

의안검토보고

1. 제출일자 및 제출자 : 2009. 6. 15. 대전광역시장
2. 건명 : 2008 회계연도 대전광역시 일반 및 특별회계
세입·세출 결산 승인의 건
3. 의안요지 : 붙임 참조
4. 검토의견 : 붙임 참조

위 의안에 대한 검토의견을 붙임과 같이 보고합니다.

2009. 7. 3

예산·결산특별위원회
전문위원 안문환

목 차

I . 총괄	-----	1
II . 일반회계	-----	3
1. 세입	-----	3
2. 세출	-----	8
3. 예산의 이용·전용·이체사용	-----	9
4. 계속비 집행	-----	9
5. 이월사업비	-----	10
6. 채무부담행위	-----	10
III . 특별회계	-----	11
1. 총괄	-----	11
2. 공기업특별회계	-----	12
3. 기타 특별회계	-----	16
IV . 채권 및 채무관리	-----	20
V . 공유재산 및 물품관리	-----	22
VI . 검토의견	-----	24

검 토 보 고

본 안건은 2009년도 6월 15일 대전광역시시장으로부터 제출되어 2009년도 7월 2일 당 위원회로 회부되었음.

I. 총 관

[표 1-1] 2008년도 세입·세출 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 (가)	예산현액 (나)	세입결산액 (다)	세출결산액 (라)	잉 여 금 (마) (다-라)
합 계	2,705,924	2,861,529 (155,605)	2,864,784	2,384,799	479,985
일반회계	1,936,013	2,017,112 (81,099)	2,024,389	1,801,689	222,700
특별회계	769,911	844,417 (74,506)	840,395	583,110	257,285
공기업	290,632	339,729 (49,097)	334,758	267,323	67,435
기 타	479,279	504,688 (25,409)	505,637	315,787	189,950

註) ① 예산현액 = 예산액 + 전년도 이월액 / ()내서는 전년도 이월액

② 잉여금 = 세입 결산액 - 세출 결산액

[표 1-2] '99년도 이후 연도별 결산규모

(단위 : 억원 / %)

구 분 \ 연도	'99	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
예 산 현 액	16,843	17,525	18,454	19,736	21,036	21,224	22,665	25,106	27,496	28,615
세입결산액(가)	14,894	16,260	18,752	20,093	21,516	21,443	23,042	25,816	27,497	28,648
세출결산액(나)	10,825	11,943	14,720	16,180	17,974	17,874	18,982	21,577	22,726	23,848
잉 여 금(다)	4,069	4,317	4,032	3,913	3,542	3,569	4,060	4,239	4,771	4,800
잉여율(다/가)	27.3	26.5	21.5	19.5	16.5	16.6	17.6	16.4	17.4	16.8

- 2008년도 총 예산현액은 2조 8,615억 2,900만원이며
 - 세입결산액은 예산현액의 100.1%인 2조 8,647억 8,400만원으로 전년도 2조 7,496억 7,500만원보다 1,151억 900만원 증가하였고
 - 세출결산액은 예산현액의 83.3%인 2조 3,847억 9,900만원으로 전년도 2조 2,725억 9,800만원보다 1,122억원 증가하였음.
- 또한 연도별 결산규모의 변동추세를 보면 예산의 규모가 점진적으로 증가되고 있으나, 재정수요에 비해 절대규모면에서 여전히 취약한 재정상태를 벗어나지 못하고 있는 실정임.
- 세계잉여금은 예산현액 대비 16.8%에 해당되는 규모이며 전년도보다 6.0% 증가한 4,799억 8,500만원으로, 이는 순세계 잉여금에서 감소되었으나, 명시이월 사업비에서 크게 증가됨.
- 특히, 순세계잉여금은 2,706억 2,700만원으로 예산현액 대비 9.5%를 차지하고 있음

[표 1-3] 세 계 잉 여 금 처 리 상 황

(단위 : 백만원)

구 분	세계잉여금 (계)	세 계 잉 여 금 내 역				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보 조 금 사용잔액	순세계 잉여금
합 계	479,985 (100%)	(5,005) 162,789 (33.9%)	28,737 (6.0%)	16,422 (3.4%)	1,410 (0.3%)	270,627 (56.4%)
일반회계	222,700	(5,005) 144,128	23,291	-	1,407	53,874
특별회계	257,285	18,661	5,446	16,422	3	216,753

※ 명시이월의 ()는 자금없는 이월액임 / 갑천 하상여과시설 조성공사(30억 5백만원) 및 국지도 32호선 건설(20억원)

Ⅱ. 일반회계

1. 세 입

[표 2-1] 일반회계 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	정 결 정 액 ㉡	실제수납액 ㉢	미 수 납 액			비 율(%)		
				계 ㉣(㉠-㉢)	결 손 처 분 액	다음년도 이 월 액	세입 ㉣/㉠	정수 ㉣/㉡	미수납 ㉣/㉢
당해연도<계>	2,017,112	2,145,775	2,024,389	121,386	20,341	101,045	100.4	94.3	5.7
지 방 세	958,487	1,036,052	949,482	86,570	19,430	67,140	99.1	91.6	8.4
보 통 세	758,522	780,141	749,824	30,317	5,311	25,005	98.9	96.1	3.9
목 적 세	186,765	194,753	186,814	7,939	495	7,445	100	95.9	4.1
과년도수입	13,200	61,158	12,844	48,314	13,623	34,691	97.3	21	79
세 외 수 입	283,011	320,974	286,158	34,816	911	33,904	101.1	89.2	10.8
경상적수입	44,640	47,385	46,869	517	-	517	105	98.9	0.1
임시적수입	238,370	273,588	239,289	34,299	911	33,388	100.4	87.5	12.5
지방교부세	301,710	325,740	325,740	-	-	-	108	100	
보 조 금	404,404	395,770	395,770	-	-	-	97.9	100	
지방채 및 예치금회수	69,500	67,240	67,240	-	-	-	96.7	100	

- 2008년도 일반회계 세입결산액은 2조 243억 8,900만원으로, 세입예산현액 2조 171억 1,200만원 대비 100.4%의 수납율을 보이고 있으며 징수결정액 2조 1,457억 7,500만원 대비 94.3%로 다소 낮은 세입징수율을 나타내고 있음

세입원별 내역을 살펴보면 [표2-2] 에서 보는 바와 같이 지방세는 전체 세입의 46.9%인 9,494억 8,200만원이고, 세외수입은 14.1%인 2,861억 5,700만원, 그리고 지방교부세가 16.1%인 3,257억 4,000만원, 국고보조금이 18.8%인 3,957억 7,000만원, 지방채 및 예치금 회수는 3.3% 672억 4,000만원임.

[표 2-2] 2008도 수납액 과목별 내역

(단위 : 백만원)

구 분	실제수납액	과 목 별				
		지 방 세	세 외 수 입	지 교 부 세	보 조 금	지 방 채
당해연도	2,024,389	949,482	286,157	325,740	395,770	67,240
전 년 도	1,756,379	916,228	263,868	240,157	282,125	54,000
증감율 (%)	15.3	3.6	8.4	35.6	40.3	24.5

- 세입총액 대비 자주재원인 지방세와 세외수입은 1조 2,356억 4,000만원으로 재정자립도는 전년도 64.5%보다 3.5%가 감소한 61.0%를 유지하고 있어 지역경제 활성화를 위한 투자사업 확대와 시민의 삶의 질 향상 등을 위한 재정수요를 충당하기에는 여전히 '재정 자립도'가 낮은 실정임
- 전년도 대비 세입원별 규모를 살펴보면 지방세는 3.6%, 세외수입 8.4%, 지방교부세 35.6%, 국고보조금 40.3%, 지방채 24.5%가 증가하였음.

[표 2-3] 자주재원 미수납 내역

(단위 : 백만원)

구분 세목별	미수납액		징수결정액	미수납율(%)		
		구성비(%)		2008년도	2007년도	증·감
합 계	121,386	100	2,145,775	5.7	6.2	△0.5
지 방 세	86,570	71.3	1,036,051	8.4	8.2	0.2
보 통 세	30,317	25.0	780,141	3.9	3.4	0.5
목 적 세	7,939	6.5	194,752	4.1	3.4	0.7
과년도수입	48,314	39.8	61,158	79.0	80.7	1.7
세 외 수 입	34,816	28.7	320,974	10.8	11.3	△0.5
경상적 세외수입	517	0.4	47,386	1.1	0.8	0.3
임시적 세외수입	34,299	28.3	273,588	12.5	13.0	△0.5

※ 미수납액은 결손처분액 20,341백만원을 포함한 금액임.

- 자주재원인 지방세 및 세외수입의 미수납액 내역을 보면, 징수 결정액 2조 1,457억 7,500만원의 5.7%인 1,213억 8,600만원이 미수납되어 전체적인 미수납율이 전년도 보다 줄었으나 아직도 높은 비중으로 고질적인 체납자에 대한 강력한 행정처분 등 미수납액에 대한 철저한 징수대책 수립과 징수율 제고에 만전을 기해야 할 것으로 생각됨.

[표 2-4] 사유별 미수납액 내역

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	불 납 결 손 사 유 별						다 음 연 도 이 월 사 유 별					
		계	무채산	행방불명	시효완성	공매시배당무	기 타	계	거소불명	무채산	고질적채납	소송중계류등	기 타
계	121,386	20,341	18,146	687	1,074	434	-	101,045	8,774	25,304	35,964	30,707	296
지 방 세	86,570	19,429	18,126	687	182	434	-	67,141	6,071	13,214	21,471	26,384	
세외수입	34,816	912	20		892	-		33,904	2,703	12,090	14,493	4,323	296

○ 자주재원 미수납액은 불납결손 203억 4,100만원과 다음연도 이월액 1,010억 4,500만원으로, 이는 전년도 미수납액 1,156억 5,700만원보다 5.0%인 57억 2,900만원이 증가하였음.

○ 미수납액 사유별 내역은 [표2-4] 와 같으며, 불납결손은 전년대비 0.6%인 1억 1,800만원이 증가 되었는바, 계속 증가되는 미수납에 대해 특단의 조치를 취하여 세수증대에 만전을 기해야 할 것으로 판단됨.

[표 2-5] 결손액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2008년도			2007년도			2006년도		
	미수납액 (가)	결손액 (나)	결손율 (나/가)	미수납액 (가)	결손액 (나)	결손율 (나/가)	미수납액 (가)	결손액 (나)	결손율 (나/가)
계	121,386	20,341	16.8%	115,657	20,223	17.5%	110,074	12,870	11.7%

○ 당해년도 결손처분액은 총 미수납액의 16.8%에 달하는 203억 4,100만원으로, 규모면에서도 전년도 대비 0.6% 증가하였음. 따라서 지방세 및 세외수입에 대한 결손처분을 최소화 하여야 할 것으로 판단됨.

[표 2-6] 수납액 현황

(단위 : 백만원)

구 분 연도별	수 납 총 액		과오납 반환금		실 제 수납액	
	금액㉔	증감율 (전년대비)	금액㉔	반환율 (㉔/㉔)	금액㉔	수납율 (㉔/㉔)
2008년도	2,038,665	15.1%	14,276	0.7%	2,024,389	99.3%
2007년도	1,771,305	2.1%	14,927	0.8%	1,756,379	99.2%
2006년도	1,734,906	21.4%	12,843	0.7%	1,722,062	99.3%

- 2008년도 수납총액은 전년도 대비 15.1%인 증가한 2조 386억 6,500만원이며, 과오납 반환금을 제외한 실제수납액은 2조 243억 8,900만원으로 실제수납율은 99.3%에 해당되나 향후 철저한 과세자료 관리로 과오납 발생을 최소화 하는데 노력을 기울여야 할 것으로 생각됨.

[표 2-7] 과오납 반환금 내역

(단위 : 백만원)

구 분	과오납액	지 방 세				세 외 수 입			국 고 보조금
		소 계	보통세	목적세	과년도 수입	소 계	경상적 수입	임시적 수입	
당해년도	14,276	13,643	7,273	587	5,783	214	148	66	419
전 년 도	14,927	14,291	8,437	695	5,159	209	181	29	426

- 과오납 반환금은 142억 7,600만원으로 지방세가 136억 4,300만원, 세외수입이 2억 1,400만원, 국고보조금이 4억 1,900만원으로 전년대비 4.4%인 6억 5,100만원이 감소되었음.
- 과오납 반환금 발생은 주로 보통세와 지난연도 수입에서 기인한 것으로 국세경정(법인세, 양도소득세), 연부취득해지, 연납후 폐차, 국고보조금 반납 등 제도적 발생분과 신고납부 후 감면신청 등이 주요 원인이며, 앞으로 과오납반환액을 최소화하기 위한 제도적인 방안 등이 강구되어야 하겠으며 각종 세금에 대한 철저한 과세자료 관리, 납세 홍보 강화 등 과오납을 최소화하기 위한 대책이 강구되어야 하겠음.

2. 세 출

[표 3-1] 일반회계 세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 (가)	예산성립후 증감액 (나)	예산현액 (다)=(가)+(나)	지출원인 행위액 (라)	지출액 (마)	이 월 액 (바)	집행잔액 (다)-(마)-(바)
당 해 년 도	1,936,013	81,099	2,017,112	1,859,374	1,801,689	172,425	42,998
전 년 도	1,705,616	46,510	1,752,126	1,670,280	1,631,231	81,099	39,796
증감율 (%)	13.5%	74.4%	15.1%	11.3%	10.4%	112.6%	8.0%

- 2008년도 일반회계 세출예산 현액은 2조 171억 1,200만원으로, 전년도 예산현액보다 15.1%가 증가된 수준이며, 예산현액 대비 지출액은 89.3%인 1조 8,016억 8,900만원, 다음년도 이월액은 8.5%인 1,724억 2,500만원, 집행잔액은 2.1%인 429억 9,800만원이 각각 발생하였음.
- 이러한 세출결산 내용은 전년도 예산현액 대비 지출비율 93.1%보다 3.8% 감소한 89.3%의 예산집행 실적을 나타내고 있으며, 집행잔액은 전년도 대비 8.2% 증가된 수준임.
- 따라서 결산상 집행 잔액이 발생되지 않도록 당초 계획대로 운영·집행에 좀더 철저한 관리가 필요하다 하겠음.

[표 3-2] 국고보조금 집행현황

(단위 : 백만원)

구 분	수 령 액	집 행 액	집 행 율	집 행 잔 액
계	313,584	279,568	89.1%	10,854 (구: 9,662 포함)

- 2008년도 국고 보조금 집행현황을 살펴보면,
3,135억 8,400만원을 확보하여 이중 89.1%인 2,795억 6,800만원을 집행 함으로써, 전년도 국비 집행율 보다 10.2% 감소 하였으며,
- 매년 보조금 집행율이 낮아지고 있어 사업집행의 효율성을 기하지 못한 것으로 판단됨.

3. 예산의 이용·전용·이체사용

가. 예산이용 : 없음

나. 예산전용 : 1건

(단위 : 백만원)

과 목				예산액	전용 금액		전 용 승인일자	사 유
조직	부문	세부사업	통계목		감액	증액		
총 1건				427.6	7.4	7.4		
보건환경 연구 원	보 건 의 료	지하수 등 먹는 물 검사	405- 01 자산 및 물품취득비	107	7.4		2008.09.11	환율급등에 따른 예산 부족
		농수축산물 검사 연구	405- 01 자산 및 물품취득비	320.6		7.4		

○ 예산전용은 7,400만원이며 환율변동(급등)에 따른 자산 및 물품취득비 예산(원화 경비) 부족으로 특이사항은 없는 것으로 판단됨.

다. 예산이체 : 465건

[표 4-2] 예산이체 현황

(단위 : 백만원)

건 수	예 산 액	이 체 금 액		사 유
		감 액	증 액	
계 465건	374,762	△361,827	361,827	조 직 개 편

○ 예산이체는 행정기구설치조례시행규칙 개정에 따른 465건에 3,618억 2,700만원을 이체 하였으나 특이사항은 없는 것으로 판단됨.

다. 예산의 변경사용

(단위 : 백만원)

건 수	예산액	이 체 금 액		사 유
		감 액	증 액	
36 건	64,571	△1,713	1,713	

○ 예산의 변경사용은 36건에 645억 7,100만원으로 각종 사정변경으로 동일 단위사업내 세부사업간 또는 동일 세부사업내 편성목(통계목) 간 예산을 실·국장 책임하에 상호 융통하여 사용한 것임.

4. 계속비 집행 : 없음

5. 이월사업비

[표 6-1] 이월액 현황

(단위 : 백만원)

구 분 년도별		다 음 연 도 이 월 액			
		계	명 시 이 월	사 고 이 월	계 속 비
2008년도(77건) ㉠		(5,005) 172,425	(5,005) 51건/ 149,133	26건/ 23,292	-
2007년도(101건) ㉠		(14,000) 81,099	(14,000) 50건/ 63,636	51건/ 17,463	-
2006년도(68건) ㉠		46,510	41건/ 36,789	27건/ 9,721	-
증감율(%)	㉠/㉠	112.6	134.3	33.4	-
	㉠/㉠	74.4	73.0	79.6	-

※ 명시이월의 ()는 자금없는 이월액임

- 다음연도로 이월하는 사업비는 총 77건에 1,724억 2,500만원으로, 이는 예산현액 2조 171억 1,200만원의 8.5%에 해당되며, 그 중 명시이월비가 51건에 1,491억 3,300만원이고, 사고이월비는 26건에 232억 9,100만원이 발생됨.
- 표 [6-1] 에서 보는 바와 같이 이월사업비 총 규모는 전년도 대비 112.6%가 증가하였고, 명시이월 사업비가 133.4% 증가하였으며 사고이월 사업비는 33.4% 증가하였음.
- 명시이월의 주된 사유는 절대공기 부족, 국고보조금 교부지연, 행정 절차 이행지연 등이며 사고이월의 경우는 집행시기 미도래, 절대공기 부족 등에서 기인된 것이라 볼 수 있으나,
- 관계부처의 사업지연, 국고보조금 교부지연 및 천재지변 등에 의한 이월사업을 제외하고는 사전준비나 적극적인 행정집행이 미비된 사업으로서, 예산 편성전 치밀한 사업계획 수립으로 이월사업비 발생을 최소화하여 재정운영의 효율성을 제고시켜야 할 것으로 생각됨.

6. 채무부담행위 : 없음

Ⅲ. 특별회계

1. 총괄

[표 8-1] 특별회계 결산 총괄

(단위 : 백만원)

구분 회계별		세입 결산액 가	세출 결산액 나	집행잔액			
				계 다(가-나)	이월액 라	보조금 집행잔액 마	순세계 잉여금 바(다-라-마)
합계		840,394	583,110	257,284	40,529	2	216,753
공기업특별회계	소계	334,757	267,323	67,434	28,376	-	39,058
	상수도사업	118,059	97,766	20,293	17,458	-	2,835
	하수도사업	90,128	74,011	16,117	918	-	15,199
	지역개발기금	126,570	95,546	31,024	10,000	-	21,024
기타특별회계	소계	505,637	315,787	189,850	12,153	2	177,695
	주택사업	5,122	1,316	3,806	-	-	3,806
	(도시)교통사업	35,153	28,841	6,312	2,228	2	4,081
	의료급여기금	146,357	146,174	183	-	-	183
	도시개발사업	159,896	34,267	125,629	365	-	125,264
	산업단지사업	9,092	96	8,996	-	-	8,996
	도시철도사업	107,738	76,272	31,466			31,466
	광역교통시설	15,683	4,822	10,861	9,559	-	1,302
	학교용지부담금	24,302	22,235	2,067	-	-	2,067
	장기미집행도시 계획시설대지보상	395	133	262	-	-	262
	기반시설	1,898	1,629	268	-	-	268

○ 2008년도 특별회계 세입 및 세출 결산액은 전년도 대비 각각 15.4%, 9.1% 감소한 8,403억 9,500만원과 5,831억 1,000만원이며, 잉여금은 전년도 대비 38.4% 감소한 2,167억 5,400만원임.

2. 공기업 특별회계

가. 상수도사업 특별회계

[표 9-1] 세입결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	실제수납액 ㉢	미수납액 ㉣=㉡-㉢	미수납액 처리		비 율 (%)	
					결손처분액 ㉤	이월액 ㉥	세 입 ㉢/㉠	징 수 ㉢/㉡
2008	122,941	119,296	118,059	1,237	72	1,165	96.0	99.0
2007	126,404	123,201	118,375	4,826	-	4,826	93.6	96.1
증·감(%)	△2.7	△3.2	△0.3	△74.4		△75.9	-	-

[표 9-2] 세출결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	지출원인행위액 ㉡	지 출 액 ㉢	이 월 액 ㉣	집행잔액 ㉤=㉡-㉢-㉣
2008	122,941	113,266	97,766	17,458	7,717
2007	126,404	106,148	95,756	17,941	12,707
증·감(%)	△2.7	6.7	2.1	△2.7	△39.3

[표 9-3] 잉여금 처 리 현 황 / 상수도사업

(단위 : 백만원)

구 분	세입결산액	세출결산액	잉 여 금 내 역				
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	순세계잉여금
2008	118,059	97,766	20,293	0	1,036	16,422	2,835
2007	118,375	95,756	22,619	0	1,458	16,483	4,678
증·감(%)	△0.3	2.1	△10.3		△28.9	△0.4	△39.4

- 2008년도 상수도사업 특별회계 세입결산 예산현액은 전년도보다 2.7%가 감소한 1,229억 4,100만원으로, 1,192억 9,600만원을 징수 결정하여 96.0%인 1,180억 5,900만원을 수납하였으며, 미수납액 12억 3,700만원은 이월 및 결손처리 하였음
- 세출에서는 예산현액의 79.5%인 977억 6,600만원을 지출하고 174억 5,800만원은 이월, 나머지 77억 1,700만원은 집행잔액임.
- 잉여금은 202억 9,300만원이 발생하였으며, 이중 사고이월 사업비는 수정수슬러지 농축기 설치 등 3건에 10억 3,600만원으로, 이는 납품기한 부족으로 이월된 사업임.
- 계속비 이월은 월평정수장 여과지 등 시설개량사업 등 5건에 164억 2,200만원으로 절대공기 부족 등으로 이월된 사항임.

즉, 상수도사업 특별회계 세입결산중 미수납액은 전년도 대비 74.4% 감소한 12억 3,700만원이며, 세출결산 집행잔액은 전년도 대비 39.3% 감소한 77억 1,700만원으로 철저한 체납액 관리와 잉여금을 최소화하여 상수도사업 특별회계 재정운영의 효율성을 제고하기 위한 노력이 있었다 하겠음.

나. 하수도사업 특별회계

[표 9-4] 세입결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	실제수납액 ㉢	미수납액 ㉣=㉡-㉢	미수납액 처리		비 율 (%)	
					결손처분액 ㉤	이 월 액 ㉥	㉤/㉠	㉤/㉡
2008	90,820	95,822	90,128	5,694	204	5,489	99.2	94.1
2007	106,762	111,330	107,100	3,231	177	4,054	100.3	96.2
증·감(%)	△14.9	△13.9	△15.8	76.2	365.8	15.3	-	-

[표 9-5] 세출결산 규모

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (가)	지출원인행위액 (나)	지 출 액 (다)	이 월 액 (라)	집 행 잔 액 (가)-(나)-(라)
2008	90,820	74,011	74,011	918	15,891
2007	106,762	90,062	72,906	17,156	16,700
증·감(%)	△14.9	△17.8	1.5	△94.6	△4.8

[표 9-6] 잉 여 금 처 리 현 황

(단위 : 백만원)

구 분	세 입 결 산 액	세 출 결 산 액	잉 여 금 내 역				
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	순세계잉여금
2008	90,128	74,011	16,117	918	-	-	15,199
2007	107,100	72,906	34,194	-	17,156	-	17,038
증·감(%)	△15.8	1.5	△52.9	-	-	-	△10.8

- 2008년도 하수도사업 특별회계 세입결산 예산현액은 전년도 대비 14.9%가 감소한 908억 2,000만원으로, 958억 2,200만원을 징수 결정하여 94.1%인 901억 2,800원을 수납하였으며, 56억 9,400만원의 미수납액중 2억 400만원은 결손처분하고, 54억 8,900만원은 다음년도로 이월하였음.
- 세출의 경우는 예산현액의 81.5%인 740억 1,100만원을 지출하고, 1.0%인 9억 1,800만원은 이월하였으며, 17.5%인 158억 9,100만원은 집행잔액임.
- 잉여금은 161억 1,700만원으로, 이중 명시이월액이 9억 1,800만원이며, 순세계 잉여금이 151억 9,900만원이 발생되었음.

○ 이상의 하수도사업 특별회계는 이월액 94.6%, 집행잔액 4.8%로 각각 감소하는 등 합리적이고 건전한 재정 운영에 노력한 결과라 판단됨.

다만, 결손처분액이 전년도대비 현저히 증가하였고 세입 미수납액중 이월액이 전년대비 15.3%가 증가되었는바, 세수증대를 위한 지속적인 노력이 필요하다고 판단됨.

다. 지역개발기금 특별회계

[표 9-7] 세입·세출 결산현황

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 액 현 액 ㉠	세 입 결 산		세 출 결 산			잉여금 (㉡-㉢)	수납율 (㉣/ ㉠)	집 행 잔액율 (㉤/ ㉠)
		징수결정액	실제수납액 ㉡	지출원인 행 위 액	지출액 ㉢	집 행 잔액 ㉣			
2008	125,968	126,570	126,570	95,546	95,546	20,422	31,024	99.5	16.2
2007	158,793	160,248	160,248	105,430	105,430	39,363	54,819	100.9	24.8
증감율 (%)	△20.7	△21.0	△21.0	△9.4	△9.4	△48.1%	△43.4	.	.

○ [표 9-7] 에서와 같이 2008년도 지역개발기금 특별회계 예산현액은 전년도 대비 20.7%가 감소한 1,259억 6,800만원으로, 수납액이 1,265억 7,000만원, 지출액이 955억 4,600만원, 잉여금은 310억 2,400만원이며,

○ 예산현액에 대한 수납율은 100.5%인 반면, 집행잔액은 16.2%이긴 하나, 집행잔액의 73.4%가 예비비 잔액으로 특별한 사항은 없는 것으로 판단됨.

3. 기타 특별회계

가. 세 입

[표 10-1] 세입결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액 ㉑	징수결정액 ㉒	수 납 액			미수납액 ㉓(㉔)㉕	미수납처리		비 율(%)	
				수납총액 ㉖	과오납 반환액 ㉗	실 제 수납액 ㉘(㉙)㉚		결 손 처분액	다음연도 이월액	㉗/㉑	㉘/㉒
기 타 특 별 회 계	계	504,689	523,760	506,493	856	505,637	18,123	939	17,184	100.2	96.5
	주 택 사 업	5,108	5,204	5,122	.	5,122	82	.	82	100.3	98.4
	도시교통사업	34,962	43,886	35,185	32	35,153	8,733	539	8,194	100.5	80.1
	의료급여기금	146,482	146,357	146,357	.	146,357	.	.	.	99.9	100
	도 시 개 발	159,775	160,300	159,896	.	159,896	403	400	3	100.1	99.7
	산업단지조성	9,092	9,092	9,092	.	9,092	.	.	.	100.0	100.0
	도시철도사업	107,721	107,739	107,738	.	107,738	1	.	1	100.0	100.0
	광역교통시설	15,383	21,659	15,834	150	15,682	5,976	.	5,976	102.0	72.4
	학교용지부담금	23,704	25,552	24,319	17	24,302	1,250	.	1,250	102.5	95.1
	장기미집행도시 계획시설대지보상	402	395	395	.	395	.	.	.	98.3	100.0
	기 반 시 설	2,060	3,576	2,555	657	1,898	1,678	.	1,678	92.1	53.1

○ 기타 특별회계의 총 세입결산액은 5,056억 3,700만원으로, 세입예산
현액 5,046억 8,800만원의 100.2%에 해당되며, 징수결정액 5,237억
6,000만원의 96.5%에 해당됨.

- 미수납액 181억 2,300만원은 당해연도 징수결정액 규모의 3.5%로 전년도보다 2.2% 감소하였으며, 미수액중 결손처분액 9억 3,900만원을 제외한 171억 8,400만원을 다음연도로 이월처리 하였음.
- 아래 미수납액의 사유별 내역은, 주택사업 특별회계외 6개 특별회계에서 무재산 9억 3,900만원, 고질적 체납 78억 900만원, 소송계류 등 10억 6,700만원 등 임.
- 특히, 총 미수납액중 도시 및 광역 교통사업 특별회계 미수납액이 거의 차지하고 있으며 대부분은 목적사업 추진과정에서 발생된 과년도 및 과태료 수입금 등으로 이에 대한 특별한 징수대책이 마련되어야 함. 징수유예, 소송 계류 등이 대폭 증가하고 이중 고질적 체납자에 대한 미수납액이 매년 증가되고 있는바 거소 및 재산을 철저히 추적하여 체납액 징수에 만전을 기해야 할 것으로 생각됨.

[미수납액 사유별 내역]

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	불 납 결 손 사 유						다 음 년 도 이 월 사 유						
		계	행방 불명	무 재산	시효 완성	공매시 매당무	기타	계	징수 유예	거소 불명	무재산	고질적 체 납	소 송 계류등	기 타
계	18,123	999	.	999	.	.	.	17,184	2,931	.	850	7,809	1,067	4,527
주 택 사 업	82	.	.	.	.	.	.	82	.	.	.	82	.	.
도시교통사업	8,733	539	.	539	.	.	.	8,194	.	.	611	5,808	905	870
도 시 개 발	403	400	.	400	.	.	.	3	.	.	1	.	.	2
도시철도사업	1	.	.	.	.	.	.	1	.	.	.	.	1	.
광역교통시설	5,976	.	.	.	.	.	.	5,976	2,927	.	.	.	.	3,049
학교용지부담금	1,250	.	.	.	.	.	.	1,250	.	.	.	1,250	.	.
기 반 시 설	1,678	.	.	.	.	.	.	1,678	4	.	238	669	161	606

나. 세 출

[표 10-2] 세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

회계별	구 분	예 산 액 (가)	예산성립후 증감액(나)	예 산 현 액 (다) (가+나)	지 출 액 (라)	집행율(%) (라/다)	다음연도 이월액(마)	집행잔액 (다-라-마)
계	2008	479,279	25,410	504,689	315,787	62.6	12,153	176,749
	2007	514,997	90,510	605,507	367,276	60.7	25,410	212,821
주택사업	2008	5,108	-	5,108	1,315	25.8	-	3,792
	2007	5,180	-	5,180	543	10.5	-	4,637
도시교통 사업	2008	30,267	4,695	34,962	28,841	82.5	2,228	3,892
	2007	24,702	5,633	30,335	22,103	72.9	4,695	3,537
의료급여 기 금	2008	146,482	-	146,482	146,174	99.8	-	308
	2007	137,243	-	137,243	137,009	99.8	-	234
도시개발	2008	146,465	13,310	159,775	34,267	21.4	365	125,143
	2007	245,865	5,692	251,557	94,513	37.6	13,310	143,734
산업단지 조 성	2008	9,092	-	9,092	96	1.1	-	8,996
	2007	18,699	-	18,699	15,536	83.1	-	3,163
도시철도 사업	2008	106,355	1,366	107,721	76,272	70.8	-	31,449
	2007	60,746	70,184	130,930	80,503	61.5	1,366	49,061
광역교통 시설	2008	9,344	6,039	15,383	4,822	31.3	9,559	1,001
	2007	8,985	9,001	17,986	11,780	65.5	6,039	168
학교용지 부 담 금	2008	23,704	-	23,704	22,235	93.8	-	1,469
	2007	8,679	-	8,679	1,064	12.3	-	7,615
장기미집행 도시계획 시설대지보상	2008	402	-	402	133	0	-	269
	2007	205	-	205	0	0	-	205
기반시설	2008	2,060	-	2,060	1,629	79.1	-	431
	2007	4,693	-	4,693	4,226	90.0	-	467

- 기타 특별회계 세출결산액은 세출예산현액 5,046억 80,900만원의 62.6%에 해당하는 3,157억 8,700만원이며, 이중 121억 5,300만원은 다음연도로 이월시키고 1,767억 4,900만원은 집행 잔액임.

다. 이월사업비

[표 10-3] 이월사업비 현황

(단위 : 백만원)

구 분 회계명	계		명시이월		사고이월		계속비 이월		비고
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	
계	8	12,153	4	7,744	4	4,409	-	-	
도시교통사업	4	2,229	3	1,828	1	401	-	-	p.616
광역교통사업	3	9,559	1	5,916	2	3,643	-	-	p.630
도시개발사업	1	365	-	-	1	365	-	-	p.654

- 다음연도 이월액은 예산현액 대비 2.4%인 121억 5,300만원이며, 이중 명시이월은 4건 77억 4,400만원, 사고이월은 4건 44억 900만원으로,
- 이월액 대부분이 광역교통사업 특별회계 사업비 이월로써, 도시관리 계획 변경 결정으로 분할측량, 물건조사 등 행정절차 이행 소요기간과 절대공기 부족에서 기인된 것으로 목적사업추진이 해마다 계획과 같이 이루어지지 못하고 있음을 반영하고 있다 하겠음.

IV. 채권 및 채무관리

1. 채 권

[표 12-1] 채 권 현 황

(단위 : 백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액	당 해 연 도 말 현 재 액				
			계	보증금채권	융자금채권	미수금채권	기타 채권
합 계	278,942	71,242	350,185	717	349,039	3	426
일 반 회 계	12,417	1,116	13,533	678	11,856	-	
기타 특별회계	2,227	△ 328	1,899	39	1,431	3	426
공 기 업 특 별 회 계	164,302	74,740	239,042	-	239,042	-	
기 금	99,996	△ 4,286	95,710	-	95,710	-	

※ 보증금 채권중 전세권이 설정된 '전세보증금' 을 공유재산현재액의 '용익물권' 으로 이전 작성

- 당해연도말 채권 현재액은 3,501억 8,500만원으로, 전년도 대비 25.5%인 712억 4,300만원이 증가 되었는데, 이는 대부분이 융자금 등 지역개발 기금 채권 증가에 따른 것으로 특별한 문제점은 없음.

2. 채 무

[표 12-2] 채 무 현 황

(단위 : 백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 증 감 액 (조정액포함)	당 해 연 도 말 현 재 액						
			계	지방채	차입금	해외차관	채무부담 행위	세입세출 외 현금	기타채무
계	929,871	△177,537	752,335	206,966	367,416	.	.	5,879	172,074
일 반 회 계	452,579	△36,700	435,879	.	270,528	.	.	5,819	159,532
기타특별회계	174,674	△174,400	274	.	.	.	.	.	274
공 기 업 특 별 회 계	282,618	33,563	316,181	206,966	96,888	.	.	60	12,268

※ 세입세출외현금 및 퇴직급여충당부채, 장기미지급금, 일반미지급금 등 금전지급목적의 기타채무를 포함하여 작성

- 채무현재액은 7,523억 3,500만원으로 전년도 대비 1,775억 3,700만원이 감소하였으며, 이는 주로 도시철도사업 특별회계 지방채상환 등 920억원, 차입금 상환 124억원, 세입세출외 현금 및 기타채무 731억 8,000만원이 감소한데 기인하였음
- 그러나 채무규모가 총 예산현액의 26.3%로 아직까지 그 비율이 크다 하겠으며 2008년도에만 발생한 채무 또한 일반회계 26건, 특별회계 1건에 1,340억 2,200만원으로 증가하여 채무의 상환을 위한 재원확보 등 건전재정 운영을 위해서 더욱 노력해야 할 것으로 판단됨

V. 공유재산 및 물품관리

1. 공유재산

[표 13-1] 공유재산 관리 현황

(단위 : 백만원)

전년도말 현 재 액	당 해 연 도		당 해 연 도 말 현 재 액					
	증가액	감소액	계	토 지(천㎡)		건 물(㎡)		기 타
				수 량	금 액	수 량	금 액	금 액
8,427,391	2,834,493	33,817	11,228,067	30,012	5,011,163	854	670,051	5,546,853

※ 전년도말 현재액(2007 결산시 6,037,638백만원)이 상이한 이유 : ① 2008 회계연도 결산작성기준 변경(복식부기 자산과 공유재산간의 불일치 조정)으로 미등기 입목죽외 2종 추가 ② 보증금(채권)중 전세권 설정권을 공유재산의 용익물권으로 이관 등재 → 1,144백만원

○ 공유재산의 당해연도말 현재액은 토지 5조 111억 6,300만원, 건물 6,700억 5,100만원, 기타 5조 5,468억 5,300만원으로 미등기 입목죽, 구축물, 생산기계 등을 추가하였으며, 도시철도공사 현물출자에 따른 유가증권 증가와 채권중 전세권 설정된 보증금을 공유재산의 용익물권에 이전하는 등 2조 8,345억 2,800만원이 증가하였고, 매각 및 도시철도 구분지상권의 도시철도공사 이관 등으로 338억 5,200만원이 감소하여 전년도 대비 33.2%인 2조 8,006억 7,600만원이 증가하였음.

※ 대폭 증가사유는 2008 회계연도 결산작성기준 변경(복식부기 자산과 공유재산간의 불일치 조정)을 위하여 기존 공유재산에 관리하고 있지 않은 복식부기의(미등기 입목죽, 도로·하천부속시설 등 구축물, 기계장치)를 추가 ② 보증금(채권)중 전세권 설정권을 공유재산의 용익물권으로 이관 등재.

2. 물 품

[표 13-2] 물품관리 현황

(수량 : 개, 대, 조 / 단위 : 백만원)

구 분	전년도말 현재		당 해 연 도 증 감				당해연도말 현재	
	수 량	금 액	취 득		처 분		수 량	금 액
			수 량	금 액	수 량	금 액		
합 계	1,156	35,001	151	4,001	86	2,541	1,221	36,461
구 매	1,156	35,001	151	4,001	79	2,479	1,228	36,523
관리전환	-	-	-	-	-	-	-	-
양 여	-	-	-	-	△7	△62	△7	△62
기 타	-	-	-	-	-	-	-	-

○ 당해 연도말 정수물품 보유액은 1,156품목에 350억 100만원이고, 취득은 151품목에 40억 100만원이며, 처분은 86품목에 25억 4,100만원으로 이는 업무능률 향상을 위한 차량(구급차, 소방차 등) 및 정수물품(컴퓨터 등)구입에서 기인한 사항으로 특이사항은 없음.

Ⅵ. 검토의견

1. 재정운용 총괄

2008년도 대전광역시 세입세출결산 검토결과, 세입기반이 취약하고 부동산경기 침체 등으로 안정적인 세수확충이 어려운 실정임에도 전년도 대비 **세입은 4.2%, 세출은 4.9%**가 증가되어 전체적으로 효율적인 예산집행과 운용이라 평가됨. 이는 세수증대에 적극적인 노력과 국가 복지정책에 따른 지방비 부담, 제90회 전국체전 준비, SOC사업 등 소요재원으로 지출된 것으로 판단됨.

그러나 세입예산현액보다 징수결정액이 초과한 것은 정확한 세수추계에 의한 예산편성에 미흡했다고 볼 수 있으며 세출예산에서 이월액이 전년도에 비해 대폭 증가하고 집행잔액이 지속적으로 증가하는 현상은 불합리한 재정 운영이므로 이에 대한 개선이 요구됨.

따라서 예산편성시 재원의 정확성과 집행에 철저를 기하여 건전재정 운영에 노력을 더욱 경주해 야 할 것으로 판단됨.

2. 일반회계 부문

(1) 세입부문

일반회계 세입결산 중 수납액은 예산현액의 100.4%에 해당하는 금액으로 초과 수납되었으며, 징수결정액의 94.3%로 전년과 비슷하고, 미수납액은 재산이 없거나 고질적 체납자, 소송 계류 등에 의한 체납액이 대부분을 차지하고 있음.

지방세, 세외수입은 전년대비 다소 증가 되었으며 지방채는 24.5% 대폭 증가함. 또한 지방교부세는 부동산경기 침체로 인한 거래세 감소 및 세율인하 등으로 감소분 보전차원에서 전년대비 35.6%인 855억 8,300만원이 증가하였음.

지방세중 과년도 수입의 미수납율이 2006년 80.7%, 2007년에는 80.3%, 2008년에는 79.0%로 세원 발굴과 체납액의 적기 채권 확보, 고질적 체납자에 대한 강력한 행정처분 등 징수율 제고대책이 요구됨.

또한 미수납액의 결손처분은 전년대비 0.6%인 1억 1,800만원이 증가 되는 등 미수납액이 여전히 증가되고 있어 세수 증대에 만전을 기하여야 할 것으로 판단됨.

세입예산 편성은 ‘예산총계주의 원칙’과 합리적인 기준에 의하여 그 경비를 산정하고 엄정하게 그 재원을 포착하여 경제의 현실에 적응 하도록 그 수입을 산정, 예산에 계상하여야 하고 연도중 신규로 발생되는 재원과 기정예산보다 초과 또는 감액되는 재원에 대해서는 추경에 반영하여 예산편성 및 운영에 적정을 기하여야 한다고 생각됨.

(2) 세출부문

[표 14] 일반회계 세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
당해년도	2,017,112	1,801,689	172,425	42,998
전 년 도	1,752,126	1,631,231	81,099	39,796
증 감	15.1%	10.4%	112.6%	8.0%

일반회계 세출결산 분야는 [표 14]에서 보는 바와 같이 예산현액 대비 이월액 112.6%와 집행잔액 8.0%가 전년도보다 현저히 증가한 것은 많은 부문의 예산이 당초 계획대로 집행되지 못한 것으로 볼 수 있어 적정한 예산운용이라 할 수 없음.

세출예산 편성시 당해연도에 집행가능한 경비만을 계상하고, 연도중 계획변경 등으로 세출예산을 집행하지 못할 사유가 발생할 경우 추경 예산 편성시 다른 사업의 재원으로 활용하는 등 세출예산 운영에 적정을 기하여야 할 것으로 생각됨.

특히, 사업 목적달성 후 절약 차원의 집행잔액은 바람직하나 미집행이 예상되는 상당액을 추경을 통해 정리하지 못한 경우가 있어 치밀하고 탄력적인 예산 운용에 더욱 노력하여야 할 것으로 생각됨.

예를 들면 금번 결산에서 서부소방서 이전 실시설계비, 기간제 근로자 보수 등 37건 8억 9,900만원을 세출예산 편성후 집행하지 않아 자금이 사장되는 경우가 있는데 향후 꼭 필요한 경비만 계상하여 적기에 집행되도록 사전에 충분한 검토가 필요하며 연도중 계획변경 등으로 예산을 집행하지 못할 사유가 발생할 경우에는 추경예산 편성시 다른 사업의 재원으로 활용하는 등 세출예산의 적정 운영에 철저를 기하여야 된다고 판단됨.

[표 14-1] 분야(기능)별 일반회계 결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (A)	예산현액 (B)	지출액 (C)	이월액 (D)	집행잔액 (E)	지출율 (C/B)	이월율 (D/B)	집행잔액율 (E/B)
합 계	1,936,013	2,017,112	1,801,689	172,425	42,998	89.3	8.5	2.1
일반공공 행정예비비	518,671	520,086	498,225	1,005	20,855	95.8	0.2	4.0
문화및관광	119,395	149,333	108,513	39,137	1,683	72.7	26.2	1.1
환경보호· 보건	91,041	96,615	78,802	16,478	1,334	81.6	17.1	1.4
사회복지	453,886	458,428	436,388	17,769	4,270	95.2	3.9	0.9
과학산업· 농림	110,454	123,801	114,155	8,848	799			
수송및 교통	322,219	337,590	296,809	31,698	9,083			
국토및 지역개발	131,575	142,488	83,965	57,488	1,035			
기타 경비	188,771	188,771	184,832	0	3,939	97.9	0.0	2.1

[표 14-1]에서 일반회계 세출결산은 1조 8,016억 8,900만원으로 예산현액 2조 171억 1,200만원의 89.3%가 집행된 것으로 2007년도 예산현액 대비 집행 실적 93.1%보다 미흡한 수준의 집행실적을 보이고 있음. 부문별 집행내역을 보면 일반공공행정비와 예비비에서는 집행율이 95.8%인 반면 문화 및 관광비는 72.7%로 저조한 집행실적을 나타내고 있음

또한 문화 및 관광 분야는 이월액이 391억 3,700만원으로 평균 이월율 8.6%보다 17.7% 높은 26.2%를 차지하고 있으며 특히 일반 공공행정비.

이월비 집행 잔액은 예산현액 5,186억 7,100만원의 4.0%인 208억 600만원으로 이에 대한 개선대책이 마련되어야 할 것임.

3. 특별회계 부문

상수도사업 특별회계중 유동성 부채는 급수사업수익 등으로 상환이 가능하다고 보여지나 지역개발기금 122억 7,000만원, 재정자금 14억 6,500만원, 재특자금 285억 9,900만원 등 총 427억 2,100만원의 고정부채 상환에 노력을 기울여 철저한 채무관리가 필요함.

그리고 하수도사업 특별회계의 경우는 당기중 발생한 당기순손실이 149억원으로 향후 특별한 변동사항이 없는 한 계속적인 자기자본의 감소로 이어지리라 예상되며 이는 하수도요금이 총괄원가를 충분히 보상하지 못하는 현실화율(당기 / 70.16%)에 기인하는 것으로 적절한 대비책이 필요함.

또한 3개월이상 체납된 미수금 9억 7,900만원으로 지난해보다 52.7% 감소하여 이는 구청에서 일정 주기로 체납자에게 자진납부 안내

및 적극적인 징수 독려를 하였다고 볼 수 있다 하겠음.

기타특별회계는

3개 공기업 특별회계를 제외한 10개 기타 특별회계에서 당해연도 지출액은 3,158억원으로 예산현액의 62.6%에 해당되어 전년도 집행율보다 1.9% 증가하였으나,

산업단지 1.1%, 도시개발사업 21.4%, 주택사업 특별회계 25.8% 등 전체적으로 세출예산 집행율이 저조한 편임.

또한 다음연도 이월액은 예산현액의 2.4%이나 집행 잔액율이 35.0%로 특별회계 목적사업추진이 해마다 계획과 같이 추진되지 못하고 있음을 반증하고 있다 하겠음.