

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2009년도 대전광역시교육비특별회계
세입·세출예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2008년 12월 8일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2009년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

2008년 12월 8일

교육사회위원회
전문위원 안 문 환

목 차

1. 예산안규모	.....	1
2. 세입예산	.....	2
3. 세출예산	.....	4
4. 계속비사업	.....	11
5. 명시이월사업	.....	11
6. 채무부담행위조서	.....	11
7. 지방채조서	.....	12
8. 종합 검토의견	.....	13

2009년도 대전광역시교육비특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고 서

본 안건은 2008년 11월 10일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2008년 11월 10일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안 규모(총괄)

【표 1】

(단위: 천원, %)

2009 예산안 (A)	2008 예산액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
1,203,346,792	1,118,650,632	84,696,160	7.6%	

○ 2009년도 교육비특별회계 예산안 총규모는

- 2008년도 당초예산액 대비 7.6%인 846억 9,616만원이
증액된 1조 2,033억 4,679만원임.

2. 세입예산

【표 2】

(단위 : 천원, %)

구분 과목별		2009 예산안(A)		2008 예산액(B)		증·감(A - B)	
		예산액	구성비	예산액	구성비	증감액	증감율
합 계		1,203,346,792	100.0	1,118,650,632	100.0	84,696,160	7.6
국가부담수입	소 계	958,655,034	79.7	875,498,559	78.3	83,156,475	9.5
	중앙정부이전수입	958,655,034	79.7	875,498,559	78.3	83,156,475	9.5
	보통교부금	958,655,034	79.7	875,498,559	78.3	83,156,475	9.5
	국고지원금	0	0	0	0.0	0	0
시부담수입	소 계	185,519,527	15.4	194,960,982	17.4	△9,441,455	△4.8
	법정전입금	182,843,527	15.2	190,664,982	17.0	△7,821,455	△4.1
	지방교육세전입금	109,783,850	9.2	117,277,637	10.5	△7,493,787	△6.4
	담배소비세전입금	36,805,540	3.1	34,977,042	3.1	1,828,498	5.2
	시·도세전입금	36,254,137	3.0	38,410,303	3.4	△2,156,166	△5.6
	학교용지부담금	0	0.0	0	0.0	0	0.0
	비법정전입금	2,676,000	0.2	4,296,000	0.4	△1,620,000	△37.7
	광역자치단체전입금	2,676,000	0.2	4,296,000	0.4	△1,620,000	△37.7
자체수입	소 계	49,172,231	4.1	44,278,091	4.0	4,894,140	11.1
	교수·학습활동수입	44,197,665	3.7	42,013,140	3.8	2,184,525	5.2
	행정활동수입	589,700	0.0	614,688	0.1	△24,988	△4.1
	자산수입	215,866	0.0	210,263	0.0	5,603	2.7
	이자수입	4,035,000	0.3	1,440,000	0.1	2,595,000	180.2
	잡수입	134,000	0.0	0	0.0	134,000	100.0
지방교육채		0		3,913,000	0.3	△3,913,000	△100.0
전년도 이월금		10,000,000	0.8	0	0.0	10,000,000	100.0

○ **2009년도 교육비특별회계 세입 규모는**

1조 2,033억 4,679만원으로 재원별 내역을 살펴보면

- 중앙정부이전수입이 79.7%인 **9,586억 5,503만원**
- 지방자치단체이전수입이 15.4%인 **1,855억 1,953만원**
- 자체수입이 4.1%인 **491억 7,223만원**
- 전년도 이월금이 0.8%인 **100억원**임.

- 중앙정부이전수입은 전년대비 9.5%가 증가하였는데, 이는 지방교육재정 교부금중 보통교부금이 전년대비 9.5%인 831억 5,647만원이 증액된 9,586억 5,503만원으로, 보통교부금이 증액 지원되는데 기인한 것임
- 지방자치단체이전수입 1,855억 1,953만원은 전년도 예산액 대비 4.8%인 94억 4,145만원이 감액된 바, 이는
 - 법정전입금은 시 일반회계에서 부담하는 2007년도 정산분 지방교육세 전입금 74억 9,378만원이 감액되었고, 담배소비세전입금 18억 2,849만원이 증액된 반면, 시세총액의 5%에 해당하는 시세 전입금 21억 5,616만원이 감액되었고
 - 비법정전입금 **16억 2,000만원**이 감액되는데 기인한 것임.
- 자체수입은 전년도보다 11.1%가 증가한 **491억 7,223만원**으로, 이는 고등학생수 증가로 인한 수업료 및 예금이자 등이 증액된 것에 기인함
- 전년도 이월금은 2008년도 결산결과 발생할 순세계 잉여금임.

3. 세출예산

가. 정책사업별 세출예산

【표 3】

(단위 : 천원, %)

구 분 정책사업별		2009 예산안(A)		2008 예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,203,346,792	100.0	1,118,650,632	100.0	84,696,160	7.6
1. 유아 및 초중등교육		1,156,399,959	96.1	1,042,768,936	93.2	113,631,023	10.9
	인적자원운용	713,079,157	59.3	681,953,192	61.0	31,125,965	4.6
	교수-학습활동지원	61,262,662	5.1	42,532,390	3.8	18,730,272	44.0
	교육격차해소	40,857,572	3.4	34,725,254	3.1	6,132,318	17.7
	보건/급식/체육활동	15,211,854	1.3	10,393,502	0.9	4,818,352	46.4
	학교재정지원관리	204,928,734	17.0	199,344,803	17.8	5,583,931	2.8
	학교교육여건개선시설	121,059,980	10.0	73,819,795	6.6	47,240,185	64.0
2. 평생 · 직업교육		2,478,532	0.2	2,125,472	0.2	353,060	16.6
	평생교육	2,350,832	0.2	1,959,492	0.2	391,340	20.0
	직업교육	127,700	0.0	165,980	0.0	△38,280	△23.1
3. 교 육 일 반		44,468,301	3.7	73,756,224	6.6	△29,287,923	△39.7
	교육행정일반	8,829,244	0.7	19,842,882	1.8	△11,013,638	△55.5
	기관운영관리	7,650,309	0.6	6,784,722	0.6	865,587	12.8
	자방채 상환 및 리스료	18,927,561	1.6	40,196,603	3.6	△21,269,042	△52.9
	예비비 및 기타	9,061,187	0.8	6,932,017	0.6	2,129,170	30.7

○ 2009년도 교육비특별회계 세출예산의 규모는

1조 2,033억 4,679만원으로 정책사업별 내역을 살펴보면

- 유아 및 초중등교육은 전년도 예산대비 10.9% 증가한

1조 1,563억 9,996만원으로 전체예산안의 96.1%를 차지하고 있으며,

- 평생·직업교육은 16.6%가 증가한 **24억 7,853만원,**
- 교육일반은 39.7%가 감소한 **444억 6,830만원**이 계상되었음.

○ 인적자원 운용은 공무원 인건비, 교원 및 지방공무원 역량강화와 인사관리, 교직원 복지 및 사기진작, 교직원단체관리 등에 필요한 예산으로 전년도 예산액 대비 4.6%인 **311억 2,596만원**이 증액된 바, 이는 공무원 인건비, 교원 및 공무원 연수, 교원 및 지방공무원 인사관리, 교직원 복지와 사기 진작비 예산이 증액된데 기인함.

○ 교수-학습활동지원은 전년도 예산액 대비 44.0%인

187억 3,027만원이 증액된 612억 6,266만원으로 주요내용은

- 교육과정개발운영 및 연구시범학교 운영

5개 세부사업에 **23억 5,018만원**

- 학력신장은 7개 세부사업에 **21억 3,702만원**

- 수업지원 장학활동 및 교과교육연구회 운영은

7개 세부사업에 **8억 1,232만원**

- 유아교육진흥은 5개 세부사업에 **65억 5,068만원**

- 특수교육진흥은 8개 세부사업에 **97억 1,845만원**

- 영재교육활성화는 2개 세부사업에 **24억 2,077만원**

- 독서교육활성화는 2개 세부사업에 **6억 518만원**
- 외국어교육활성화는 3개 세부사업에 **89억 1,436만원**
- 과학교육활성화 및 지원체제구축은 8개 세부사업에 **17억 4,179만원**
- 전문계고교육은 4개 세부사업에 **19억 7,846만원**
- 학교정보화인프라구축 및 ICT활용교육은
7개 세부사업에 **68억 1,136만원**
- 체육교육 내실화는 3개 세부사업에 **19억 6,914만원**
- 특별활동 지원은 3개 세부사업에 **73억 338만원**
- 수련 및 봉사활동, 학생생활지도 및 진로지도 등은
16개 세부사업에 **30억 2,621만원**
- 학력평가 및 학교평가관리는 7개 세부사업에 **18억 6,940만원**
- 교육연구 및 교수학습지원센터 운영은
4개 세부사업에 **21억 527만원**
- 학생선발, 교과서 무상지원 및 검정고시관리는
6개 세부사업에 **9억 4,869만원**이
계상되었고,

특이사항은 학력신장, 영재교육 및 외국어 교육활성화, 학교정보화 인프라 구축 부분이 크게 증액된 바, 이는 새 정부 국정과제를 추진하기 위하여 반영된 것임

- **교육격차해소**는 전년도 예산액 347억 2,525만원 대비 17.7% 증가한 **408억 5,757만원**으로 주요내용은
 - 저소득층자녀 학비지원 **298억 5,676만원**
 - 저소득층 및 특수교육대상자 급식지원 **76억 8,528만원**
 - 저소득층 정보화 지원 **17억 7,502만원**
 - 교육복지투자지원 **15억 4,051만원**을 계상하였음

- **보건/급식/체육활동**은 전년도 예산액 103억 9,350만원보다 46.4% 증가한 **152억 1,185만원**으로 주요내용은
 - － 보건관리 **6억 4,279만원**
 - － 급식관리 **69억 237만원**
 - － 각종체육대회활동 **76억 6,669만원**을 계상하였음

- **학교재정지원관리**는 학교기본운영비, 사립학교재정지원을 위한 것으로 전년도 예산액 1,993억 4,480만원보다 2.8% 증가한 **2,049억 2,873만원**이며 주요내용은
 - － 학교운영비지원 849억 3,167만원, 사립학교 인건비 및 운영비 재정결함보조를 위한 사학재정지원에 1,199억 9,706만원을 계상하였음.

- **학교교육여건개선시설**은 학교신설, 학생수용시설 확충, 학교시설 증개축, 학교시설관리, 교육환경개선사업에 대한 시설사업비로 전년도 예산액 738억 1,979만원보다 64.0% 증가한 **1,210억 5,998만원**으로 주요내용은
 - － 학교신설
 - 원신흥초 외 3교에 대한 토지매입비 및 BTL사업비로 466억 4,925만원을 계상하였음.
 - － 학생수용시설 확충
 - '06년도 개교 신설학교에 대한 책걸상 및 사물함, 신발장 구입비로 4,190만원을 계상하였음.

－ 학교시설 증개축

- 본청에서 맹 학교 이료관 증축, 과학고 및 체육고의 기숙사 증축과 골프연습장 증축, 동방고 와 보문고의 연결통로 증축, 동부교육청에서 교실 및 기타시설 증축, 서부교육청에서 공용복지회관 및 교실 증축 등 144억 5,579만원을 계상하였음.

－ 학교시설관리

- 본청 및 동·서부교육청에서 학교시설 관리지원, 오수정화시설개선, 학교시설 보수, 장애인편의시설 확충 등으로 49억 970만원을 계상하였음.

－ 학교교육환경개선

- 본청 및 동·서부교육청에서 냉난방 개선, 방송시설 개선, 전기시설 개선, 급식시설 개선, 화장실 개선 등에 전년도 예산액 333억 2,493만원 대비 65.0% 증가한 550억 334만원으로 지역간·학교간 시설격차 해소 및 학생교육활동에 직접관련이 있는 시설환경개선에 투자를 대폭 확대하여 계상하였음.

- 평생교육은 평생교육활성화 및 평생교육지원체제 구축, 독서문화진흥으로 전년도 **19억 5,949만원**보다 20.0% 인 3억 9,134만원이 증액된 **23억 5,083만원**을 계상하였음.

- 직업교육은 북방교포자녀초청 기술교육비지원, 현장실습비 및 취업지도지원, 장애학생직업교육지원 등으로 전년도 **1억 6,598만원**보다 23.1%인 3,828만원이 감액된 **1억 2,770만원**을 계상하였음.

- **교육행정일반**은 전년도 198억 4,288만원보다 55.5%인 110억 1,363만원이 감액된 **88억 2,924만원**으로 교육감 선거비용 및 교육행정혁신 비용 감액이 주된 요인임
- **기관운영관리**는 전년도 67억 8,472만원보다 2.8%인 8억 6,558만원이 증액된 **76억 5,030만원**으로
 - － 본청 및 직속기관, 지역교육청의 기본운영비 60억 6,691만원
 - － 교육행정기관 시설비 15억 8,339만원을 계상하였음
- **지방채 상환 및 리스료**는 지방채 상환을 위하여 74억 5,929만원과 민간투자사업 임대료 및 운영비로 114억 6,827만원으로 총 예산액의 1.6%에 해당되는 **189억 2,756만원**을 계상하였음.

나. 성질별 세출예산

【표 4】

(단위 : 천원, %)

구 분 성 질 별	2009 예산안 (A)		2008 예산액 (B)		증 · 감 (A-B)	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,203,346,792	100.0	1,118,650,632	100.0	84,696,160	7.6
인 건 비	611,380,361	50.8	591,818,302	52.9	19,562,059	3.3
물 건 비	45,076,683	3.7	49,966,774	4.5	△4,890,091	△9.8
이 전 지 출	87,668,422	7.3	74,323,759	6.6	13,344,663	18.0
자 산 취 득	122,404,767	10.2	76,174,476	6.8	46,230,291	60.7
상 환 지 출	18,208,980	1.5	39,854,788	3.6	△21,645,808	△54.3
전 출 금 등	309,546,392	25.7	279,580,516	25.0	29,965,876	10.7
예비비 및 기타	9,061,187	0.8	6,932,017	0.6	2,129,170	30.7

성질별 구성내역을 살펴보면,

- 인건비는 50.8%인 6,113억 8,036만원
- 물건비는 3.7%인 450억 7,668만원
- 이전지출은 7.3%인 876억 6,842만원
- 자산취득은 10.2%인 1,224억 477만원
- 상환지출은 1.5%인 182억 898만원
- 전출금 등은 25.7%인 3,095억 4,639만원
- 예비비 및 기타 부분은 0.8%인 90억 6,119만원이
계상되었음.

- 인건비는 전년도 대비 3.3%인 195억 6,205만원이 증액된 바,
주요 증액사유는 공무원 호봉승급분, 기간제교원 증가에
따른 인건비 증액에 기인됨
- 물건비는 전년도 대비 9.8%인 48억 9,009만원이 감액된 바,
주요 감액사유는 교육감선거비용의 감액에서 기인된 것임
- 이전지출비는 전년도에 비해 18.0%인 133억 4,466만원이
증액되었는 바, 공무원법정부담금 인상에 따른 부담금 증액
에서 기인됨
- 자산취득은 전년도에 비해 60.7%인 462억 3,029만원이 증액된 바,
이는 교육여건 개선에 따른 학생수용시설, 학교일반시설, 교육
환경개선시설비 등의 증액에서 기인된 것임.

- － **상환지출**은 전년도에 비해 54.3%인 216억 4,580만원이 감액된 바, 이는 2005년도에 발행한 자체부담 지방채 1,080억원을 2008년도 조기상환 완료함으로써 지방채 상환금 감액에서 기인된 것임.
- － **전출금** 등은 전년도에 비해 10.7%인 299억 6,587만원이 증액된 바, 영어교실 확충 등 새 정부 국정과제 추진을 위한 사업, 학교정보화인프라구축, 학생생활지도, 유아 및 특수교육지원 확대 및 저소득층 자녀 학비지원 증액에서 기인된 것임
- － **예비비** 및 **기타**는 전년도에 비해 21억 2,917만원이 증액된 90억 6,118만원으로 적절한 수준이라 하겠음.

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업 : 해당사항 없음

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서

- 지방채의 총 기채액은 121억 6,671만원으로 2009년도에 원금 71억 4,171만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 50억 2,500만원임.

【표 5】

지 방 채 조 서

(단위: 천원)

지방채구분	기간		이율 및 기채선	기채액 (A)	기상환액 (B)	상 환 액			당해연도 상환계획액			금상 계 회 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상 환 예 정 완 료 년 도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
금 융 기관채	2007	2012	5.97% (6.32%)	7,141,712	0	0	210,229	210,229	7,141,712	0	7,141,712	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	(6.32%)	5,025,000	0	0	0	0	0	317,580	317,580	5,025,000	명예퇴직수당
합 계				12,166,712	0	0	210,229	210,229	7,141,712	317,580	7,459,292	5,025,000	

- ※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며, ()는 2008. 9. 30. 현재 지급되는 이율임
 2. 2008년도 금융기관채(5,025,000천원)는 기채예정액임

8. 종합 검토의견

2009년도 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 1조 2,033억 4,679만원으로 전년 대비 7.6%인 846억 9,616만원이 증액되었음.

2009년도 교육재정의 전망을 살펴보면

우리경제의 실질성장과 내국세 성장률 상승으로 내국세 세입액이 주요 재원인 지방교육재정 규모는 다소 증가할 전망이며 인건비 등 경직성 경비 비중이 여전히 높고, 새정부 국정과제 추진 등으로 인해 재정여력은 크지 않을 전망으로, 최근 경제상황을 감안하여 수지균형의 원칙에 따라 재원의 합리적 배분과 계획된 투자로 재정운영의 효율성 증대가 필요함.

당해 예산안의 세입·세출 면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입 면에서는 지방교육재정 교부금 등 중앙정부이전수입이 총 예산액의 79.7%로써 지방교육재정교부금인 보통교부금이 증액되고, 지방교육세 전입금 등 지방자치단체 이전수입은 총 예산액의 15.4%로써 지방교육세 전입금 및 시도세 전입금 등이 감액되었으며, 입학금 및 수업료 등 자체수입이 증액됨에도 불구하고 여전히 국가 및 자치단체로부터의 대외 의존도가 95.1%를 차지하고 있는 상황으로, 전체적인 세입에 별다른 문제점은 없으나,

다만, 서남부권개발에 따른 학교용지 부담금 확보가 이루어지지 않아, 학교 없는 도시가 예상되므로 이에 대한 다각적인 재원확보 대책이 절실히 요구됨.

세출 면에서는 법적 의무적 경비인 인건비를 비롯한 유아·특수교육 지원 확대, 학력신장·영재교육·외국어교육활성화를 위한 교단지원 강화, 지역간 학교간 교육여건 격차 해소를 위한 교육환경 개선사업 투자 확대 등에 우선적으로 반영한 부분은 유아 및 초·중등교육 내실화로 교육복지 증진 지원과 새 정부 국정과제 추진을 위해 중점을 두고 편성한 예산안임.

특히, 2008년 1회 추경에 중학교 냉난방 전면 개선에 이어 2009년도에는 초등학교 냉난방시설 100%개선으로 각급학교 냉난방 시설개선을 완료함으로써 쾌적한 교육여건조성을 위해 노력한 예산안이라 사료됨.

다만, 2010~2011년 개교 예정학교인 원신흥초 외 3교에 대한 토지매입비를 63억원을 계상하였는 바, 이는 신설학교 토지매입비 중 시의 일반회계부담분이 미전입되어 예산을 반영하지 못한 상황에서 학교용지 토지매입비를 편성한 것은 재원 부족으로 인하여 불용 소지가 있는 만큼 대책을 강구하여 추진해야 할 사항이며

2009년도 특수교원의 정원은 2명이 가배정 증원되었음에도 특수학급 신증설을 72학급분과 외부환경개선 사업 중 목동초 외 3교의 수목이전 및 식재비로 4,000만원을 계상한 부분은 예산이 과다 편성된 것으로 판단되어짐.

또한, 한국형마이스터고 운영과 관련하여 교원교육훈련비 및 산학협력추진비 3억원은, 현재 마이스터고 지정이 되지 않은 상황에서 계상된 사업으로 이는 마이스터고 지정 확정과 기반 시설이 조성된 후 순차적으로 이루어져야 될, 사업시기 조정이 필요함

새 정부 국정과제의 신규사업에 대하여는 면밀한 검토와 분석을 통하여 시행착오와 재원을 낭비하는 사례가 없도록, 보다 재정의 효율성 증진을 위한 노력이 필요하다 하겠음.