

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2008년도 제1회 대전광역시교육비특별회계
세입·세출추가경정예산안
3. 안건요지 : 별첨참조
4. 검토의견 : 별첨참조

위 의안에 대한 검토사항을 별첨과 같이 보고합니다.

2008년 7월 22일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2008년도 제1회 대전광역시교육비특별회계세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

2008년 7월 22일

교육사회위원회
전문위원 안 문 환

목 차

1. 예산안규모	.....	1
2. 세입예산	.....	2
3. 세출예산	.....	6
4. 계속비사업	.....	13
5. 명시이월사업	.....	13
6. 채무부담행위조서	.....	13
7. 지방채조서	.....	14
8. 종합 검토의견	.....	15

2008년도 제1회 대전광역시교육비특별회계 세입·세출추가경정예산안

검 토 보 고 서

본 안건은 2008년 6월 30일 대전광역시교육감으로부터 제출되어
2008년 7월 1일 당 위원회에 회부되었음.

1. 예산안 규모(총괄)

【표 1】

(단위: 천원)

추 경 예 산 (A)	기 정 예 산 액 (B)	증 · 감 (A - B)		비 고
		증 감 액	증 감 율	
1,259,742,298	1,118,650,632	141,091,666	12.6%	

- 2008년도 제1회 교육비특별회계 추경예산안 총규모는
 - 기정예산액 1조 1,186억 5,063만원 대비 12.6%인 1,410억 9,166만원이 증액된 1조 2,597억 4,229만원임.

2. 세입예산

【표 2】

(단위 : 천원, %)

과목별 구분		예산안(A)		기정예산액(B)		증·감(A - B)	
		예산액	구성비	예산액	구성비	증감액	증감율
합 계		1,259,742,298	100.0	1,118,650,632	100.0	141,091,666	12.6
중앙정부이전수입	소 계	986,614,086	78.4	875,498,559	78.3	111,115,527	12.7
	지방교육재정교부금	986,521,686	78.4	875,498,559	78.3	111,023,127	12.7
	보통교부금	983,156,186	78.1	875,498,559	78.3	107,657,627	12.3
	특별교부금	3,365,500	0.3	0	0.0	3,365,500	100.0
	국고보조금	92,400	0.0	0	0.0	92,400	100.0
지방자치단체이전수입	소 계	192,866,482	15.3	194,960,982	17.4	△2,094,500	△1.0
	법정이전수입	187,466,082	14.9	190,664,982	17.0	△3,198,900	△1.7
	지방교육세전입금	114,817,637	9.1	117,277,637	10.5	△2,460,000	△2.1
	담배소비세전입금	34,977,042	2.8	34,977,042	3.1	0	0.0
	시·도세전입금	37,671,403	3.0	38,410,303	3.4	△738,900	△1.9
	비법정이전수입	5,400,400	0.4	4,296,000	0.4	1,104,400	25.7
	광역자치단체전입금	5,300,400	0.4	4,296,000	0.4	1,004,400	23.4
	국고지원전입금	100,000	0.0	0	0.0	100,000	100.0
기타이전수입		357,992	0.0	0	0.0	357,992	100.0
자치체수입	소 계	47,027,148	3.7	44,278,091	4.0	2,749,057	6.2
	교수·학습활동수입	42,013,140	3.3	42,013,140	3.8	0	0.0
	행정활동수입	614,688	0.1	614,688	0.1	0	0.0
	자산수입	1,008,915	0.1	210,263	0.0	798,652	379.8
	이자수입	3,040,000	0.2	1,440,000	0.1	1,600,000	111.1
	잡수입	350,405	0.0	0	0.0	350,405	100.0
차입	지방교육채	5,025,000	0.4	3,913,000	0.3	1,112,000	28.4
기타	전년도이월금	27,851,590	2.2	0	0.0	27,851,590	100.0

○ 2008년도 제1회 교육비특별회계 추경예산 세입 총규모는

1조 2,597억 4,229만원으로 기정예산대비 12.6%인 1,410억 9,166만원이 증액되었으며

- 세입 재원별 구성비 및 규모를 보면

- 중앙정부이전수입이 전체예산 규모의 78.4%에 해당하는 9,866억 1,409만원
- 지방자치단체이전수입은 15.3%인 1,928억 6,648만원
- 기타이전수입은 3억 5,799만원
- 자체수입은 3.7%인 470억 2,714만원
- 지방교육채는 0.4%인 50억 2,500만원
- 이월금은 2.2%인 278억 5,159만원임.

○ 세입예산의 증감내역을 살펴보면

- 중앙정부이전수입이 기정예산 대비 12.7%인 1,111억 1,553만원이 증액되었고, 이는

- 보통교부금이 교육과학부로부터 확정됨에 따라 366억 6,751만원 및 2007년 세계잉여금 선정산분 709억 9,012만원 등 총 1,076억 5,763만원과
- 특별교부금에서
 - 수준별이동수업 운영 4억 6,000만원
 - 교육복지투자우선지역 지원 8억 6,000만원
 - 교원능력개발평가 선도학교 운영 1억 6,300만원
 - 체육예술교육내실화 사업 5억 5,000만원

- 초중등 과학교육내실화 지원 4억 2,500만원
 - 학교조리실 냉방기 확충 2억 1,750만원
 - 학교잔디운동장 조성 5억 6,000만원 등

33억 6,550만원 증액과
- 국고보조금에서
 - 체험환경교육프로그램 지원 2,800만원
 - 공공도서관 개관시간연장 운영 4,890만원 등

9,240만원이 증액 되었음
- 지방자치단체이전수입은 기정예산 대비 1.0%인 20억 9,450만원이 감액된 바,
- 법정이전수입에서
 - 지방교육세전입금 24억 6,000만원
 - 시도세전입금 7억 3,890만원 등

31억 9,890만원이 감액되었음
- 비법정이전수입에서
 - 공용복지회관 건립비 5억원 감액과
 - 특수교육대상학생 계절학기 운영 1억원
 - 배움터지킴이 운영 1억 5,000만원
 - 저소득층자녀 인터넷 통신비 지원 1억 5,000만원
 - 하키장 조성사업 지원 10억원 등 16억 440만원이 증액으로

총 11억 440만원이 증액 되었음
- 기타이전수입은 제37회 전국소년체육대회 대비 훈련비 지원으로 3억 5,799만원이 증액되었음
- 자체수입은 기정예산 대비 6.2%인 27억 4,905만원이 증액된 바,

주요 내역을 살펴보면

- 자산수입에서 토지임대수입 등 7억 9,865만원과
- 이자수입 16억원
- 잡수입에서 대전교육사랑적립기금 등 3억 5,040만원이고,
- 지방교육채는 기정예산 대비 28.4%인 11억 1,200만원이 증액되었으며, 이는 명예퇴직수당 부족분으로 지방채를 발행한데서 기인하였음
- 이월금은 순세계 잉여금 278억 5,159만원이 증액되었음.

3. 세출예산

가. 정책사업별 세출예산

【표 3】

(단위 : 천원, %)

구 분 정책사업별		예산안(A)		기정예산액(B)		증 · 감(A - B)	
		예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증 감 율
합 계		1,259,742,299	100.0	1,118,650,632	100.0	141,091,666	12.6
1. 유아 및 초중등교육		1,160,441,683	92.1	1,042,768,936	93.2	117,672,747	11.3
	인적자원운용	701,338,769	55.7	681,953,192	61.0	19,385,577	2.8
	교수-학습활동지원	68,548,948	5.4	42,532,390	3.8	26,016,558	61.2
	교육격차해소	37,595,702	3.0	34,725,254	3.1	2,870,448	8.3
	보건/급식/체육활동	13,615,259	1.1	10,393,502	0.9	3,221,757	31.0
	학교재정지원관리	202,008,803	16.0	199,344,803	17.8	2,664,000	1.3
	학교교육여건개선시설	137,334,202	10.9	73,819,795	6.6	63,514,407	86.0
2. 평생 · 직업교육		2,484,664	0.2	2,125,472	0.2	359,192	16.9
	평생교육	2,318,684	0.2	1,959,492	0.2	359,192	18.3
	직업교육	165,980	0.0	165,980	0.0	0	0.0
3. 교 육 일 반		96,815,951	7.7	73,756,224	6.6	23,059,727	31.3
	교육행정일반	20,228,808	1.6	19,842,882	1.8	385,926	1.9
	기관운영관리	9,150,043	0.7	6,784,722	0.6	2,365,321	34.9
	자방채 상환 및 리스료	59,197,358	4.7	40,196,603	3.6	19,000,755	47.3
	예비비 및 기타	8,239,742	0.7	6,932,017	0.6	1,307,725	18.9

○ 2008년도 제1회 교육비특별회계 세출예산의 규모는
 기정예산액 대비 12.6%인 1,410억 9,166만원이 증액 되었으며,
 정책사업별 내역을 살펴보면,

- 유아 및 초중등교육은 기정예산 대비

11.3%인 1,176억 7,275만원

- 평생 · 직업교육은 16.9%인 3억 5,919만원

- 교육일반은 31.3%인 230억 5,972만원이
 증액되었음

○ 인적자원 운용은 공무원 인건비, 교원 및 지방공무원 역량강화와
 교원인사관리, 교직원 복지 및 사기진작 등에 필요한 예산으로
 기정예산액 대비 2.8%인 193억 8,558만원이 증액된 바, 이는
 공무원 인건비, 공무원 연수, 지방공무원안전망구축, 교원단체관리
 예산이 증액된데 기인 하였음.

○ 교수-학습활동지원은 기정예산액 대비 61.2%인 260억 1,656만원이
 증액되었으며, 주요내용은

- 교육과정개발운영 2개 세부사업에 15억 351만원

- 학력신장은 3개 세부사업에 16억 920만원

- 수업지원장학활동 및 연구시범학교운영은 4개 세부사업에
 1억 6,198만원

- 교과교육연구회운영활성화와 교육연구 및 교수학습지원센터 운영은
 2개 세부사업에 3억 664만원

- 유아교육진흥은 4개 세부사업에 8억 2,086만원

- 특수교육진흥은 4개 세부사업에 21억 3,786만원

- 영재교육활성화는 2개 세부사업에 4억 1,138만원
- 독서교육활성화는 2개 세부사업에 8억 3,990만원
- 외국어교육은 3개 세부사업에 96억 4,304만원
- 과학교육활성화 및 지원체제구축은 6개 세부사업에 19억 7,583만원
- 전문계고교육 및 진학진로교육은 2개 세부사업에 27억 7,349만원
- ICT활용교육은 3개 세부사업에 12억 2,300만원
- 체육교육 내실화는 2개 세부사업에 5억 9,538만원
- 특별활동 및 교과서무상지원은 2개 세부사업에 3억 2,189만원
- 수련 및 봉사활동은 2개 세부사업에 3억 38만원
- 학생생활지도 및 대안교육운영지원은 4개 세부사업에 11억 6,399만원
- 학력평가 및 학교평가관리는 3개 세부사업에 1억 4,024만원
- 학생선발배정 및 검정고시관리는 3개 세부사업에 8,798만원이 증액되었고,

특이사항은 새정부 국정과제 추진을 위한 영어공교육 완성, 고교다양화 300프로젝트, 마이스터고 운영 등의 사업이 대폭 추가 되었음.

- 교육격차해소는 기정예산액 대비 8.3%인 28억 7,044만원이 증액 되었으며, 주요내용은
 - 저소득층자녀 학비지원 16억 6,682만원
 - 저소득층 및 특수교육대상자 급식지원 12억 362만원이 증액되었음

- 보건/급식/체육활동은 기정예산액 대비 31.0%인 32억 2,176만원이 증액되었으며, 주요내용은
 - － 보건관리 1억 3,254만원
 - － 급식관리 21억 8,707만원
 - － 각종체육대회활동 9억 215만원이 증액되었음

- 학교재정지원관리는 학교 기본운영비, 사립학교 인건비 지원을 위한 학교재정지원관리로 기정예산액 대비 1.3%인 26억 6,400만원이 증액되었으며, 주요내용은
 - － 학교운영비지원 14억 7,000만원, 사립학교 명예퇴직수당 및 운영비 재정결합보조를 위한 사학재정지원에 11억 9,400만원이 증액되었음.

- 학교교육여건개선시설은 학교신설, 학생수용시설 확충, 학교시설 증개축, 학교시설관리, 교육환경개선사업에 대한 시설사업비로 기정예산액 대비 86.0%인 635억 1,441만원이 증액되었으며, 주요내용은
 - － 학교신설
 - 2010년 개교예정인 가칭 "엑스포초"에 대한 설계비로 1억 6,000만원을 계상하였음.
 - － 학교시설 증개축
 - 본청에서 외국어고 기숙사 증축, 과학고 첨단과학동 증축, 서일여고 도서관 증축, 본청 및 동·서부교육청에서 학교 용지내 국유지 매입, 급식실, 교실 증축 등 323억 8,951만원을 계상하였음

- － 학교시설관리
 - 본청 및 동·서부교육청에서 학교시설 보수, 재해대책 지원, 장애인 편의시설 확충, 도시가스 인입, 급수시설 개선 등으로 60억 9,664만원을 계상하였음.
- － 학교교육환경개선
 - 본청 및 동·서부교육청에서 교실 수선, 냉난방 개선, 화장실 개선, 방송시설 개선, 외부환경 개선, 여유교실 활용 식당 설치, 교무실 환경 개선 등에 248억 6,826만원을 계상하였고, 특히, 냉난방개선사업 집중 투자로 중·고등학교 전체에 대한 냉난방개선 시설을 완료하게 되는 등 지역간·학교간 시설격차 해소 및 학생교육활동에 직접관련이 있는 시설환경개선에 투자를 대폭 확대하여 계상하였음.
- 평생교육은 평생교육활성화 및 평생학습지원체제 구축, 독서 문화진흥으로 기정예산 대비 18.3%인 3억 5,919만원이 증액되었음.
- 교육행정일반은 기정예산 대비 1.9%인 3억 8,592만원이 증액되었으며 교육정책 홍보 및 노후행정장비 교체 등의 사업이 주된 요인임
- 기관운영관리는 기정예산 대비 34.9%인 23억 6,532만원이 증액되었으며
 - － 본청 및 직속기관, 지역교육청의 기본운영비 3억 6,381만원
 - － 교육행정기관 시설비 20억 151만원이 증액되었음
- 지방채 상환 및 리스료는 2005년도 발행한 지방채 전액 상환을 위하여 190억원과 민간투자사업 운영비로 75만원이 증액되었음.
- 예비비 및 기타는 기정예산 대비 18.9%인 13억 773만원을 증액 계상하였음

나. 성질별 세출예산

【표 4】

(단위 : 천원, %)

구 분 성 질 별	예산안(A)		기정예산액(B)		증·감(A - B)	
	예 산 액	구성비	예 산 액	구성비	증 감 액	증감율
합 계	1,259,742,298	100.0	1,118,650,632	100.0	141,091,666	12.6
인 건 비	605,078,146	48.0	591,818,302	52.9	13,259,844	2.2
물 건 비	54,078,075	4.3	49,966,774	4.5	4,111,301	8.2
이 전 지 출	81,747,204	6.5	74,323,759	6.6	7,423,445	10.0
자 산 취 득	137,230,151	10.9	76,174,476	6.8	61,055,675	80.1
상 환 지 출	58,854,788	4.7	39,854,788	3.6	19,000,000	47.7
전 출 금 등	314,514,192	25.0	279,580,516	25.0	34,933,676	12.5
예비비 및 기타	8,239,742	0.6	6,932,017	0.6	1,307,725	18.9

○ 성질별 구성내역을 살펴보면,

- 인건비는 기정예산 대비 2.2%인 132억 5,984만원
- 물건비는 기정예산 대비 8.2%인 41억 1,130만원
- 이전지출은 기정예산 대비 10.0%인 74억 2,344만원
- 자산취득은 기정예산 대비 80.1%인 610억 5,567만원
- 상환지출은 기정예산 대비 47.7%인 190억원
- 전출금 등은 기정예산 대비 12.5%인 349억 3,368만원
- 예비비 및 기타 부분은 기정예산 대비 18.9%인 13억 773만원이 각각 증액 되었음.

○ 성질별 주요내역을 분석해보면,

- － 인건비는 공무원 성과상여금, 명예퇴직수당, 비정규직 인건비 등이며,
- － 물건비의 주요 증액사유는 교과교육연구회지원 1억 472만원, 외국어교원 연수 5억 5,940만원, 학교폭력예방활동 지원 4억 5,300만원, 국가수준학업성취도 평가 1억 1,265만원, 초등수학 Build up 프로젝트 1억 9,692만원 등의 증액에서 기인됨.
- － 이전지출비는 퇴직수당부담금 등 공무원 법정부담금 60억 5,572만원, 장학재단출연금 10억원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 자산취득은 교육여건 개선에 따른 학생수용시설, 학교일반시설, 교육환경개선시설비 576억 7,228만원 및 사이버가정학습 시스템 서버구축 4억원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 상환지출은 기정예산 대비 190억원이 증액된 바, 이는 2005년도에 발행한 자체부담지방채 전액 상환을 위한 지방채 상환금 증액에서 기인된 것임.
- － 전출금 등은 이는 특수교육진흥에 16억 9,045만원, 영어 전용 교실 및 초등학교 영어실 설치 81억원, 체육예술교육 환경 개선 5억 5,000만원, 학교도서관 활성화 사업 7억원, 과학실험실 현대화 사업 18억 3,000만원, 학교재정지원관리 11억 9,400만원 등의 증액에서 기인된 것임.
- － 예비비 및 기타는 기정예산액 대비 13억 773만원이 증액된 82억 3,974만원으로 적정한 수준이라 하겠음.

4. 계속비사업 : 해당사항 없음

5. 명시이월사업 : 해당사항 없음

6. 채무부담행위조서 : 해당사항 없음

7. 지방채 조서

- 지방채의 총 기재액은 1,563억 9,684만원으로 975억 7,760만원은 상환 하였고, 금년도에 원금 466억 5,253만원을 상환할 계획이며, 지방채 잔액은 121억 6,671만원임.

【표 5】

(단위: 천원)

지방채구분	기간		이율 및 기채선	기 채 액 (A)	기 상 환 액 (B)	2007년도 상환액			당해연도 상환계획액			금 상 계 후 환 액 (E)	기 채 사 유
	기 채 년 도	상 환 예 정 완 료 년 도				원금 (C)	이자	계	원금 (D)	이자	계		
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 공공자금 관리기금	17,259,000	10,355,400	3,451,800	255,043	3,706,843	3,451,800	162,925	3,614,725	0	교원정년 단축에 따른 명예퇴직수 당, 퇴직수당 부담 금지금
기 타 차입금	2000	2008	연7.25% 공공자금 관리기금	16,963,000	10,177,800	3,392,600	250,669	3,643,269	3,392,600	160,131	3,552,731	0	택지개발지구내 학교신설
금 융 기관채	2005	2012	4.76% 농 협	108,000,000	28,000,000	42,200,000	4,086,263	46,286,263	37,800,000	2,555,160	40,355,160	0	개교예정 학교 신설 및 교육세 결손
금 융 기관채	2006	2011	5.45% 농 협	2,008,131	0	0	57,069	57,069	2,008,131	119,886	2,128,017	0	명예퇴직수당
금 융 기관채	2007	2012	5.89% 시중은행	7,141,712	0	0	0	0	0	435,731	435,731	7,141,712	명예퇴직수당
금 융 기관채	2008	2013	5.89% 시중은행	5,025,000	0	0	0	0	0	0	0	5,025,000	명예퇴직수당
합 계				156,396,843	48,533,200	49,044,400	4,649,044	53,693,444	46,652,531	3,433,833	50,086,364	12,166,712	

- ※ 1. 이율은 약정 체결당시의 이율임
2. 2008년도 금융기관채(5,025,000천원)는 기재예정액임

8. 종합 검토의견

2008년도 제1회 대전광역시 교육비특별회계 세입·세출 추가 경정예산안을 전반적으로 검토한 결과, 총 규모는 1조 2,597억 4,229만원으로 기정예산액 대비 12.6%인 1,410억 9,166만원이 증액되었음.

이는 당초예산 편성 이후 지방교육재정교부금, 국고지원금 등 중앙정부이전수입, 지방자치단체부담수입, 자체수입, 지방교육채 발행 등을 재원으로 공무원 성과상여금 지급률 인상분, 명예퇴직자 증가에 따른 인건비 부족분, 새 정부 국정과제 추진 및 학력신장 등 교육의 질 제고를 위한 사업비와 교육환경개선사업 등 미래사회를 이끌어 갈 인재 육성에 중점을 두고 편성한 예산안으로 판단되며,

금회 예산안의 세입·세출면에 대한 예산구조를 분석해 보면,

세입면에서는 당초예산 편성 이후 추가 교부된 지방교육재정 교부금 및 2007년 세계잉여금 선정산분, 국고지원금과 지방자치 단체이전수입 및 자체수입 변동분과 2007년도 회계결산에 따른 순세계잉여금, 2008년 명예퇴직수당 부족분의 지방교육채 발행 액을 계상하는 등 세입확보에는 큰 문제점은 없으나,

여전히 의존수입비율이 높은 예산안이라 볼 수 있으며, 또한, 교부금법 개정예 따른 일반회계 법정전입금 정산제 시행 등 여건변동에 따라 2009년도 세입재원이 감소될 전망으로 이에 대비한 지방채 조기상환 등 재원의 합리적·효율적 운용이 필요함.

세출면에서는 금년도 당초예산에 반영하지 못한 성과상여금 인상분과 명예퇴직자 급증에 따른 명예퇴직수당 등 인건비와 새정부 국정과제 추진을 위한 사업(고교다양화 300프로젝트, 영어 공교육 완성 등), 도서관활성화 사업, 과학실험실 현대화사업 등 학력신장·영재교육활성화를 위해 교단지원 강화, 초·중학교 학급교실 냉난방 및 급식실 개선에 필요한 학교시설사업비 등을 계상한 것으로 교육의 질 제고를 위하여 직접교육비 증액 투자 및 교육환경 개선을 위한 시설 확충, 유아 및 초중등교육 내실화로 교육복지 증진 지원에 중점을 두고 편성한 예산안이라 할 수 있겠으며,

특히, 2005년 발행한 지방채 전액을 상환함에 따라 재정의 효율적 운용을 통한 이자절감과 건전한 교육재정 운영여건이 조성 되었다고 볼 수 있음.

그러나, 금회 추경은 새 정부 국정과제 추진을 위한 영어 전용교실 확충, 마이스터고 지정 운영 등 막대한 재원이 소요되는 신규사업은 사업의 타당성 및 효과성에 대하여 충분한 의견수렴을 거친 후 사업을 추진하여 성과를 극대화할 필요성이 있으며,

또한, 2007년도말에 교육과학기술부로부터 특별교부금으로 보조된 사업비 전액을 초과세입으로 계상하였다가 금번 추경에 목적사업비로 계상하고 있는 바,

이는 회계년도의 세출은 당해연도의 세입으로 충당해야하는 회계연도 독립의 예산원칙에 불부합되고, 해마다 반복적으로 이루어 지는 사항으로, 특별교부금의 보조시기가 제도적으로 개선 될 수 있도록 다각적인 노력이 필요한 것으로 사료됨.