

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2008년도 제2회 대전광역시교육비특별회계
세입·세출추가경정예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2008년 12월 8일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2008년도 제2회 대전광역시교육비특별회계세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

2008년 12월 8일

교육사회위원회
전문위원 안 문 환

목 차

1. 예산안규모	.....	1
2. 세입예산	.....	2
3. 세출예산	.....	5
4. 계속비사업	.....	10
5. 명시이월사업	.....	11
6. 채무부담행위조서	.....	11
7. 지방채조서	.....	12
8. 종합 검토의견	.....	13

2008년도 제2회 대전광역시교육비특별회계 세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

본 안건은 2008년 11월 19일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2008년 11월 19일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안 규모(총괄)

【표 1】

(단위: 천원, %)

추 경 예 산 (A)	기 정 예 산 액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
1,296,510,323	1,259,742,298	36,768,025	2.9	

- 2008년도 제2회 교육비특별회계 추경예산안 총규모는
 - 기정예산액 1조 2,597억 4,229만원 대비 2.9%인 367억 6,803만원이 증액된 1조 2,965억 1,032만원임.

2. 세입예산

【표 2】

(단위 : 천원, %)

과목별 구분		예산안(A)		기정예산액(B)		증·감(A - B)	
		예산액	구성비	예산액	구성비	증감액	증감율
합 계		1,296,510,323	100.0	1,259,742,298	100.0	36,768,025	2.9
중앙정부이전수입	소 계	1,015,265,598	78.3	986,614,086	78.4	28,651,512	2.9
	지방교육재정교부금	1,015,265,598	78.3	986,521,686	78.4	28,651,512	2.9
	보통교부금	986,734,873	76.1	983,156,186	78.1	3,578,687	0.4
	특별교부금	28,438,325	2.2	3,365,500	0.3	25,072,825	745.0
	국고보조금	92,400	0.0	92,400	0.0	0	0.0
지방자치단체이전수입	소 계	193,836,232	14.9	192,866,482	15.3	969,750	0.5
	법정이전수입	187,466,082	14.5	187,466,082	14.9	0	0.0
	지방교육세전입금	114,817,637	8.9	114,817,637	9.1	0	0.0
	담배소비세전입금	34,977,042	2.7	34,977,042	2.8	0	0.0
	시·도세전입금	37,671,403	2.9	37,671,403	3.0	0	0.0
	비법정이전수입	6,370,150	0.4	5,400,400	0.4	969,750	18.0
	광역자치단체전입금	6,270,150	0.4	5,300,400	0.4	969,750	18.3
	국고지원전입금	100,000	0.0	100,000	0.0	0	0.0
기타이전수입		828,134	0.1	357,992	0.0	470,142	131.3
자체수입	소 계	53,703,769	4.1	47,027,148	3.7	6,676,621	14.2
	교수·학습활동수입	41,997,912	3.2	42,013,140	3.3	△15,228	△0.0
	행정활동수입	526,248	0.0	614,688	0.1	△88,440	△14.1
	자산수입	3,551,532	0.3	1,008,915	0.1	2,502,617	248.1
	이자수입	7,040,000	0.5	3,040,000	0.2	4,000,000	131.6
	잡수입	628,077	0.1	350,405	0.0	277,672	79.2
차입	지방교육채	5,025,000	0.4	5,025,000	0.4	0	0.0
기타	전년도이월금	27,851,590	2.2	27,851,590	2.2	0	0.0

○ **2008년도 제2회 교육비특별회계 추경예산 세입 총규모는**

1조 2,965억 1,032만원으로 기정예산대비 2.9%인 **367억 6,803만원**이 증액되었으며

- 세입 재원별 구성비 및 규모를 보면

- 중앙정부이전수입이 전체예산 규모의 78.3%에 해당하는
1조 152억 6,560만원
- 지방자치단체이전수입은 14.9%인 **1,938억 3,623만원**
- 기타이전수입은 **8억 2,813만원**
- 자체수입은 4.1%인 **537억 377만원**
- 지방교육채는 0.4%인 **50억 2,500만원**
- 이월금은 2.2%인 **278억 5,159만원**임.

○ 세입예산의 증감내역을 살펴보면

- 중앙정부이전수입이 기정예산 대비 2.9%인 **286억 5,151만원**이 증액되었고, 이는

- 보통교부금이 교육과학기술부로부터 확정교부후 '07년도 국가결산결과 교육세 초과징수에 따른 정산금 추가교부에 따른 35억 7,868만원과
- 특별교부금에서
 - 교육복지투자우선지역 지원 **8억 4,000만원**
 - 방학중 단기집중 영어교육프로그램 지원 **5억 3,200만원**
 - 학교안전통합시스템 구축 **11억 4,600만원**
 - 2008년 EBS 수능강의사업 지원 **5억 4,935만원**

- 저소득층 학비 지원 **16억 2,185만원**
 - 학교용지부담금 환급보조금 **31억 8,706만원** 등
- 250억 7,283만원**이 증액 되었음
- 지방자치단체이전수입은 기정예산 대비 0.5%인 **9억 6,975만원**이 증액된 바,
- 비법정이전수입에서
 - 원어민교사초청 및 연수 **1억 3,200만원**
 - 배움터지킴이 운영 **1억 875만원**
 - 전국체전경기장 시설비 **7억 2,900만원** 등
- 총 9억 6,975만원**이 증액 되었음
- 기타이전수입은 한일문화 교류 일본교원단 방한 연수, 대학수학능력시험지원, 학교운동부 육성비지원 등으로 **4억 7,014만원** 증액되었음
- 자체수입은 기정예산 대비 14.2%인 **66억 7,662만원**이 증액된 바, 주요 내역을 살펴보면
 - 자산수입에서 서남부택지개발지구 편입용지 손실보상금 등 **25억 262만원**과
 - 이자수입 **40억원**
 - 잡수입에서 급여과오납 환수금 등 **2억 7,767만원**이 증액되었음.

3. 세출예산

가. 정책사업별 세출예산

【표 3】

(단위 : 천원, %)

구 분 정책사업별		예산안(A)		기정예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,296,510,323	100.0	1,259,742,299	100.0	36,768,025	2.9
1. 유아 및 초중등교육		1,187,276,414	96.5	1,159,147,523	92.0	28,128,891	2.4
	인적자원운용	694,120,246	53.5	700,300,769	55.6	△6,180,523	△0.9
	교수-학습활동지원	73,690,335	5.7	68,292,788	5.4	5,397,547	7.9
	교육격차해소	39,217,558	3.0	37,595,702	3.0	1,621,856	4.3
	보건/급식/체육활동	15,370,521	1.2	13,615,259	1.1	1,755,262	12.9
	학교재정지원관리	202,763,803	15.7	202,008,803	16.0	755,000	0.4
	학교교육여건개선시설	162,113,951	12.5	137,334,202	10.9	24,779,749	18.0
2. 평생 · 직업교육		2,852,164	0.2	2,484,664	0.2	367,500	14.8
	평생교육	2,686,184	0.2	2,318,684	0.2	367,500	15.8
	직업교육	165,980	0.0	165,980	0.0	0	0.0
3. 교 육 일 반		106,381,745	8.23	98,110,111	7.8	8,271,634	8.4
	교육행정일반	23,310,291	1.8	20,228,808	1.6	3,081,483	15.2
	기관운영관리	8,810,072	0.7	9,150,043	0.7	△339,973	△3.7
	자방채 상환 및 리스료	59,197,358	4.6	59,197,358	4.7	0	0.0
	예비비 및 기타	15,064,026	1.1	9,533,902	0.8	5,530,124	58.0

- 2008년도 제2회 교육비특별회계 세출예산의 규모는
기정예산액 대비 **2.9%인 367억 6,803만원**이 증액 되었으며,
정책사업별 내역을 살펴보면,
 - 유아 및 초중등교육은 기정예산 대비

2.4%인	281억 2,889만원
-------	---------------------
 - 평생·직업교육은

14.8%인	3억 6,750만원
--------	-------------------
 - 교육일반은

8.4%인	82억 7,164만원 이 증액되었음
-------	----------------------------
- 인적자원 운용은 공무원 인건비 및 명예퇴직수당 등에 필요한 예산으로 기정예산액 대비 0.9%인 **61억 8,052만원**이 감액된 바, 이는 공무원 시간외 근무수당 정액분 기준시간 변경, 현원의 감소로 예산이 감액된데 기인 하였음.
- 교수-학습활동지원은 기정예산액 대비 7.9%인 **53억 9,754만원**이 증액 되었으며, 주요내용은
 - 교육과정개발운영 3개 세부사업에 **1억 4,677만원**
 - EBS 수능강의지원을 위한 학력신장 사업에 **5억 4,935만원**
 - 연구시범학교운영에 **1억 3,745만원**
 - 교과교육연구회운영활성화와 영재·독서·과학교육활성화 등 4개 세부사업에 **5억 2,150만원**
 - 외국어 교육은 2개 세부사업에 **13억 9,670만원**
 - 수련·봉사활동 및 학생생활지도는 4개 세부사업에 **21억 2,400만원**
 - 특수교육진흥은 2개 세부사업에 **3억 2,584만원**
 - 전문계고교 및 체육교육내실화는 2개 세부사업에 **2억 2,240만원**

- － 대안교육운영지원 및 검정고시관리 2개 세부사업에
1,673만원이 증액되었고,
 - 교육격차해소는 기정예산액 대비 4.3%인 **16억 2,185만원**이 증액되었으며, 주요내용은 저소득층자녀 학비지원비 임.
 - 보건/급식/체육활동은
기정예산액 대비 12.9%인 17억 **5,526만원**이 증액되었으며,
주요내용은
 - － 보건관리 및 급식활동 **12억 5,146만원**
 - － 각종체육대회활동 **5억 380만원**이 증액되었음
 - 학교재정지원관리는 교실환경개선사업비로 기정예산액 대비 0.4%인 **7억 5,500만원**이 증액되었음.
 - 학교교육여건개선시설은 학교수용시설, 학교시설 증개축, 학교 시설관리, 학교교육환경개선비로 기정예산액 대비 18.0%인 **247억 7,975만원** 증액되었으며, 주요내용은
 - － 학교수용시설
 - 갈마2초교 설계비 1억 6,859만원을 감액하고, 흥도초등학교 토지매입비로 **12억 6,432만원**을 계상하였음.
 - － 학교시설 증개축
 - 본청에서 중앙고 급식실 및 다목적 강당, 대성고와 동방고의 다목적 강당, 동·서부 교육청의 급식실과 식당 증축 등 **174억 1,836만원**을 계상하였음.

- － 학교시설관리
 - 본청 및 동·서부교육청에서 학교시설 보수, 장애인 편의시설 확충 등으로 **9억 9,416만원**을 계상하였음.
- － 학교교육환경개선
 - 동부교육청의 교무실환경개선, 서부교육청의 교실부분수선, 화장실 대수선비로 **52억 7,150만원**을 계상하였음.
- 평생교육은 평생교육활성화비로
기정예산 대비 15.8%인 **3억 6,750만원**이 증액되었음.
- 교육행정일반은 기정예산 대비 15.2%인 **30억 8,148만원**이 증액되었으며 재무관리비 증액이 주된 요인임
- 기관운영관리는 기정예산 대비 3.7%인 **3억 3,997만원**이 감액되었으며 주요내용은 본청청사 시설비 감액임.
- 예비비 및 기타는 기정예산 대비 58.0%인 **55억 3,012만원**을 증액 계상하였음

나. 성질별 세출예산

【표 4】

(단위 : 천원, %)

구 분 성 질 별	예산안(A)		기정예산액(B)		증 · 감(A - B)	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,296,510,323	100.0	1,259,742,298	100.0	36,768,025	2.9
인 건 비	594,767,273	45.9	604,078,146	48.0	△9,310,873	△1.5
물 건 비	56,274,103	4.3	53,984,315	4.3	2,289,788	4.2
이 전 지 출	88,633,935	6.9	81,746,804	6.5	6,887,131	8.4
자 산 취 득	157,298,136	12.1	137,230,151	10.9	20,067,985	14.6
상 환 지 출	58,854,788	4.5	58,854,788	4.7	0	0.0
전 출 금 등	325,618,062	25.1	314,314,192	25.0	11,303,870	3.6
예비비 및 기타	15,064,026	1.2	9,533,902	0.6	5,530,124	58.0

○ 성질별 구성내역을 살펴보면,

- 인건비는 기정예산 대비 1.5%인 **93억 1,087만원**이 감액되었고,
- 물건비는 기정예산 대비 4.2%인 **22억 8,979만원**
- 이전지출은 기정예산 대비 8.4%인 **68억 8,713만원**
- 자산취득은 기정예산 대비 14.6%인 **200억 6,799만원**
- 전출금 등은 기정예산 대비 3.6%인 **113억 387만원**
- 예비비 및 기타 부분은 기정예산 대비 58.0%인 **55억 3,012만원**이 각각 증액 되었음.

○ 성질별 주요내역을 분석해보면,

- － 인건비는 공무원 수당, 명예퇴직수당, 비정규직 인건비 등의 증감조정으로 인한 감액이며,
- － 물건비의 주요 증액사유는 EBS수능강의사업지원 5억 4,935만원, 역사교사연구회 지원 및 운영 2억 6,500만원, 학교안전통합시스템 Wee Project 1억 4,799만원, 양성평등 및 성희롱예방 교육 1억 6,200만원 등의 증액에서 기인됨.
- － 이전지출비는 퇴직수당부담금 등 공무원 법정부담금 30억 5,270만원, 학교용지부담금환급보조금 31억 8,706만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 자산취득은 학생수용시설, 학교일반시설, 교육환경개선시설비 199억 2,374만원, 특수교육지원센터이전설치 8,220만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 전출금 등은 초등원격화상시스템구축 1억 6,800만원, Wee Class시범운영 5억원, CCTV설치 8억 1,000만원, 사립학교 학교시설 증개축 47억 8,600만원, 저소득층 자녀 학비지원 16억 2,185만원, 교실환경개선 7억 5,500만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 예비비 및 기타는 기정예산액 대비 55억 3,012만원이 증액된 150억 6,402만원으로 적정한 수준이라 하겠음.

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업

【표 4】

(단위 : 천원, %)

부서별	구분	건 수	이 월 액	주 요 이 월 사 유
합	계	30	62,862,694	
본	청	12	24,377,611	<ul style="list-style-type: none"> • 금회추경 계상사업으로 공기부족 : 4건 • 학교용지부담금 미전입 : 3건 • 사업시기 변경 및 공기부족 : 5건
동 부 교 육 청		9	8,047,510	<ul style="list-style-type: none"> • 금회추경 계상사업으로 공기부족 : 9건
서 부 교 육 청		9	30,437,573	<ul style="list-style-type: none"> • 금회추경 계상사업으로 공기부족 : 4건 • 학교용지부담금 미전입 : 3건 • 사업시기 변경 및 공기부족 : 2건

- 명시이월사업은 총 30건에 628억 6,269만원으로
 - 본 청이 12건에 243억 7,761만원
 - 동부교육청이 9건에 80억 4,751만원
 - 서부교육청이 9건에 304억 3,757만원 계상되었음.

○ 사유별 내역은

- 금회 추경 계상사업으로 공기부족 17건에 173억 7,676만원
- 학교용지부담금 미전입 6건에 215억 9,545만원
- 사업시기 변경 및 공기부족 7건에 238억 9,048만원임

명시이월사업비를 전반적으로 검토해 볼 때 특별한 문제점은 없으나, 토지매입을 위한 학교용지부담금 전입 대책 및 특별교부금 교부시기를 조정하여 명시이월 처리하는 사항은 지양해야 할 것으로 사료됨.

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서

- 지방채의 총 기재액은 1,563억 9,684만원에서 975억 7,760만원은 기상환 하였고, 금년도에 원금 466억 5,253만원을 상환할 계획으로, 지방채 잔액은 121억 6,671만원임

【표 5】

(단위: 천원)

지방채구분	기간		이율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	2007년도 상환액			당해연도 상환계획액			금상 환 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상 환 예 정 완 료 년 도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 공공자금 관리기금	17,259,000	10,355,400	3,451,800	255,043	3,706,843	3,451,800	162,925	3,614,725	0	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수 당, 퇴직수당 부담 금지금
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 공공자금 관리기금	16,963,000	10,177,800	3,392,600	250,669	3,643,269	3,392,600	160,131	3,552,731	0	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76% 농 협	108,000,000	28,000,000	42,200,000	4,086,263	46,286,263	37,800,000	2,555,160	40,355,160	0	개교예정 학교 신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006	2011	5.45% 농 협	2,008,131	0	0	57,069	57,069	2,008,131	119,886	2,128,017	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.89% 시중은행	7,141,712	0	0	0	0	0	435,731	435,731	7,141,712	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	5.89% 시중은행	5,025,000	0	0	0	0	0	0	0	5,025,000	명예퇴직수당
합 계				156,396,843	48,533,200	49,044,400	4,649,044	53,693,444	46,652,531	3,433,833	50,086,364	12,166,712	

※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율이며, 2008. 10.31. 현재 지급되는 이율임

2. 2008년도 금융기관채(5,025,000천원)는 기채예정액임

8. 종합 검토의견

2008년도 제2회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가 경정예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 1조 2,965억 1,032만원으로 기정예산액 대비 2.9%인 367억 6,803만원이 증액되었음.

금회 예산안의 세입·세출면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입면에서는 금년도 제1회 추경예산 편성 이후 교부된 국가부담 수입과 시 일반회계 전입금, 재산수입 등 자체수입액 증감 조정 등으로 367억 6,803만원의 증액은 되었으나, 세입구조를 볼 때 여전히 93.2%의 의존수입으로 구성되어 있어 세입구조의 불균형 현상은 개선되지 않고 있다 하겠음.

세출은 필수경비인 인건비 증감조정과 학력신장을 위한 외국어 교육, 학생생활지도사업, 교육여건개선 사업비 등 현안 사업비를 계상한 사항으로 인건비는 감소하였으며 경상비, 교육 및 시설사업비 부문은 증액하였으며,

세출예산 중 학교교육환경개선 및 급식실 증개축 등의 예산을 대폭 확대 지원한 것은 학생수업과 직접 관련이 있는 사업비와 원활한 수업활동 지원을 위한 교육과정 지원시설 확충에 중점을 두고 편성한 예산안이라 하겠음

다만, 사업계획의 변경 및 수요예측의 미흡으로 당초예산대비 전액 삭감되거나 변경한 사항 등은 앞으로 예산편성시 정확한 자료와 계획에 의거 산출된 예산이 계상되도록 개선해야 할 것이며,

특히, 교육과학기술부의 특별교부금 중 지역교육현안수요사업 교부시기가 하반기에 확정 교부되어 금회 추경에 계상 후 사업이 대부분 명시이월되는 사례가 없도록 교육과학기술부에 교부시기 조정 건의 등 대책을 마련하여 재정을 효율적으로 운용하여야 할 것으로 사료됨.