

대전광역시 농업발전기금조례안

의안 번호	576
----------	-----

제출연월일 : 2009. 11. 2 .

제 출 자 : 대전광역시장

1. 제안이유

2009년도말로 농업관련기금의 조성목표가 달성될 상황이므로 관련 기금을 통합하여 효율적으로 운용하려는 것임.

2. 주요내용

가. 현재 각각 운용 중인 대전광역시 후계농업경영인육성기금과 대전광역시 농촌지도자육성기금을 통합하여 대전광역시 농업발전기금을 설치함(안 제 1조).

나. 기금의 존속기한을 정함(안 제4조).

다. 대전광역시 농업발전기금은 사업별로 관리·운용함으로써 사업의 안정성과 연속성을 유지하도록 함(안 제5조).

라. 기금관리에 관한 중요사항을 심의하기 위하여 대전광역시 농업발전기금 운용심의위원회를 두도록 함(안 제8조).

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」, 「지방자치단체 기금관리기본법」, 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」

나. 예산조치 : 관련 기금을 통합한 후 별도 계정으로 운용

다. 합 의 : 예산담당관 및 농업기술센터와 합의

라. 기 타

(1) 규제심사 : 규제 신설·폐지 등 없음

(2) 입법예고 : 2009. 8. 21. ~ 9. 11. / 접수 의견 1건(미반영 1건, 별첨)

대전광역시 농업발전기금조례안

제1조(목적) 이 조례는 농업의 경쟁력 제고를 위하여 대전광역시 농업발전기금을 설치하고 그 관리 및 운용에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “후계농업경영인”이란 「농업·농촌 및 식품산업 기본법 시행규칙」 제2조에 따라 후계농업경영인으로 선정된 자를 말한다.
2. “농촌지도자”란 대전광역시(이하 “시”라 한다)에 거주하면서 농업에 종사하거나 시범영농으로 농가 소득증대를 선도하는 사람 중 농촌지도자회 등 농업인학습단체에 가입하여 활동하는 자를 말한다.
3. “명품”이란 시에서 생산되는 농·특산물 중에서 시의 명품으로 선정된 품목을 말한다.

제3조(기금의 조성) 대전광역시 농업발전기금(이하 “기금”이라 한다)은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 시의 출연금
2. 이자 수입금
3. 그 밖에 수입금

제4조(존속기한) 기금의 존속기한은 2014년 12월 31일까지로 한다.

제5조(관리 및 운용) ①기금 중 여유자금은 「대전광역시 기금관리기본조례」 제8조에 따라 통합기금에 예탁하여야 한다.

②기금은 후계농업경영인육성·농촌지도자육성 및 명품특화사업육성 분야로 구분하여 별도 계정으로 관리할 수 있다.

③기금의 집행은 해당연도 이자 수입금 범위 안에서 지출하되, 매년 이자의 100분의 10 이상은 기금의 증식을 위하여 재적립하여야 한다.

제6조(용도) 기금의 용도는 다음 각 호와 같다.

1. 후계농업경영인육성계정
가. 후계농업경영인의 복지사업 및 소득증대 시범사업

나. 국외훈련사업

다. (사)한국농업경영인 대전광역시연합회의 사업

라. 그 밖에 후계농업경영인 육성을 위하여 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)이 인정하는 사업

2. 농촌지도자육성계정

가. 농촌지도자의 복지사업 및 소득증대 시범사업

나. 농업인 기술연찬과 국외훈련사업

다. 농촌지도자회 등 농업인 학습조직 육성에 필요한 사업

라. 그 밖에 농촌지도자 육성을 위하여 시장이 인정하는 사업

3. 명품특화사업육성계정

가. 포장디자인, 용기개발, 품질인증제 실시 등 명품의 경쟁력을 높이기 위한 상품성 제고사업

나. 품질개선 등 명품의 부가가치를 높이는 사업

다. 시설자동화, 시설확충, 농산물가공, 기술개발 등 투자사업

라. 저온 저장고, 선과장(選果場), 직판장 설치 등 유통개선사업

마. 그 밖에 명품 특화를 위하여 시장이 인정하는 사업

제7조(기금의 지원) ①기금에서 지원할 수 있는 대상사업은 대전광역시 농업발전기금운용심의위원회의 심의를 거쳐 시장이 정한다.

②시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 지원된 기금을 반환하게 하거나 지원을 중단할 수 있다.

1. 목적사업 외의 용도로 기금을 사용한 경우

2. 정당한 사유 없이 사업의 전부 또는 일부를 추진하지 않는 경우

3. 사업시행의 조건을 위반하는 경우

4. 거짓 또는 부정한 방법으로 지원받은 경우

③그 밖에 기금의 지원에 관하여 필요한 사항은 「대전광역시 사회단체보조금 지원조례」를 준용한다.

제8조(기금운용심의위원회) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제13조제1항에 따라 대전광역시 농업발전기금운용심의위원회(이하 “심의위원회”라 한다)를 둔다.

제9조(구성) ①심의위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 10명 이상 15명 이내의 위원으로 구성한다.

②위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③당연직위원은 경제과학국장과 농업기술센터소장이 되며, 위원위촉은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉한다.

1. 대전광역시의회의원

2. (사)한국농업경영인 대전광역시연합회 임원

3. (사)농촌지도자 대전광역시연합회 임원

4. 기금운용 또는 농업관련 분야에 전문지식을 갖춘 민간전문가

④위촉위원의 임기는 3년으로 하되 1차에 한하여 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

제10조(위원장) ①위원장은 심의위원회의 사무를 총괄한다.

②위원장이 부득이한 사정으로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

제11조(회의) ①위원장은 심의위원회의 회의를 소집하고 그 의장이 된다.

②심의위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제12조(간사 및 서기) 심의위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명과 서기 1명을 두되, 간사는 농업유통과장이 되고 서기는 기금업무 담당사무관이 된다.

제13조(수당 등) 위촉위원에 대하여는 「대전광역시 각종 위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 예산의 범위 안에서 수당 등을 지급할 수 있다.

제14조(회계관직) 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제4조제1항에 따라 다음 각 호와 같이 회계관직을 둔다.

1. 기금운용관 : 경제과학국장

2. 분임기금운용관

가. 후계농업경영인육성계정 : 농업유통과장

나. 농촌지도자육성계정 및 명품특화사업육성계정 : 농업기술센터소장

3. 기금출납원

가. 후계농업경영인육성계정 : 기금업무 담당사무관

나. 농촌지도자육성계정 및 명품특화사업육성계정 : 기금업무 담당농촌지도사

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 2010년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 폐지) 대전광역시 후계농업경영인육성기금 운용조례와 대전광역시 농촌지도자육성기금 운용조례는 각각 폐지한다.

제3조(경과조치) ①이 조례 시행 전에 종전규정에 따른 결정, 처분, 절차, 그 밖의 행위는 이 조례의 규정에 따라 행하여진 것으로 본다.

②이 조례의 시행으로 폐지되는 대전광역시 후계농업경영인육성기금과 대전광역시 농촌지도자육성기금에 속하는 자산과 채권·채무 그 밖의 권리의무는 이 조례의 다음 각 호의 계정이 이를 각각 승계한다.

1. 후계농업경영인육성기금 : 후계농업경영인육성계정
2. 농촌지도자육성기금의 농촌지도자육성계정 : 농촌지도자육성계정
3. 농촌지도자육성기금의 명품특화사업육성계정 : 명품특화사업육성계정

□ 지방자치단체 기금관리기본법

[법률 제8852호, 2008.2.29, 타법개정]

제4조 (기금의 존속기한) ①지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하고자 하는 경우에는 기금의 존속기한을 당해 조례에 명시하여야 한다.

다만, 법률에 의하여 의무적으로 설치·운용되는 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.

②기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 대통령령이 정하는 바에 따라 필요한 최소한의 기간 내에서 설정되어야 한다.

제13조 (기금운용심의위원회) ①지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 "심의위원회"라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금의 효율적인 운용을 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

②다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조의 규정에 의한 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성
2. 제14조의 규정에 의한 기금운용의 성과분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요사항으로서 지방자치단체의 장이 부의하는 사항

③심의위원회의 구성과 운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령이 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.

제15조 (기금의 통합·폐지) ①지방자치단체는 기금이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 조례의 폐지 및 개정의 절차에 따라 이를 폐지하거나 다른 기금과 통합하여야 한다. 다만, 법률에 의하여 지방자치단체에 의무적으로 설치된 기금의 경우에는 관련 중앙행정기관의 장에게 이의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청할 수 있다.

1. 기금설치의 목적을 달성한 경우
2. 기금설치의 목적달성이 불가능하다고 판단될 경우
3. 「지방재정법」에 의한 특별회계와 기금간 또는 기금상호간에 유사하거나 중복되게 설치된 경우
4. 그 밖에 재정운영의 효율성 및 투명성을 높이기 위하여 일반회계에서 통합하여 운영하는 것이 바람직하다고 판단되는 경우

②제1항 단서의 규정에 의하여 지방자치단체로부터 기금의 폐지 또는 통합을 위하여 필요한 조치를 요청받은 중앙행정기관의 장은 행정안전부장관과 협의한 후 그 결과를 당해 지방자치단체에 통보하여야 한다.

제16조 (통합관리기금의 설치·운용) ①지방자치단체는 각종 기금의 여유자금을 통합관리하고 이를 재정융자 및 지방채상환 등에 활용하기 위하여 지방자치단체별로 기금의 여유자금을 통합하여 통합관리기금을 설치할 수 있다.
②통합관리기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

□ 지방자치단체 기금관리기본법 시행령

[대통령령 제20741호, 2008.2.29, 타법개정]

제3조 (기금의 존속기한) ①법 제4조제1항 본문의 규정에 의한 기금의 존속기한은 5년 이내로 정하여야 한다. 다만, 사업수행에 필요한 재원 조성 등에 5년 이상이 소요될 것으로 예상되는 경우에는 존속기한을 10년 이내로 정할 수 있다.

②존속기한이 경과된 이후에도 기금의 존치 필요성이 있는 경우에는 조례를 개정하여 기금의 존속기한을 연장할 수 있다.

제4조 (기금의 수입과 지출) ①지방자치단체의 장은 법 제6조제4항의 규정에 의한 기금의 수입과 지출을 위하여 기금의 종류별로 기금운용관과 기금출납원을 두어야 하며, 필요한 경우 분임기금운용관을 둘 수 있다.

②기금운용관과 기금출납원은 기금을 적정히 관리하기 위하여 필요한 장부를 비치하고 기금에 관한 증빙서류를 따로 관리하여야 한다.

제7조 (기금운용심의위원회의 구성) 법 제13조제1항의 규정에 의한 기금운용심의위원회에는 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가가 3분의 1이상 참여하도록 하여야 한다.

□ 지방자치법

[시행 2009.4.1] [법률 제9577호, 2009.4.1, 일부개정]

제142조 (재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 제1항에서 "재산"이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권

리를 말한다.

□ 농업·농촌 및 식품산업 기본법

[시행 2008.6.22] [법률 제8749호, 2007.12.21, 전부개정]

제25조 (후계농업경영인의 육성) ① 농림부장관은 미래의 농업인력을 지속적으로 육성하기 위하여 농업을 경영하고 있거나 경영할 의사가 있는 자를 농림부령으로 정하는 바에 따라 후계농업경영인(後繼農業經營人)으로 선정하고 영농 정착 등에 필요한 지원을 한다.

② 농림부장관은 제1항에 따라 선정한 후계농업경영인의 지속적인 발전을 위하여 자금 지원 및 농업 기술·경영교육 등에 관한 시책을 수립·시행할 수 있다.

□ 농업·농촌 및 식품산업 기본법 시행규칙

[시행 2008.6.22] [농림수산식품부령 제12호, 2008.6.20, 전부개정]

제2조(후계농업경영인의 육성) ① 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」(이하 “법”이라 한다) 제25조제1항에 따른 후계농업경영인으로 선정될 수 있는 자는 농촌에 정착할 뜻을 두고 농업에 종사하고 있거나 종사하려는 자로서 농림수산식품부장관이 정하여 고시한 기준에 적합한 자로 한다.

② 농림수산식품부장관은 제1항에 따른 후계농업경영인에 대하여 법 제25조 제2항에 따라 영농정착 및 농업경영의 개선 등에 필요한 자금을 지원하거나 농업의 기술 및 경영에 관한 교육, 그 밖에 필요한 지도를 실시하여야 한다.

③ 농림수산식품부장관은 다음 각 호의 사항을 포함하여 후계농업경영인의 선정에 관한 세부적인 절차와 후계농업경영인에 대한 지원방법, 교육, 그 밖에 필요한 사항을 정하여 고시하여야 한다.

1. 후계농업경영인의 신청·접수 및 구비서류, 선정 절차 및 기준
2. 후계농업경영인 사업계획, 교육훈련 및 사후관리 등에 관한 사항
3. 농업경영 관련 컨설팅 및 농업투입자재 구입 등 지원대상에 관한 사항
4. 보조·융자의 상환·비율 및 조건 등 지원에 관한 사항
5. 보조·융자의 취급 및 사후관리기관에 관한 사항

□ 대전광역시 기금관리기본조례

(일부개정) 2007-08-17 조례 제 3522호

제8조(기금의 예탁의무) 각 기금운용관은 기금의 여유자금을 통합기금에 예탁하여야 한다. 다만, 시장이 그 기금의 설치목적에 지장이 있다고 인정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

입법예고 결과

제출자	주요내용	반영여부
대전광역시 유성구 원내동 샘물타운(아) 308-1101호 이 규 찬 (‘09. 9. 11일)	<p>○기금목표액의 달성과 기금통폐합의 추진경위, 추진하려는 이유 등에 대해서는 잘 알고 있음</p> <p>○그러나, 기금 이자수익률이 떨어져 농업·농촌 발전을 위한 기금액수가 부족하며, 국제농산물시장의 지속적 개방 확대 등으로 농업은 더욱 어려워져가고 있음</p> <p>○따라서, 농업관련기금을 증액시키고 통합하여야 할 것임</p>	<p>미반영</p> <p>○이자수익률은 평균 4~5% 수준을 유지해 오고 있었으나, 2010년도 경우 약 3.78%를 예상되는 상황임</p> <p>○그러나, 그동안 감사원·행정안전부·시의회로부터 지속적이고 일관된 지적·권고를 받아오는 상황에서도 「선 목표액조성, 후 기금통합」의 약속이행을 위해 기금조성을 꾸준히 하게 추진해 금년도 말로 93억원 조성이 완료될 예정임</p> <p>○따라서, 농업관련기금의 통합은 당초의 계획대로 조성목표액이 달성되는 금년 중에 통합을 추진하여 2010년부터 시행함이 타당함</p> <p>○다만, 기금의 통합 후에도 당초 기금은 계정별로 별도 운용할 계획이며, 기금의 증액이 필요하다면 목표액을 증액할 수 있는 사항이므로 추후에 증액의 검토가 가능함</p> <p>※ ‘09. 9. 16일 농업경영인연합회 이사회에 참석하여 설명함</p>

대전광역시 농업발전기금조례안

심 사 보 고 서

2009년 12월 7일

산업건설위원회

I. 심 사 경 과

1. 제출일자 및 제출자 : 2009년 11월 2일 대전광역시장
2. 회 부 일 자 : 2009년 11월 3일
3. 상 정 일 자 : 제185회 대전광역시의회 제2차 정례회
제7차 산업건설위원회(2009. 12. 7)
상정, 심사, 원안가결

II. 제안설명요지(제안설명자 : 경제과학국장 이택구)

1. 제안이유

2009년도말로 농업관련기금의 조성목표가 달성될 상황이므로 관련 기금을 통합하여 효율적으로 운용하려는 것임.

2. 주요내용

- 가. 현재 각각 운용 중인 대전광역시 후계농업경영인육성기금과 대전광역시 농촌지도자육성기금을 통합하여 대전광역시 농업발전기금을 설치함(안 제1조)
- 나. 기금의 존속기한을 정함(안 제4조)
- 다. 대전광역시 농업발전기금은 사업별로 별도 계정을 두어 관리·운용함으로써 사업의 안정성과 연속성을 유지함(안 제5조)

라. 기금관리에 관한 중요사항을 심의하기 위하여 대전광역시 농업 발전기금 운용심의위원회를 두도록 함(안 제8조)

Ⅲ. 전문위원 검토요지(전문위원 연정수)

- 본 조례안은 농업관련 기금의 조성 목표가 달성되는 시점에서 농촌지도자육성기금과 후계농업경영인육성기금을 효율적으로 운용하고자 통합 조례를 제정하는 사항임.

조례안 주요내용을 보면,

- 안 제1조와 제2조는 목적과 용어를 정의하고,
- 안 제3조 내지 제5조는 기금의 조성과 존속기한 그리고 관리 및 운용에 관한 사항을
- 안 제6조와 안 제7조는 기금의 각 계정별 용도와 기금 지원에 대한 사항을 규정하였으며,
- 안 제8조 내지 제14조는 기금운용을 위한 심의위원회 구성과 회계관직 등 위원회 운영관련 제반 사항을 규정하였음.
- 부칙으로는 본 조례 제정에 따라 기존조례인 「대전광역시 후계농업경영인육성기금 운용조례」와 「대전광역시 농촌지도자육성기금 운용조례」를 폐지하고, 본 제정 조례는 2010년 1월 1일부터 시행하는 것으로 규정하였음.

이상과 같이 개정 조례안 검토결과

금번 제정 조례안은 그동안 지속적으로 문제 제기되었던 유사 목적사업의 기금을 통·폐합하여 계정별로 효율적으로 관리·운용함으로써, 사업의 안정성과 연속성을 유지하려는 사항으로 별다른 문제점은 없는 것으로 사료됨.

IV. 질의 · 답변요지 : 생 략

V. 토 론 요 지 : 생 략

VI. 심 사 결 과 : 원안가결

VII. 기타 필요한 사항 : 없 음