됨.
○ 판매실적이 부진할 경우 강매 현상은 없는지	○ 채권과는 의미가 다르기 때문에 강매는 있을수 없고 다만 시민홍보를 통하여 판매에 노력하겠음.
○ 수익금 예상액은	○ 구체적으로는 알수 없으며 판매가 이루어져야 수익금 산출이 가능함.

## V. 심 사 결 과 : 원안가결