

의안검토보고서

1. 발의 또는 제출자 : 대전광역시교육감
2. 건명 : 2007년도 대전광역시교육비특별회계
세입·세출결산 승인안
3. 검토 의견 : 불임참조

위 의안에 대한 검토사항을 불임과 같이 보고합니다.

2008년 7월 21일

교육사회위원회
전문위원 안문환

2007년도 대전광역시교육비특별회계세입·세출결산 승인안

검 토 보 고 서

2008년 7월 21일

교 육 사 회 위 원 회
전문위원 안 문 환

목 차

1. 세입 · 세출결산 총괄	.....	1
2. 세 입 결 산	.....	2
3. 세 출 결 산	.....	3
4. 예비비 지출	.....	7
5. 예산의 이용 · 전용 및 이체	.....	8
6. 채무부담행위	.....	9
7. 계속비 지출	.....	9
8. 채권 및 채무관리	.....	9
9. 공유재산 및 물품관리	.....	10
10. 검 토 의 견	.....	11

2007년도 대전광역시교육비특별회계세입·세출결산 승인건

검 토 보 고 서

본 안건은 2008년 6월 30일 대전광역시교육감으로부터 제출되어 2008년 7월 1일 당 위원회에 회부되었음.

1. 세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	세입결산액	세출결산액	잉여금내역				
					계	명시이월	사고이월	국고보조금잔액	순세계잉여금
당해년도	1,066,015,606	1,068,733,345	1,069,908,458	1,032,226,198	37,682,259	0	9,830,669	0	27,851,590
전년도	931,388,103	942,377,154	953,426,645	920,822,892	32,603,753	0	2,717,738	0	29,886,015
증감(%)	14.4	13.4	12.2	12.1	15.5		261	-	-

- 2007회계년도 교육비 특별회계 총 예산현액은 1조 687억 3,334만원으로 전년도 9,423억 7,715만원 보다 13.4%가 증가되었으며, 세입결산액은 예산현액 대비 100.1%인 1조 699억 846만원, 세출결산액은 예산현액 대비 96.6%인 1조 322억 2,619만원으로 376억 8,226만원의 잉여금이 발생하였음.
- 잉여금 중 98억 3,067만원은 사고이월 시켰으며, 순세계 잉여금 278억 5,159만원이 다음연도 예산으로 이월되었음.
- 이상의 결산 총괄에서 나타난 바와 같이 당해연도 예산액은 전년 대비 14.4%, 예산현액은 13.4%, 세입결산액은 12.2%, 세출결산액은 12.1%, 잉여금은 15.5%가 각각 증가하였음.

2. 세입결산

가. 총괄

(단위: 천원)

구분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	수납액 (다)	불납결손액 (라)	미수납액 (마)	수납율 (%)	
						(다)/(가)	(다)/(나)
당해년도	1,068,733,345	1,076,589,142	1,069,908,458	38,435	6,642,249	100.1	99.4
전년도	942,377,154	953,548,787	953,426,645	12,920	109,222	101.2	100.0
증·감(%)	13.4	12.9	12.2	197.5	5,981.4	△1.1	△0.6

- 2007회계년도 수납액은 예산현액의 100.1%인 1조 699억 846만원으로, 이는 전년도 수납율 101.2%보다 1.1%의 감소율을 보였으며, 미수납액은 66억 4,225만원으로 미수납 주요내역은 학교용지부담금 환급특별법 제정에 따른 환급재원 부담주체 문제로 65억원이 미수납 되었기 때문임.

나. 세입원별 결산액

(단위: 백만원)

구분		2006년도 (A)	2007년도 (B)	증감액(B-A)		비고 (구성비)
					증감율(%)	
합계		953,427	1,069,908	116,481	12.2	100
국가 부담 수입	소계	676,786	792,562	115,776	17.1	74.0
	지방교육재정교부금	668,423	781,613	113,190	16.9	
	국고지원금	8,363	10,949	2,586	30.9	
일반회계 부담금	소계	186,196	196,219	10,023	5.4	18.3
	법정전입금	185,984	195,686	9,702	5.2	
	비법정전입금	212	533	321	151.8	
자체 수입	소계	87,897	73,355	△14,542	△16.5	6.9
	재산수입	22,281	2,239	△20,042	△90.0	
	입학금 및 수업료수입	36,078	38,592	2,514	7.0	
	사용료 및 수수료수입	599	538	△61	△10.1	
	잡수입	2,364	4,433	2,069	87.5	
	이월금	26,575	27,553	978	3.7	
지방교육채		2,008	7,142	5,134	255.7	0.7
주민(기관등) 부담수입 및 기타		540	630	90	16.7	0.1

- 세입결산액 1조 699억 800만원의 세입원별 내역은
 - 국가부담수입이 17.1% 증가한 7,925억 6,200만원
 - 일반회계부담금은 5.4% 증가한 1,962억 1,900만원
 - 자체수입은 16.5% 감소한 733억 5,500만원
 - 지방교육채는 255.7% 증가한 71억 4,200만원
 - 주민부담수입 및 기타는 6억 3천만원으로 증가되었으며,
- 주요증감 내역을 살펴보면
 - 국가부담수입은 지방교육재정교부금 및 국고지원금이 크게 증가
 - 일반회계부담금은 시의 지방세수입 증가
 - 자체수입은 재산수입의 감소로
 - 지방교육채는 교원명예퇴직수당이 증가되었고
 - 주민부담수입 및 기타 등 증가에 기인 하였음.

3. 세출결산

가. 총 괄

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산성립후 증 감 액	예산현액	지 출 액	익년도 이월액		불 용 액	
					명시이월	사고이월		비율
당 해 년 도	1,066,015,606	2,717,739	1,068,733,345	1,032,226,198	0	9,830,669	26,676,478	2.5
전 년 도	931,388,103	10,989,051	942,377,154	920,822,892	0	2,717,738	18,836,524	2.0
증 · 감(%)	14.4	△75.2	13.4	12.1		261	41.6	0.5

- 예산현액은 예산액 1조 660억 1,560만원에 전년도 시설사업비 이월액 27억 1,773만원이 증액되어 1조 687억 3,334만원으로 전년도 대비 13.4%가 증가하였으며, 당해연도 지출액은 전년도 보다 12.1%가 증가한 1조 322억 2,619만원임.

- 익년도로 이월되는 당해연도의 명시이월액은 없으며, 사고이월액은 98억 3,067만원으로, 이는 전년도 대비 261.0%인 71억 1,293만원이 증액 되었음.
- 당해연도의 불용액은 예산현액의 2.5%인 266억 7,647만원이 발생하여 전년도 불용액 188억 3,652만원보다 예산현액 대비 0.5% 증가 하였음.

나. 관별 결산액

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 ㉠	지 출 액	다음년도 이 월 액	불용액 ㉡	불용율 (㉡/㉠)
합 계	1,068,733,345	1,032,226,198	9,830,669	26,676,478	2.5
유 치 원	23,078,826	21,824,543	0	1,254,283	5.4
초 등 학 교	98,773,784	92,372,838	2,798,210	3,602,736	3.6
중 학 교	74,745,021	71,201,213	789,000	2,754,808	3.7
고 등 학 교	118,756,799	114,987,623	2,676,800	1,092,376	0.9
특 수 학 교	12,633,757	10,314,082	1,397,900	921,775	7.3
기 타 학 교	551,729	540,580	0	11,149	2.0
평 생 교 육	2,601,675	2,468,835	0	132,840	5.1
급 여 관 리	626,163,848	618,604,657	0	7,559,191	1.2
교육위원회	514,597	511,183	0	3,414	0.7
본 청	37,674,002	33,129,719	2,158,124	2,386,159	6.3
지역교육청	4,921,903	4,661,999	10,635	249,269	5.1
교육지원기관	7,298,873	6,729,604	0	569,269	7.8
지방채상환	55,905,309	54,879,322	0	1,025,987	1.8
예 비 비	5,113,222	0	0	5,113,222	100.0

○ 관별 결산내역을 살펴보면

- － 다음연도 이월액의 경우 학교와 본청에서 발생하였으며, 학교에서 발생한 금액은 83억 8,284만원으로 전체 이월액의 85.3%를 차지하고 있으며, 대부분 절대 공기 부족으로 이월하게 되었음.
- － 불용액은 초·중·고등학교, 급여관리 및 본청에서 발생하였고, 불용액 비율은 교육지원기관, 특수학교, 본청이 다소 높은 것으로 나타났으며, 이는 인건비 등에서 집행잔액으로 발생하였음.

다. 다음년도 이월액

(단위: 천원)

구 분	건수	예산현액	지 출 액	지출잔액	다음년도 이월액	불 용 액
계	11	13,705,410	3,070,725	10,634,685	9,830,669	804,016
사고이월	11	13,705,410	3,070,725	10,634,685	9,830,669	804,016

※ 명시이월, 계속이월 : 해당없음

- 다음연도 이월액은 명시이월, 계속이월은 없으며, 사고이월 11건에 98억 3,067만원으로 전년도 이월액 8건 27억 1,773만원 보다 261.0%인 71억 1,293만원 증가하였음.

－ 사고이월액의 주요 내역은

- 선화초 급식실 개축공사 16억 8,818만원
- 신흥초 급식실 개축공사 10억 4,178만원
- 동문초 급식실 개축 설계비 4,378만원
- 구죽초 토지매입비 2,445만원
- 유성생명과학고 증축 및 기타공사 22억 5,645만원
- 대전만년고 식당증축공사 4억 2,035만원
- 대전원명학교 강당 및 식당 증축공사 11억 1,860만원

- 성덕중 다목적 강당 증축공사 7억 8,900만원
- 성세재활학교 교사수선 2억 7,930만원
- 지방교육혁신 통합디지털시스템 기반구축 21억 5,812만원
- 지역과 함께하는 학교운영지원 사업 1,063만원

라. 전년도 이월액 집행현황

(단위: 천원)

구 분	건 수	이 월 액	지 출 액	다음년도 이월액	불 용 액
계	8	2,717,738	2,714,397	0	3,341
사 고 이 월	8	2,717,738	2,714,397	0	3,341

- 전년도 사고이월액 집행은 8건 27억 1,439만원으로, 334만원이 불용되었는데 이는 설계가 변경되어 계약금액이 조정되었기 때문임

마. 불용액 내역

(단위: 천원)

구 분	불 용 액	불용액 원인별 내역				불용율 ('06불용율)
		계획변경 및 취소	예산절감	지급사유 미발생	집행잔액	
계	26,676,478	615,978	0	5,224,186	20,836,314	2.5 (2.0)
인 건 비	6,848,127	0	0	0	6,848,127	1.24 (1.7)
물 건 비	3,640,427	82,123	0	39,280	3,519,024	7.82 (7.7)
경 상 이 전	6,885,089	377,912	0	71,684	6,435,493	1.94 (0.7)
자본지출경비	2,385,116	155,943	0	0	2,229,173	5.09 (2.2)
보 전 지 출	1,804,497	0	0	0	1,804,497	2.87 (0.0)
예 비 비	5,113,222	0	0	5,113,222	0	100 (88.5)

- 당해년도 불용액은 예산현액의 2.5%인 266억 7,647만원이 발생되었는바, 이는 전년도 불용액의 0.5%인 78억 3,995만원이 증액되었으며,
 - － 불용액 세부내역 중, 지급사유 미발생액이 92억 2,418만원 (19.6%), 집행잔액이 208억 3,631만원(78.1%)으로 대부분 특별한 사유가 없는 집행잔액임을 볼 때, 예산편성 시 사업계획에 대한 철저한 사전 검토가 필요하다 하겠음.
- 불용액의 성질별 내역은
 - － 인건비에서 68억 4,812만원
 - － 물건비는 36억 4,042만원
 - － 경상이전비는 68억 8,508만원
 - － 자본지출경비 23억 8,511만원
 - － 보전지출경비는 18억 449만원
 - － 예비비는 51억 1,322만원이며,
- 불용액의 원인별 내역을 보면
 - － 계획변경 및 취소가 6억 1,597만원
 - － 지급사유 미발생이 52억 2,418만원
 - － 집행잔액이 208억 3,631만원 등임.

4. 예비비 지출 : 해당 없음

5. 예산의 이용 · 전용 및 이체

가. 이용 : 해당 없음

나. 전용 : 해당 없음

다. 이체현황

(단위 : 천원)

사 업 명	이 체 액		기관명	이체일자	사유
	증	감			
학교기본운영비지원	9,758,779	9,758,779	행정,재정	2007.3.1	조직개편
기타운영비 지원	501,751	501,751	행정,재정	2007.3.1	조직개편
과학고운영	434,805	434,805	행정,재정	2007.3.1	조직개편
체육고 운영	1,102,733	1,102,733	행정,재정	2007.3.1	조직개편
특수학급 운영	86,000	86,000	행정,재정	2007.3.1	조직개편
교재 교구확충	61,000	61,000	행정,시설	2007.3.1	조직개편
학교 증.개축	731,500	731,500	재정,시설	2007.3.1	조직개편
교육환경개선	607,355	607,355	재정,시설	2007.3.1	조직개편
평가관리	35,327	35,327	정책,혁신	2007.3.1	조직개편
예.결산관리	78,516	78,516	행정,재정	2007.3.1	조직개편
특별교육재정 수요지원	2,706,845	2,706,845	행정,재정	2007.3.1	조직개편
학교지원관리	17,175	17,175	정책,혁신	2007.3.1	조직개편
학교정보화 지원	6,758	6,758	혁신,과학	2007.3.1	조직개편
학교전산망 구축	2,200	2,200	혁신,과학	2007.3.1	조직개편
정보화관리	86,242	86,242	혁신,과학	2007.3.1	조직개편
본청전산실 운영	167,841	167,841	혁신,과학	2007.3.1	조직개편
재정결합보조금	63,602,718	63,602,718	행정,재정	2007.3.1	조직개편
사학기관 지도육성	2,267	2,267	행정,재정	2007.3.1	조직개편
맞춤형복지	1,233,883	1,233,883	행정,재정	2007.3.1	조직개편
행정관리	8,523	8,523	혁신,총무	2007.3.1	조직개편
일반직 인사관리	7,490	7,490	정책,총무	2007.3.1	조직개편
학교 증.개축	242,500	242,500	재정,시설	2007.3.1	조직개편
학교기본운영비 지원	207,370	207,370	행정,재정	2007.3.1	조직개편
기타운영비 지원	47,747	47,747	행정,재정	2007.3.1	조직개편
교재교구 확충	600	600	행정,재정	2007.3.1	조직개편
특수학급 운영	78,000	78,000	행정,재정	2007.3.1	조직개편
체육고 운영	65,630	65,630	행정,재정	2007.3.1	조직개편
합 계	81,881,555	81,881,555			

6. 채무부담행위 : 해 당 없 음

7. 계속비 지출 : 해 당 없 음

8. 채권 및 채무관리

가. 채권현재액

(단위 : 천원)

종 류	전년도말 현 재 액	증 감 액			당해년도말 현 재 액
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
계	33,623,301	7,464,023	7,573,245	109,222	41,087,324
학 교 용 지 부 담 금	0	6,500,000	6,500,000	0	6,500,000
수업료수입	70,298	35,474	105,772	70,298	105,772
잡 수 입	38,924	-2,448	36,476	38,924	36,476
대여장학금 부 담 금	33,514,079	930,997	930,997	0	34,445,076

- 채권현재액은 전년도 336억 2,330만원에서 75억 7,325만원이 발생하고 1억 922만원이 소멸하여 당해년도 채권총액은 410억 8,732만원으로 전년도 대비 22.2%가 증가한 사항으로, 학교용지부담금 65억원의 미전입으로 인한 채권액이 크게 증가 하였으며, 향후 대여장학금이 지속적으로 증가할 것으로 판단됨.

나. 채무현재액

(단위 : 천원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 년 도 증 감 액			당해년도말 현 재 액
		계	증(발생액)	감(소멸액)	
차 입 금	101,760,131	-47,965,888	7,141,712	55,107,600	53,794,243

- 채무현재액은 전년도 1,017억 6,013만원에서 71억 4,171만원을 차입하고 551억 760만원을 상환하여 전년대비 47.1%가 감소한 537억 9,424만원으로,

이는 교원 명예퇴직수당 및 학교신설 등에 따른 차입액을 상환한 것으로 재정의 건전성 확보를 위해 앞으로 철저한 상환계획을 수립하여 채무액이 조기에 상환될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됨

9. 공유재산 및 물품관리

가. 공유재산 현황

(단위: 천원)

용 도 별	전년도말 현 재 액	당해년도 증 가 액	당 해 년 도 말 현 재 액			
			계	토 지	건물공작물등	무체재산
계	3,136,101,336	92,688,252	3,228,789,588	1,783,277,741	1,445,161,488	350,359
행정재산	3,121,766,983	92,200,494	3,213,967,477	1,769,976,677	1,443,640,441	350,359
잡종재산	14,334,353	487,758	14,822,111	13,301,064	1,521,047	0

- 공유재산은 전년도 3조 1,361억 133만원에서 2.9%인 926억 8,825만원이 증액되어 3조 2,287억 8,958만원으로 공유재산 증액의 대부분이 토지와 건물공작물에서 기인한 것으로 이는 학교신설에 따른 토지 및 건물의 신규취득과 증·개축 등에서 기인하였음.

나. 물품관리 현황

(단위: 천원)

전년도말 현재액		당 해 년 도 증 증 감 액				당해년도말 현재액	
		취 득		처 분			
수 량	현 재 액	수 량	현 재 액	수 량	현 재 액	수 량	현 재 액
18,031	84,173,898	1,718	7,946,387	1,044	5,124,445	18,705	86,995,840

- 물품관리는 전년도 841억 7,389만원에서 79억 4,638만원을 취득하고 51억 2,444만원을 처분하여 전년도 대비 3.4%인

28억 2,194만원이 증액된 869억 9,958만원으로,
이는 전기·통신, 사무용기기, 산업기계 및 기타 실험장비의
신규구입으로 특이사항은 없음.

10. 검토의견

- 2007회계년도 교육비 특별회계 세입·세출의 운용은 인건비 등
경직성 경비의 증가로 투자수요에 비하여 가용 재원이 부족한 상태
임에도 교육의 공공성 제고를 위한 사업에 역점을 두어 예산을 집행
하는 등 교육재정수요에 적극 대처하였다고 볼 수 있으며,

일부 세입재원 산정의 부정확한 산출과 세출예산 편성 운영과 특별
교부금 예산운영의 부적정 등 재정운영에 미흡한 부분도 있었으나,
전반적으로 교육재정수요에 비하여 재원의 부족한 여건임에도 지방채
차입금 이자를 줄이고자 지방채를 조기 상환하는 등 비교적 건전한 재정
운용을 하였다고 사료됨.

○ 세입결산은

- 예산현액대비 수납율이 100.1%이고 징수결정액 대비 99.4% 수납
되었으며, 교육비 특별회계의 대부분이 국고 및 일반회계 의존수입
으로 전년대비 국고의존수입은 17.1%, 일반회계 의존수입은 5.4%가 증가
하였으며, 재산수입 및 수업료 수입등 잡수입은 16.5%가 감소하였음
- 재원 구성별에 있어서는 전체 세입결산액 대비 국고 및 일반회계
의존수입이 2006년도 90.5%에서 2007년도 92.4%로 1.9%증가 한
반면, 자체수입은 매년 감소하였고, 택지개발지구내 학교용지 확보를
위한 학교용지 부담금 65억원이 미수납 된 것을 볼 때, 교육재정
수입원의 불균형으로 인한 재정력의 약화와 안정적인 재원확보가

지난하여 교육재정운영에 어려움이 가중 되리라고 판단됨.

- 자체수입중 수업료 및 잡수입 등 미수납액 1억 4,225만원 등은 체납액징수를 위한 노력이 다소 미흡했다고 볼 수 있겠으며,
- 또한 세입예산 중 특별교부금 등 14건은 예산현액보다 징수결정액이 초과 되었고, 특히 변상금은 예산현액으로 계상되지 않았는데도 285만원을 징수결정 하는 등 세입예산 편성 및 운영에 적정을 기하지 못한점은 향후 추경예산에 반영하는 등 교육재정운영 시 필히 개선해야 할 사항이라고 사료됨.

○ 세출결산은

- 미래사회를 이끌어 갈 도덕적이고 창의적인 세계인 육성을 위하여 방과후 학교 활성화, 학교폭력예방대책, 영어교육 활성화, 사교육 대책, 교원능력개발평가, 등 공교육의 내실화를 위해 관련 사업비의 계상과 집행을 위해 노력하였다고 보아짐.
- 세출결산액과 예산현액은 전년도 보다 12.1%와 13.4%가 각각 증가하는 등 재정규모가 다소 커졌으나, 예산현액 대비 불용액이 2.0%에서 2.5%로 증가한 것은 심도 있는 예산집행이라 볼수 없으며,
- 불용액의 경우 원인별로 보면, 계획변경 및 취소 6억 1,597만원, 지급사유 미발생 52억 2,418만원, 집행잔액 208억 3,631만원을 불용 처리함은 예산편성과 집행 등 재정운영에 만전을 기하지 못한 것으로 판단되어 지는 만큼, 사업계획의 철저한 검토와 추가 경정예산 편성시 삭감 정리하여 가용재원을 다른 사업에 투자하는 등 건전한 재정운영을 위한 심도 있는 검토로 예산집행의 효율성을 증대해야 할 것으로 사료됨.