

대전광역시 학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	434
----------	-----

제출년월일 : 2009. 1. 28.

제 출 자 : 대전광역시교육감

1. 제안 이유

「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제16조의 규정에 따라 시·도 조례로 위임한 학교교과교습학원 및 교습소에 대한 심야교습시간을 제한하고, 그 밖에 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임.

2. 주요 내용

가. 학교교과교습학원 등의 심야교습시간 제한(안 제5조의2)

- 1) 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간을 초등학생의 경우 05:00부터 22:00까지, 중학생의 경우 05:00부터 23:00까지, 고등학생의 경우 05:00부터 24:00까지로 함.
- 2) 제1항의 학교교과교습학원 중에서 독서실은 24시간 이용에 제공할 수 있으나, 24:00부터 익일 04:00까지는 미성년자의 출입을 금지하되, 보호자의 동행 또는 차량운행을 통한 안전한 귀가가 보장될 때에는 허용함.

나. 우수학원의 지정·육성권한을 “교육감 또는 교육장”으로 개정(안 제14조)

- 우수학원의 지정·육성권한을 “교육감”에서 “교육감 또는 교육장”으로 개정하여 교육장도 우수학원을 지정·육성할 수 있도록 함.

3. 참고사항

가. 신.구 조문 대비표 : 붙임

나. 관계법령 : 붙임

다. 기 타

1) 입법예고 : 완료

2) 규제심사 : 심의완료

3) 법제심사 : 심의완료

4) 교육위원회 심의 : 수정가결 (※수정내용 : 붙임)

5) 예산조치 : 해당없음.

대전광역시 조례 제 호

대전광역시 학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 조례 일부개정조례안

대전광역시 학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제5조의2를 다음과 같이 신설한다.

제5조의2(학교교과교습학원 등의 교습시간) ① 법 제16조제2항의 규정에 의한 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간은 초등학생의 경우 05:00부터 22:00까지, 중학생의 경우 05:00부터 23:00까지, 고등학생의 경우 05:00부터 24:00까지로 한다.

② 제1항의 학교교과교습학원 중에서 독서실은 24시간 이용에 제공할 수 있으나, 24:00부터 익일 04:00까지는 미성년자의 출입을 금지한다. 다만, 보호자의 동행 또는 차량운행을 통한 안전한 귀가가 보장될 때에는 허용한다.

제14조 중 "교육감"을 "교육감 또는 교육장"으로 한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다. 다만, 제5조의2의 개정규정은 공포 후 30일이 경과한 날부터 시행한다.

신 · 구조문 대비표

현 행	개 정 안
<u><신 설></u>	<p>제5조의2(학교교과교습학원 등의 교습시간)①법 제16조제2항의 규정에 의한 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간은 초등학생의 경우 05:00부터 22:00까지, 중학생의 경우 05:00부터 23:00까지, 고등학생의 경우 05:00부터 24:00까지로 한다.</p> <p>② 제1항의 학교교과교습학원 중에서 독서실은 24시간 이용에 제공할 수 있으나, 24:00부터 익일 04:00까지는 미성년자의 출입을 금지한다. 다만, 보호자의 동행 또는 차량운행을 통한 안전한 귀가가 보장될 때에는 허용한다.</p>
<p>제14조(우수학원의 지정육성) <u>교육</u>감..... </p>	<p>제14조(우수학원의 지정육성) <u>교육감</u> 또는 교육장은 학원의 건전한 발전을 위하여 우수학원을 지정·육성할 수 있다.</p>

□ 관계법령 발췌

학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률[일부개정 2008.3.28 법률 제8989호]

제16조 (지도·감독 등) ① 교육감은 학원의 건전한 발전과 교습소 및 개인 과외교습자가 하는 과외교습의 건전성을 확보하기 위하여 적절한 지도·감독을 하여야 한다.

② 교육감은 학교의 수업과 학생의 건강 등에 미치는 영향을 고려하여 시·도의 조례로 정하는 범위에서 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간을 정할 수 있다. 이 경우 교육감은 학부모 및 관련 단체 등의 의견을 들어야 한다.

③ 교육감은 필요하다고 인정하면 학원설립·운영자 및 교습자에 대하여 시설·설비, 수강료등, 교습에 관한 사항 또는 각종 통계자료를 보고하게 하거나 관계 공무원에게 해당 시설에 출입하여 그 시설·설비, 장부, 그 밖의 서류를 검사하게 할 수 있으며, 시설·설비의 개선명령이나 그 밖에 필요한 명령을 할 수 있다.

④ 교육감은 필요하다고 인정하면 개인과외교습자의 교습료 등 각종 신고사항을 확인하거나 그 밖에 필요한 조치를 취할 수 있다.

⑤ 제3항에 따라 출입·검사를 하는 관계 공무원은 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 내보여야 한다.

참 고 자 료

- 교육위원회 의결결과 : 수정가결
- “대전광역시 학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한조례 일부개정
조례안 “에 대한 수정 의결 내용

교육청 제출안	교육위원회 수정의결 내용
제5조의2(학교교과교습학원 등의 심야 교습시간) ①.....초등학생의 경우 05:00부터 22:00까지, 중·고등학생의 경우 05:00부터 24:00까지로 한다.	제5조의2(학교교과교습학원 등의 심야 교습시간) ①.....초등학생의 경우 05:00부터 22:00까지, 중학생의 경우 05:00 부터 23:00까지, 고등학생의 경우 05:00부터 24:00까지로 한다.

※ 제221회 대전광역시교육위원회 임시회 의결(2009. 1. 22.)

대전광역시 학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 조례 일부개정 조례안 심 사 보 고 서

2009. 3. 20

교육사회위원회

I. 심 사 경 과

가. 제출일자 및 제출자 : 2009. 1. 28 대전광역시교육감

나. 회 부 일 자 : 2009. 1. 30

다. 상 정 일 자 : 제180회 대전광역시의회 임시회

제4차 교육사회위원회(2009. 3. 17)

상정, 질의, 심사, 수정가결

제5차 교육사회위원회(2009. 3. 20)

번안동의안상정, 질의, 심사, 원안가결

II. 제안설명 요지(제안설명자 : 교육국장 양병옥)

1. 제안이유

「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제16조의 규정에 따라 학교교과교습학원 및 교습소에 대한 심야교습 시간을 제한하고, 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임.

2. 주요내용

가. 학교교과교습학원 등의 심야교습시간을 제한함(안 제5조의2).

나. 우수학원의 지정·육성권한을 “교육감 또는 교육장”으로 개정함(안 제14조)

Ⅲ. 검토의견 (전문위원 : 권태환)

본 개정 조례안은 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제16조의 규정에 따라 학교의 수업과 학생의 건강 등에 미치는 영향 등을 고려하여 시 조례로 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간을 제한하고, 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 사항으로,

주요 내용은

○ 안 제5조의 2로

- 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간을 초등학생의 경우 05:00부터 22:00시, 중학생의 경우 05:00부터 23:00까지, 고등학생의 경우 05:00부터 24:00까지로 하고,
- 학교교과교습학원 중에서 독서실은 24시간 이용에 제공할 수 있으나, 24:00부터 익일 04:00까지는 미성년자의 출입을 금지하되, 보호자의 동행 또는 차량운행을 통한 안전한 귀가가 보장될 때에는 허용하는 규정을 신설함.

○ 안 제14조중 “교육감”을 “교육감 또는 교육장”으로 개정함.

조례안을 검토한 결과

- 본 개정 조례안은 상위법령인 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제16조의 규정에 따라 학교교과교습학원 및 교습소의 교습시간을 제한하고, 일부조항을 현실에 맞게 보완하려는 사항입니다.

○ 지난 2월 대전광역시교육위원회에서 심의한 결과는 공교육의 활성화 및 학생의 건강권 확보 미흡이 우려되어 중·고등 학생의 교습시간을 당초 24시까지에서 중학생은 23시까지, 고등학생은 24시까지로 수정의결 하였으며,

○ 국가청소년위원회는 각 시·도 교육청에, 한국청소년단체협의회에서는 우리 의회에 청소년의 기본권 실현 등을 위하여 학원의 교습시간을 22시까지로 제한해 줄 것을 협조 요청한바 있습니다.

○ 본 조례안을 전반적으로 검토해 볼 때, 학원의 심야 교습행위는 학생들의 휴식권, 건강권, 수면권의 충분한 확보 미흡 및 학교수업의 소극적 참여 등 부정적인 면도 있다 할 수 있겠으나,

교습시간을 과도하게 제한할 경우 학부모의 교육지도권, 학생의 학습권, 학원운영자의 영업권 등을 침해할 우려도 있으며,

이로 인해 고액 개인과외가 음성적으로 확산되어 사교육비가 늘어날 수 있다는 현실을 감안해 볼 때,

○ 학원 및 교습소의 교습시간 제한에 대하여는 사교육비 지출억제 및 공교육의 정상화, 학생들의 행복추구권과 건강권의 보호를 위하여 시간을 제한해야 한다는 의견과,

입시위주의 교육현실을 감안할 때 학생들의 학습권 보호를 위하여 제한을 두지 말아야 한다는 의견 등 학부모, 학원 운영자, 시민단체 등 각 이해 당사자 간의 의견이 상충하고

있으며 특히, 초등학생의 경우 오전 5시에 학원수업 참여를 위해서는 새벽 4시에 일어나야 하는 등 다소 바람직하지 않는 사항도 예견되므로 이를 수정해야 할 것이며,

결론적으로 교습시간 제한에 관하여는 관련단체나 영향력 있는 자의 부분적인 의견반영 보다는 우리나라의 교육현실과 타 시·도의 사례 그리고 교육적인 차원에서 어떤 방안이 가장 합리적인가에 대하여 심도 있는 검토가 필요하다고 사료됨.

IV. 질의·답변 요지 : 생 략

V. 심 사 결 과 : 원안가결

VI. 기타 필요한 사항 : 없 음