

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2009년도 제1회 대전광역시교육비특별회계
세입·세출추가경정예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2009년 3월 17일

교육사회위원회
전문위원 권태환

2009년도 제1회 대전광역시교육비특별회계세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

2009년 3월 17일

교육사회위원회
전문위원 권태환

목 차

1. 예산안규모	.....	1
2. 세입예산	.....	2
3. 세출예산	.....	5
4. 계속비사업	.....	12
5. 명시이월사업	.....	12
6. 채무부담행위조서	.....	12
7. 지방채조서	.....	12
8. 종합 검토의견	.....	13

검 토 보 고 서

본 안건은 2009년 3월 2일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2009년 3월 2일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안 규모(총괄)

【표 1】

(단위: 천원)

추 경 예 산 (A)	기 정 예 산 액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
1,274,923,702	1,203,346,792	71,576,910	5.9%	

- **2009년도 제1회 교육비특별회계 추경예산안 총규모는**
 - 기정예산액 1조 2,033억 4,679만원 대비 5.9%인 715억 7,691만원이
증액된 **1조 2,749억 2,370만원**임.

2. 세입예산

【표 2】

(단위 : 천원, %)

구분 과목별		예산안(A)		기정예산액(B)		증·감(A - B)	
		예산액	구성비	예산액	구성비	증감액	증감율
합 계		1,274,923,702	100.0	1,203,346,792	100.0	71,576,910	5.9
중앙정부이전수입	소 계	995,802,561	78.1	958,655,034	79.7	37,147,527	3.9
	지방교육재정교부금	995,282,541	78.1	958,655,034	79.7	36,627,507	3.9
	보통교부금	994,472,541	78.1	958,655,034	79.7	35,817,507	3.9
	특별교부금	810,000	0.0	0	0.0	810,000	100.0
	국고보조금	520,000	0.0	0	0.0	520,000	100.0
지방자치단체이전수입	소 계	186,081,912	14.6	185,519,527	15.4	562,385	0.3
	법정이전수입	182,843,527	14.3	182,843,527	15.1	0	0.0
	지방교육세전입금	109,783,850	8.6	109,783,850	9.1	0	0.0
	담배소비세전입금	36,805,540	2.9	36,805,540	0.3	0	0.0
	시·도세전입금	36,254,137	2.8	36,254,137	0.3	0	0.0
	비법정이전수입	3,238,385	0.3	2,676,000	0.2	562,385	21.0
	광역자치단체전입금	3,238,385	0.3	2,676,000	0.2	562,385	21.0
	국고지원전입금						
기타이전수입							
자치체수입	소 계	49,172,231	3.9	49,172,231	4.1	0	0.0
	교수·학습활동수입	44,197,665	3.6	44,197,665	3.7	0	0.0
	행정활동수입	589,700	0.0	589,700	0.1	0	0.0
	자산수입	215,866	0.0	215,866	0.0	0	0.0
	이자수입	4,035,000	0.3	4,035,000	0.3	0	0.0
	잡수입	134,000	0.0	134,000	0.0	0	0.0
차입	지방교육채	0	0.0	0	0.0	0	0.0
기타	전년도이월금	43,866,998	3.4	10,000,000	0.8	33,866,998	338.7

○ **2009년도 제1회 교육비특별회계 추경예산 세입 총규모는**

1조 2,749억 2,370만원으로 기정예산대비 5.9%인 715억 7,691만원이 증액되었으며

- 세입 재원별 구성비 및 규모를 보면

- 중앙정부이전수입이 전체예산 규모의 78.1%에 해당하는
9,958억 256만원
- 지방자치단체이전수입은 14.6%인 1,860억 8,191만원
- 자체수입은 3.9%인 491억 7,223만원
- 이월금은 3.4%인 438억 6,700만원임.

○ 세입예산의 증감내역을 살펴보면

- 중앙정부이전수입이 기정예산 대비 3.9%인 371억 4,753만원이 증액되었고, 이는

- 보통교부금이 교육과학부로부터 확정됨에 따라 학교신증설비 100억 6,500만원, 그린스쿨사업 52억 8,266만원 및 기타 경상비 204억 6,985만원과
- 특별교부금에서
 - 교육인턴십 2억 9,700만원
 - 학교잔디운동장 조성 5억 1,300만원 증액과
- 국고보조금에서
 - 학교흡연예방사업 1억 3,120만원
 - 생활체육지도자 활동지원 2억 1,192만원

- 공공기관 인턴제 9,900만원
- 공공도서관 개관 시간 연장 4,890만원
- 체험환경 교육프로그램운영 2,900만원이 증액 되었음

- 지방자치단체이전수입은 기정예산 대비 0.3%인 5억 6,239만원이 증액된 바,

• 비법정이전수입에서

- 원어민 교사지원 1억 6,762만원
- 원격화상 영어수업 1억 976만원
- 저소득층자녀 정보화 지원 1억 5,000만원
- 특수교육대상 장애학생 계절학기 운영 1억원
- 방과후 영어교실 2,000만원
- 전국체전 경기장시설 1,500만원이 증액되어

총 5억 6,239만원이 증액 되었음

- 이월금은 결산결과 발생한 순세계 잉여금 338억 6,700만원이 증액되었음.

3. 세출예산

가. 정책사업별 세출예산

【표 3】

(단위 : 천원, %)

구 분 정책사업별		예산안(A)		기정예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,274,923,702	100.0	1,203,346,792	100.0	71,576,910	5.9
1. 유아 및 초중등교육		1,223,224,800	95.9	1,154,593,743	96.0	68,631,057	5.9
	인적자원운용	713,552,715	56.0	713,079,157	59.3	473,558	0.1
	교수-학습활동지원	72,185,966	5.7	60,700,262	5.0	11,485,704	18.9
	교육격차해소	44,741,542	3.5	40,857,572	3.4	3,883,970	9.5
	보건/급식/체육활동	20,202,994	1.6	15,146,534	1.3	5,056,460	33.4
	학교재정지원관리	209,761,334	16.5	204,928,734	17.0	4,832,600	2.4
	학교교육여건개선시설	162,780,249	12.8	119,881,484	10.0	42,898,765	35.8
2. 평생 · 직업교육		2,702,552	0.2	2,458,532	0.2	244,020	9.9
	평생교육	2,574,852	0.2	2,330,832	0.2	244,020	10.5
	직업교육	127,700	0.0	127,700	0.0	0	0.0
3. 교 육 일 반		48,996,350	3.8	46,294,517	3.8	2,701,833	5.8
	교육행정일반	10,617,786	0.8	8,829,244	0.7	1,788,542	20.3
	기관운영관리	8,563,600	0.7	7,650,309	0.6	913,291	11.9
	자방채 상환 및 리스료	18,927,561	1.5	18,927,561	1.6	0	0.0
	예비비 및 기타	10,887,403	0.9	10,887,403	0.9	0	0.0

- 2009년도 제1회 교육비특별회계 세출예산의 규모는
기정예산액 대비 **5.9%인 715억 7,691만원이 증액** 되었으며,
정책사업별 내역을 살펴보면,

- 유아 및 초중등교육은 기정예산 대비
5.9%인 **686억 3,106만원**
- 평생·직업교육은 9.9%인 **2억 4,402만원**
- 교육일반은 5.8%인 **27억 183만원이**
증액되었음

- 인적자원 운용은 공무원 인건비, 교원 및 지방공무원 역량강화와 교원 및 지방공무원 인사관리, 교직원 복지 및 사기진작 등에 필요한 예산으로 기정예산액 대비 0.1%인 4억 7,356만원이 증액된 바, 이는 교육인턴, 교원연수지원 및 운영, 지방공무원임용시험관리, 교직원 행사지원 예산이 증액된데 기인 하였음.

- 교수-학습활동지원은 기정예산액 대비 18.9%인 114억 8,570만원이 증액되었으며, 주요내용은

- 교육과정개발운영 세부사업 12억 3,768만원
- 학력신장은 2개 세부사업 1억 7,053만원
- 수업지원장학활동 및 연구시범학교운영은 4개 세부사업
1억 4,448만원
- 유아교육진흥은 3개 세부사업 18억 7,910만원
- 특수교육진흥은 2개 세부사업 1억 2,300만원
- 영재교육활성화는 2개 세부사업 4,385만원
- 독서교육활성화는 3개 세부사업 13억 6,000만원

－ 외국어교육은 3개 세부사업	11억 7,088만원
－ 과학교육활성화 및 지원체제구축은 4개 세부사업	1억 835만원
－ 전문계고교육은 5개 세부사업	8억 7,937만원
－ ICT활용교육은 3개 세부사업	7억 7,758만원
－ 체육교육 내실화는 스포츠강사지원	2억 1,192만원
－ 특별활동은 방과후 학교운영지원	23억 6,000만원
－ 수련 및 봉사활동은 4개 세부사업	1억 2,670만원
－ 학생생활지도는 4개 세부사업	7억 9,227만원
－ 학력평가관리	2,000만원
－ 교육연구 및 교수학습지원센터운영사업	8,000만원이 증액되었고,

특이사항은 유아교육비 예산이 지방이양에 따른 국가 시책사업의 안정적 정착을 위한 유아교육지원, 유치원 교재교구 지원, 유치원 종일반 운영 등의 사업이 대폭 추가 되었음.

- **교육격차해소**는 기정예산액 대비 9.5%인 38억 8,397만원이 증액되었으며, 주요내용은

－ 저소득층자녀 학비지원	22억 8,000만원
－ 저소득층 급식비 및 인터넷통신비지원	7억 452만원
－ 교육복지투자지원	8억 9,945만원이 증액되었음
- **보건/급식/체육활동**은 기정예산액 대비 33.4%인 50억 5,646만원이 증액되었으며, 주요내용은

－ 급식관리	23억 2,097만원
--------	-------------

- 보건관리 8억 8,019만원
- 각종체육대회활동 18억 5,530만원이 증액되었음
- **학교재정지원관리**는 학교 기본운영비, 사학재정지원을 위한 학교재정지원관리로 기정예산액 대비 2.4%인 48억 3,260만원이 증액되었으며, 주요내용은
 - 학교운영비지원 41억 9,560만원, 사립학교 명예퇴직수당 인건비 재정결함 보조지원에 6억 3,700만원이 증액되었음.
- **학교교육여건개선시설**은 학교신설, 학교시설 증개축, 학교시설 관리, 교육환경개선사업에 대한 시설사업비로 기정예산액 대비 35.8%인 428억 9,877만원이 증액되었으며, 주요내용은
 - 학교신설
 - 봉명초, 봉명중, 서남2중에 대한 설계비로 7억 5,681만원을 계상하였음.
 - 학교시설 증개축
 - 본청에서 대전고 교실증개축, 체육고 골프연습장, 괴정고 전처리시설 증축, 동부교육청에 급식실 증개축, 서부교육청에 교실 및 창고 증개축 등 39억 6,971만원을 계상하였음
 - 학교시설관리
 - 본청 및 동·서부교육청에서 장애인 편의시설 확충, 학교 시설 보수, 학교시설관리지원 등으로 32억 4,150만원을 계상하였음.

－ 학교교육환경개선

- 본청 및 동·서부교육청에서 교실부분 수선, 방송시설 개선, 외부환경 개선, 전기시설 개선 등에 349억 3,074만원을 계상하였고, 특히, 경제활성화 및 일자리 창출을 위한 그린스쿨사업과 학생교육활동에 직접관련이 있는 시설환경개선에 투자를 대폭 확대하여 계상하였음.

- 평생교육은 평생교육활성화 및 독서문화진흥으로 기정예산액 대비 10.5%인 2억 4,402만원이 증액되었음.
- 교육행정일반은 기정예산액 대비 20.3%인 17억 8,854만원이 증액되었으며 교육정책 기획관리 및 홍보, 교육행정정보화, 교육행정자료 및 기록물 관리 등의 사업이 주된 요인임
- 기관운영관리는 기정예산액 대비 11.9%인 9억 1,329만원이 증액되었으며
 - － 본청 및 직속기관, 지역교육청의 기본운영비 3,375만원
 - － 교육행정기관 시설비 8억 7,954만원이 증액되었음

나. 성질별 세출예산

【표 4】

(단위 : 천원, %)

구 분 성 질 별	예산안(A)		기정예산액(B)		증 · 감(A - B)	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,274,923,702	100.0	1,203,346,792	100.0	71,576,910	5.9
인 건 비	611,941,435	48.0	611,380,361	50.8	561,074	0.1
물 건 비	48,417,126	3.8	45,016,983	3.7	3,400,143	7.6
이 전 지 출	89,512,363	7.0	87,640,402	7.3	1,871,961	2.1
자 산 취 득	164,596,672	12.9	121,226,271	10.1	43,370,401	35.8
상 환 지 출	18,208,980	1.4	18,208,980	1.5	0	0
전 출 금 등	331,359,723	26.0	308,986,392	25.7	22,373,331	7.2
예비비 및 기타	10,887,403	0.9	10,887,403	0.9	0	0

○ 성질별 구성내역을 살펴보면,

- 인건비는 기정예산 대비 0.1%인 5억 6,107만원
- 물건비는 기정예산 대비 7.6%인 34억 14만원
- 이전지출은 기정예산 대비 2.1%인 18억 7,196만원
- 자산취득은 기정예산 대비 35.8%인 433억 7,040만원
- 전출금 등은 기정예산 대비 7.2%인 223억 7,333만원이 각각 증액 되었음.

○ 성질별 주요내역을 분석해보면,

- 인건비는 교육인턴, weeCenter 전문인력, 원어민 화상 강의 담당교사 및 전담요원 인건비 등이며,
- 물건비의 주요 증액사유는 디지털교과서 운영지원 2억 2,340만원, 외국어교원 연수 6억 2,100만원, 대전교육정책과제 연구용역 2억 4,000만원, 학교정보 공시제 6억 1,100만원, 수석교사 시범운영 지원 2,293만원 등의 증액에서 기인됨.
- 이전지출비는 학교예술강사 지원 8억 4,300만원, 평생교육 운영지원 2억 282만원, 체감학원비 모니터링제운영 1억원 등의 증액에서 기인된 것임.
- 자산취득은 교육여건 개선에 따른 학생수용시설, 학교일반 시설, 교육환경개선시설비 428억 9,877만원 및 사이버대응 관련 보안시스템 구축 4억 4,500만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- 상환지출은 기정예산액 대비 증감내역이 없음.
- 전출금 등은 학교급식기구교체 및 확충 22억 5,697만원, 방과후학교 운영지원 23억 6,000만원, 학교도서관 활성화 사업 및 도서 구입비지원 13억 5,500만원, 깨끗한 학교 만들기 8억 3,000만원, 학생급식비지원 6억 3,800만원, 원어민 교사 운영 2억 4,500만원, 학교이는 특수교육진흥에 16억 9,045만원, 학교재정지원관리 48억 3,260만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- 예비비 및 기타는 기정예산액 대비 증감내역이 없음.

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업 : 해당사항 없음

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서

- 지방채의 총 기채액은 121억 6,671만원으로 2009년도에 원금 71억 4,171만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 50억 2,500만원임.

【표 5】

지 방 채 조 서

(단위: 천원)

지방채구분	기간		이율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	상 환 액			당해연도 상환계획액			금 상 계 획 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	간 상 환 예 정 완 료 년 도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
금 융 기관채	2007	2012	5.97%	7,141,712	0	0	210,229	210,229	7,141,712	0	7,141,712	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	(3.36%)	5,025,000	0	0	0	0	0	317,580	317,580	5,025,000	명예퇴직수당
합 계				12,166,712	0	0	210,229	210,229	7,141,712	317,580	7,459,292	5,025,000	

- ※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며, ()는 2009. 2. 13. 현재 지급되는 이율임
2. 2008년도 금융기관채(5,025,000천원)는 기채예정액임

8. 종합 검토의견

2009년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가경정예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 1조 2,749억 2,370만원으로 기정예산액 대비 5.9%인 715억 7,691만원이 증액되었음.

이는 당초예산 편성이후 지방교육재정교부금, 국고지원금 등 중앙정부이전수입, 지방자치단체부담수입, 이월금 등을 재원으로 상반기 지역경제 활성화를 위한 교육환경개선사업, 국정과제 추진 및 일자리 창출에 기여할 수 있는 사업, 유아 및 저소득층 지원, 학교지원 사업 중 사업규모가 크고 교육력 제고에 효과가 있는 사업 등에 중점을 두고 편성한 예산안으로 판단되며,

금회 예산안의 세입·세출면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입은 당초예산 편성이후 추가 교부된 지방교육재정교부금 및 국고지원금과 지방자치단체이전수입분, 2008년도 회계 결산결과 발생한 순세계잉여금으로 구성되었으며, 특히 민관협력 성과(대덕초 엑스포분교, 새여울초교의 설립비용절감)에 따른 인센티브로 113억3,600만원을 지원받는 등 세입확보면에서 큰 성과를 나타내고 있는점은 바람직하다고 보며,

특히, 금회 추가경정예산안은 상반기에 경제적 어려움을 극복하고 경기 활성화를 도모하고자 조기집행을 위하여 편성하는 점을 감안하여 볼 때, 경기침체 장기화 되어도 하반기 사업추진이 원활이 이루어지도록 재원의 합리적이고 효율적 운용이 필요함.

세출은 세계 금융위기에 따른 우리 경제 전반의 어려운 상황을 해소코자 정부의 경제 활성화 정책에 적극 부응하여 경제위기 조기극복에 파급효과가 큰 교육환경개선사업에 대폭 투자 하고, 깨끗한 학교만들기, 스포츠 강사 및 학교 예술강사 등 일자리 창출사업과 국민이 체감할 수 있는 교육복지 사업 및 저소득층 자녀 학비, 급식비, 인터넷 통신비 등 서민생활 안정화에 기여할 수 있는 사업에 중점을 두고 편성한 예산안으로 별다른 문제점이 없음.

다만, 2008년도말에 교육과학기술부로부터 특별교부금으로 보조된 사업비 전액을 초과세입으로 계상하였다가 추경에 목적 사업비로 계상한 사항과 2009년도 본예산 심사시 삭감된 일부 예산안이 이번 추경예산안에 계상된 부분은 개선되어야 할 사항으로 사료됨.