

2021. 4.

2020회계연도 대전광역시교육비특별회계 및 기금

결산검사의견서

대전광역시 결산검사위원

결산검사 의견서

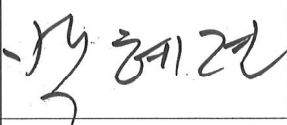

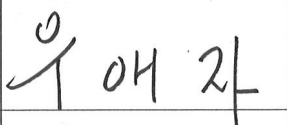
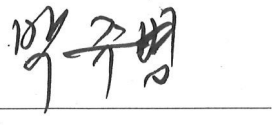
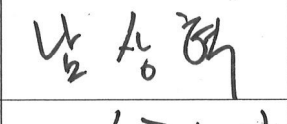
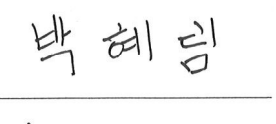
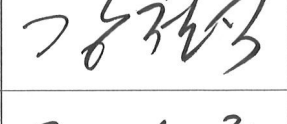
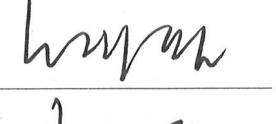


대전광역시교육감 귀하

2021. 4. 28.

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 대전광역시의회로부터 대전광역시교육청 2020회계연도 교육비특별회계 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2021년 4월 21일부터 2021년 4월 23일까지(3일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대전광역시교육감이 제출한 2020회계연도 교육비특별회계 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출결산(명시이월, 사고이월, 계속비이월 포함), 공유재산 및 물품, 재무제표, 채권 및 채무, 기금과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

대전광역시 결산검사위원

구 분	성 명	서 명	구 분	성 명	서 명
대표위원	박혜련		위 원	박수빈	
위 원	우애자		위 원	박주병	
위 원	남상혁		위 원	박혜림	
위 원	강철식		위 원	노재필	
위 원	권오균		위 원	김교돈	

목 차

I. 결산검사 결과	1
1. 총 괄	3
2. 세 입	5
3. 세 출	8
4. 이용·전용·이체	9
5. 예비비 지출	9
6. 채무부담행위	9
7. 세입세출외현금	10
8. 공유재산 및 물품	10
9. 재무제표	11
10. 채권 및 채무	14
11. 기금	15
12. 성과보고서	15
II. 문제점 및 개선의견	17
III. 재정운영 우수사례	25

I . 결 산 검 사 결 과

1. 총괄

- 2020회계연도 교육비특별회계 예산액은 2,310,049백만원이고, 예산현액은 2,386,062백만원이며, 세입결산액과 세출결산액은 각각 2,385,119백만원과 2,346,553백만원임.
- 세계잉여금 중 지방재정법 제50조의 규정에 의하여 2021회계연도로 이월한 명시이월액은 9,405백만원, 사고이월액은 5,015백만원, 계속비이월액은 1,399백만원이고, 보조금잔액은 1,391백만원이며, 이를 제외한 순세계잉여금은 21,356백만원으로 다음연도 예산으로 이월함.

[2020회계연도 세입세출 결산액]

(단위: 백만원)

예산액	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금내역						
				계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금잔액	지방교육채상환	순세계잉여금
2,310,049	2,386,062	2,385,119	2,346,553	38,566	9,405	5,015	1,399	1,391	0	21,356

- 최근 3년간 결산액 규모는 예산액, 예산현액, 세입결산액, 세출결산액 모두 2018년 대비 2019년은 10% 이상 크게 증가하였으나, 2020년은 전년대비 예산액, 예산현액, 세입결산액이 각각 감소하였음.
- 세계잉여금은 2018년 대비 2019년은 9.1% 감소하였으나, 2020년은 전년대비 67.6%로 크게 감소하였으며, 감소한 사유는 중앙정부이전수입 감소(266억), 자체수입 감소(336억) 등 세입 감소, 정부의 재정집행 강화 정책에 따라 세출 집행액이 증가(306억)하였기 때문임.

[최근 3년간 결산액 규모]

(단위: 백만원, %)

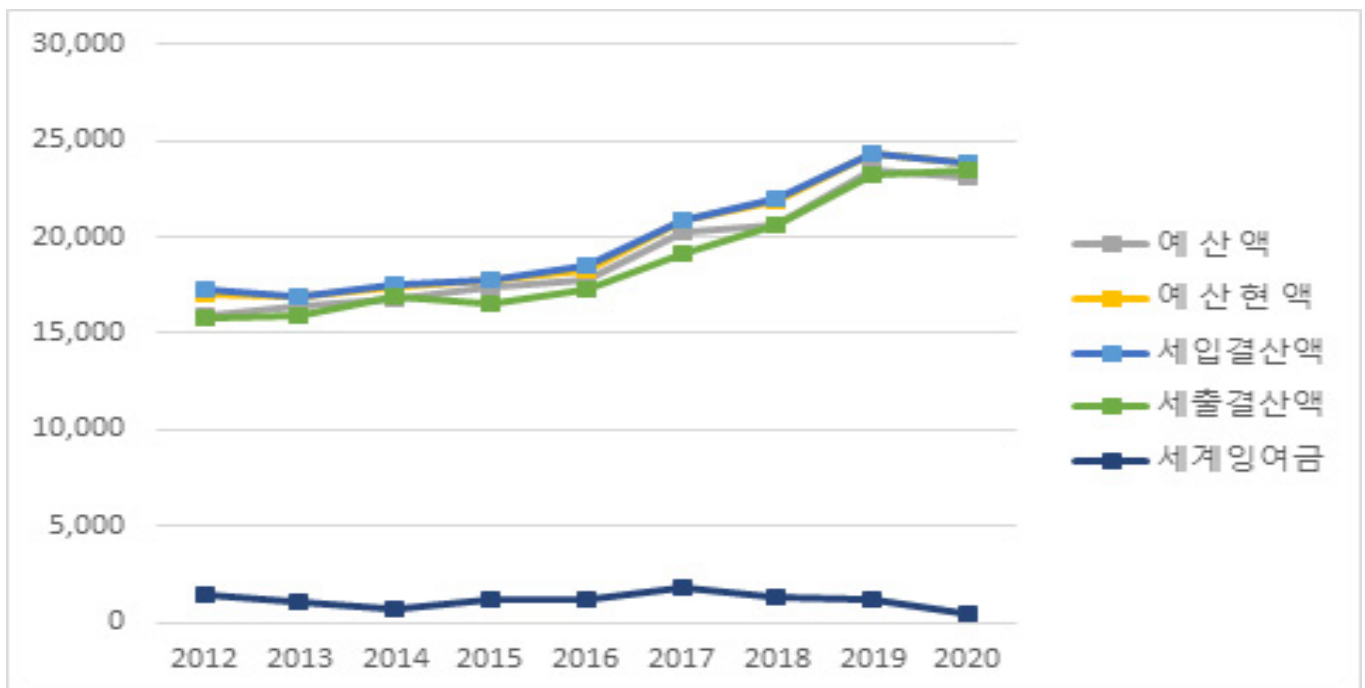
구분 \ 년도	2018년		2019년		2020년	
		증감률		증감률		증감률
예산액	2,062,859	1.8	2,352,367	14.0	2,310,049	△1.8
예산현액	2,187,679	5.1	2,433,332	11.2	2,386,062	△1.9
세입결산액	2,191,551	4.8	2,434,827	11.1	2,385,119	△2.0
세출결산액	2,060,715	7.9	2,315,922	12.4	2,346,553	1.3
세계잉여금	130,836	△27.9	118,905	△9.1	38,566	△67.6

- 2012년 이후 결산액 변동 추이는 예산액 등이 점차적으로 증가하였으나, 2020년도는 전년대비 감소하였으며, 세계잉여금의 경우도 2014년도만 714 억원이고 대부분 1,000억원 이상이 발생하였으나 2020년의 경우 386억원으로 최근 10년 내 최저 수준임.

[2012년도 이후 결산액 변동추세]

(단위: 억원)

구분 \ 년도	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
예 산 액	15,946	16,349	16,777	17,458	17,726	20,269	20,628	23,523	23,100
예 산 현 액	17,068	16,880	17,453	17,762	18,216	20,816	21,876	24,333	23,861
세입결산액	17,214	16,913	17,572	17,770	18,461	20,915	21,915	24,348	23,851
세출결산액	15,734	15,910	16,858	16,589	17,262	19,101	20,607	23,159	23,465
세계잉여금	1,480	1,003	714	1,182	1,199	1,814	1,308	1,189	386



2. 세 입

- 2020회계연도 세입결산 규모는 총 수납액 2,385,120백만원으로, 코로나19로 인한 지방교육재정교부금 및 비법정이전수입 감소, 고교무상교육 시행으로 인한 자체수입 감소 등으로 전년도 대비 2.0% 감소하였고, 수납률에 있어서는 예산현액 대비 99.96%, 징수결정액 대비 99.97% 수납됨.
- 불납결손액 64백만원은 전액 기본적교육수입으로, 전년대비 74%가 감소하였고, 미수납액은 총 534백만원으로 주요내역은 기본적교육수입 59백만원, 기타수입 274백만원, 과년도수입 201백만원이며, 전년도 대비 24.8%가 증가함.
- 전년도 대비 세입재원별 주요 증감률을 비교하면, 중앙정부이전수입은 지방교육재정교부금이 코로나19에 따른 내국세 감소로 3.5% 감소하였으나 국고보조금은 260.2% 크게 증가하여 전체적으로 1.4% 감소하였고,
- 자치단체이전수입은 법정이전수입이 9.8% 증가한 반면, 비법정이전수입이 19.9% 감소하였으나 총액은 4.0% 증가하였음.
- 기타이전수입은 민간이전수입이 66.0% 증가하고, 자치단체간 이전수입은 22.2% 감소하여 총액은 42.3% 증가하였음.
- 자체수입은 교수-학습활동수입 78.5% 감소, 자산수입 74.1% 감소 및 이자수입 78.2% 감소 등으로 총 66.4% 감소하였으며, 지방교육채는 전년도와 같이 0으로 증감이 없고, 전년도 이월금은 4.0% 감소하였음.

[전년도 대비 세입결산 규모]

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액 ㉡	수 납 액 ㉢	미 수 납 액		수 납 륜(%)	
				불납결손액 ㉣	미수납액 ㉤	㉣/㉠	㉣/㉡
2020년도	2,386,062	2,385,718	2,385,120	64	534	99.96	99.97
2019년도	2,433,332	2,435,501	2,434,827	246	428	100.06	99.97
증·감 (%)	△47,270 (△1.9)	△49,783 (△2.0)	△49,707 (△2.0)	△182 (△74.0)	106 (24.8)	△0.1	0

[전년도 대비 세입재원별 결산 규모]

(단위: 백만원)

구 분		2019년도(A)	2020년도(B)	증 감 액(B-A)		비고
					증감률(%)	
합 계		2,434,827	2,385,120	△49,707	△2.0	
중앙정부 이전수입	소 계	1,888,180	1,861,588	△26,592	△1.4	
	지방교육재정교부금	1,758,249	1,696,785	△61,464	△3.5	
	국 고 보 조 금	10,639	38,319	27,680	260.2	
	특별회계전입금	119,292	126,484	7,192	6.0	
지방자치 단체 이전수입	소 계	370,677	385,466	14,789	4.0	
	법 정 이 전 수 입	298,665	327,817	29,152	9.8	
	비법정이전수입	72,012	57,649	△14,363	△19.9	
기 타 이전수입	소 계	1,508	2,146	638	42.3	
	민 간 이 전 수 입	1,103	1,831	728	66.0	
	자치단체간이전수입	405	315	△90	△22.2	
자체수입	소 계	50,637	17,016	△33,621	△66.4	
	교수·학습활동수입	24,371	5,240	△19,131	△78.5	
	행 정 활 동 수 입	292	166	△126	△43.2	
	자 산 수 입	12,057	3,117	△8,940	△74.1	
	이 자 수 입	3,672	801	△2,871	△78.2	
	금 융 자 산 회 수	2,281	1,754	△527	△23.1	
	기 타 수 입	7,964	5,938	△2,026	△25.4	
지방 교육채	지 방 교 육 채	0	0	0	0	
전년도 이월금	전 년 도 이 월 금	123,823	118,904	△4,919	△4.0	

- 세입결산액의 재원구성비별 증감비율을 살펴보면, 전체 세입결산액 중 중앙 정부이전수입이 78.0%인 1,861,588백만원으로 전년대비 0.5%p 증가하였으며, 지방자치단체이전수입이 16.2%인 385,466백만원으로 전년대비 1.0%p 증가한 반면, 기타이전수입이 0.1%인 2,146백만원으로 전년과 동일하며, 자체수입은 0.7%인 17,016백만원으로 전년대비 1.4%p 감소하였고, 전년도이월금은 5.0%인 118,904백만원으로 전년대비 0.1%p 감소하였음.
- 자체수입 비중이 전년대비 1.4%p 감소한 사유는 고교 무상교육에 따른 수업료가 감소하였기 때문임.

〔전년도 대비 세입결산액 재원구성별 규모〕

(단위: 백만원)

구 분	금 액		구 성 비 (%)		
	2019년도	2020년도	2019년도	2020년도	증감
합 계	2,434,826	2,385,120	100	100	0
중 앙 정 부 이 전 수 입	1,888,181	1,861,588	77.5	78.0	0.5
지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	370,677	385,466	15.2	16.2	1.0
기 타 이 전 수 입	1,508	2,146	0.1	0.1	0
자 체 수 입	50,637	17,016	2.1	0.7	△1.4
지 방 교 육 채	0	0	0.0	0	0
전 년 도 이 월 금	123,823	118,904	5.1	5.0	△0.1

3. 세 출

- 예산현액은 예산액 2조 3,100억 49백만원에 예산성립 후 증감액 760억 13백만원을 합한 2조 3,860억 62백만원으로 전년도 대비 1.9% 감소하였으며, 2020 회계 지출액은 전년도 대비 1.3% 증가한 2조 3,465억 53백만원임.
- 다음연도 이월액은 명시이월 13건 94억 5백만원, 사고이월 3건 50억 15백만원, 계속비이월 31건 13억 99백만원으로 총 47건 158억 19백만원이며, 명시이월은 전년도 대비 87.4%인 653억 64백만원이 감소하였고, 사고이월은 전년도 대비 37억 71만원이 증가하였으며, 계속비 이월은 13억 99백만원이 순증하였음.
- 이월의 주된 사유는 학교시설 증개축 및 학교시설 교육환경개선 등 설계 기간 및 공사 기간 부족 등의 사유로 부득이 이월하였으나, 전년 대비 601억 94백만원 크게 감소하였음.
- 당해연도 집행잔액은 예산현액 대비 1.0%인 236억 9천만원이고 이는 전년도 대비 0.7%p 감소하였으며, 예비비와 같이 지급사유가 발생하지 않았거나, 대부분 사업완료 후 예산집행 잔액임.

[세 출 결 산 규 모]

(단위: 백만원)

구 분	예산액㉑	예산성립후 증감액㉒	예산현액 ㉓(㉑+㉒)	지출액㉔	다음연도 이월액㉕			집행잔액㉖	
					명시	사고	계속비	㉓-㉔-㉕	비율 (%)
당해연도	2,310,049	76,013	2,386,062	2,346,553	9,405	5,015	1,399	23,690	1.0
전 년 도	2,352,367	80,964	2,433,331	2,315,922	74,769	1,244	0	41,396	1.7
증·감 (%)	△42,318 (△1.8)	△4,951 (△6.1)	△47,269 (△1.9)	30,631 (1.3)	△65,364 (△87.4)	3,771 (303.1)	1,399 (순증)	△17,706 (△42.8)	△0.7

4. 이용 · 전용 · 이체

가. 이 용: 해당없음

나. 전 용: 해당없음

다. 이 체: 2020.9.1.자, 10.1.자 조직개편에 따른 소관예산 이체
(총 8,049백만원)

- 2020. 9.1.자 조직개편: 대전특수교육원 신설

- 2020.10.1.자 조직개편: 학생생활교육과 폐지 → 민주시민교육과 신설

5. 예비비 지출

○ 예비비 사용결정액은 9건 4,274,671천원이며, 이 중 4,273,060천원을 집행하고 잔액은 1,611천원임.

(단위: 천원)

소 관	사업명	사 용 결정액	지출액	집행잔액	지출 사유
계		4,274,671	4,273,060	1,611	
교 육 복 지 안 전 과	평 생 교 육 시 설 지 원	45,600	45,600	0	코로나19 대응 관련 학원 및 교습소 감염 예방 물품 지원
	평 생 교 육 시 설 지 원	129,710	129,710	0	코로나19 대응 관련 학원 및 교습소 감염 예방 물품 추가 지원
	방 과 후 학 교 운 영	46,000	44,450	1,550	코로나19에 따른 아동 양육부담 완화를 위한 외국국적 초·중 양육비 지원
체 육 예 술 건 강 과	본 청 운 영	16,350	16,350	0	코로나19 대응 청사 방역물품 지원
	학 교 보 건 관 리	715,860	715,860	0	코로나19 대응 학교 방역물품 지원
	학 교 급 식 관 리	303,000	303,000	0	코로나19 확산방지 학교급식 운영비 지원
학 생 생 활 교 육 과	학 교 보 건 관 리	147,600	147,600	0	코로나19 대응 보건교사 미배치교 보건 강사 인건비 지원
	학 생 생 활 지 도 지 원	2,604,434	2,604,434	0	코로나19 대응 학교 생활지도 및 방역활동 인건비 지원
서 부 교 육 지 원 청	재 무 회 계 관 리	266,117	266,056	61	대전서원초 하도급대금 청구소송 패소에 따른 판결금 지급

6. 채무부담행위: 해당없음

7. 세입세출외현금

- 세입세출외현금은 전년도말 현재액보다 46억 56백만원 증가한 61억 36백만원으로 대부분의 증가액은 보관금에 의한 것임

〔세입세출외현금 현황〕

(단위: 백만원)

종류별		전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
			계	증	감	
계		1,480	4,656	47,614	42,958	6,136
현 금	보 증 금	84	145	260	115	229
	보 관 금	1,374	4,512	44,770	40,258	5,886
	잡 종 금	22	△1	2,584	2,585	21
일시보관유가증권		0	0	0	0	0

8. 공유재산 및 물품

- 공유재산은 전년도말 현재액보다 3.4%가 증가한 5,065,526백만원으로 증액의 대부분은 건물 신·개축과 건물 보수에 따른 재산가치 상승에 의한 것임.

〔공유재산 현황〕

(단위: 백만원)

용도별	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
계	4,899,909	165,617	191,878	26,261	5,065,526
행정재산	4,887,377	169,134	182,853	13,719	5,056,511
일반재산	12,532	△3,517	9,025	12,542	9,015

- 물품(정수물품)은 전년도말 현재액보다 5.8%가 증가한 28,310백만원으로 비디오 프로젝터, 컴퓨터 서버 등의 구매에 따른 것으로 특별한 사항은 없음.

〔물품 현황〕

(단위: 백만원)

전년도말		당 해 연 도 증 감 액				당해연도말	
		증		감			
수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액
8,563	26,747	781	3,874	910	2,311	8,434	28,310

9. 재무제표

가. 총 괄

- 총자산과 총부채는 각각 3,369,174백만원과 119,885백만원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 3,249,289백만원임.
- 총수익과 총비용은 각각 2,324,974백만원과 2,170,322백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 154,652백만원임.

(단위: 백만원)

재정상태표			재정운영표		
자산(A)	부채(B)	순자산(C=A-B)	수익(A)	비용(B)	운영차액(C=A-B)
3,369,174	119,885	3,249,289	2,324,974	2,170,322	154,652

나. 재정상태표

- 특정시점(2020.12.31. 현재)의 재정상태를 나타내는 재정상태표를 구체적으로 살펴보면,
- 1년 이내로 현금화되거나 사용될 것으로 예상되는 유동자산은 139,155백만원 이고, 비유동자산 중 투자 또는 권리행사의 목적으로 보유하고 있는 투자자산은 24,200백만원이며, 투자자산을 제외한 유·무형자산, 기타비유동자산은 각각 3,204,892백만원과 927백만원임.
- 결산회계연도 종료 후 1년 이내에 상환해야 하는 유동부채는 18,886백만원이고, 1년을 초과하여 상환해야 하는 장기차입부채는 100,071백만원이며, 유동부채와 장기차입부채에 속하지 아니하는 기타비유동부채는 928백만원임.
- 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 3,249,289백만원임.

(단위: 백만원)

자 산			부 채 및 순자산	
유 동 자 산		139,155	유 동 부 채	18,886
비 유 동 자 산	투 자 자 산	24,200	장 기 차 입 부 채	100,071
	유 · 무 형 자 산	3,204,892	기 타 비 유 동 부 채	928
	기타비유동자산	927	순 자 산	3,249,289
계		3,369,174	계	3,369,174

다. 재정운영표

- 회계연도 기간 내 이루어진 수익과 비용의 내역을 일정한 기준에 따라 체계적으로 표시하는 재정운영표를 구체적으로 살펴보면,

- 재화나 서비스의 제공, 기부 등을 통한 경제적 효익의 유입으로 발생하는 순자산의 증가인 수익 중 이전수익은 2,282,570백만원이고, 자체수익은 13,123백만원이며, 기타수익은 29,281백만원으로 이전수익이 가장 큰 비중을 차지함.
- 재화나 서비스의 소비 등을 통한 경제적 효익의 사용 또는 유출로 발생하는 순자산의 감소인 비용은 2,170,322백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 154,652백만원임.

(단위: 백만원)

수 익		비 용 및 운영차액	
이 전 수 익	2,282,570	비 용	2,170,322
자 체 수 익	13,123	운 영 차 액	154,652
기 타 수 익	29,281		
계	2,324,974	계	2,324,974

라. 순자산변동표

- 재정상태표의 고정순자산, 일반순자산의 증·감내역을 세부적으로 나타내는 순자산변동표를 구체적으로 살펴보면,
- 교육활동(교육·학예·행정활동)을 수행하기 위해서 지속적으로 유지해야 할 고정순자산은 3,088,262백만원이며, 사용목적이 지정되어 있는 적립금인 특정순자산은 92,648백만원임.
- 고정순자산과 특정순자산을 제외한 순자산으로 운영활동에 사용될 수 있는 자원인 일반순자산은 68,379백만원이며, 순자산의 총계인 기말순자산은 3,249,289백만원임.

(단위: 백만원)

고정순자산(A)	특정순자산(B)	일반순자산(C)	기말순자산(D=A+B+C)
3,088,262	92,648	68,379	3,249,289

10. 채권 및 채무

- 채권은 대부분이 대여학자금 및 수업료 미납액 등이며, 이중 일시적인 사정으로 미납한 수업료에 대해서는 지속적으로 납부 독려하여 미수납액이 최소화 되도록 노력해야 할 것이며, 기타 채권에 대해서도 채무자 소유재산의 주기적 파악 및 납부 독려를 통해 미수 채권이 회수될 수 있도록 세입관리에 철저를 기해야 할 것임.

[채 권 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
합 계	27,819	△1,646	5,432	7,078	26,173
학자대여금	26,820	△1,753	0	1,753	25,067
수 업 료	222	△163	5,139	5,302	59
임차보증금	756	0	0	0	756
기타채권 (소송비용액 등)	21	270	292	22	291

- 채무의 경우 '19년에 지방교육채 잔액 1,351억을 전액 상환하여 BTL사업 원금만 남아있음. BTL 사업은 초기비용이 적게 드는 장점이 있으나, 장기간 막대한 부채가 발생하는 사업인 만큼 민간사업자가 제공하는 시설운영 및 유지관리 서비스에 대한 평가와 관리를 철저히 하여야 할 것임.

[채 무 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
BTL	124,595	△12,078	0	12,078	112,517

11. 기금

- 기금의 경우 전년도말 조성액보다 63,362백만원 증가한 92,362백만원으로, 교육비특별회계전입금과 기금운용 수익금인 이자수입에 따른 것임.

[기금결산 현황]

(단위: 백만원)

기금명	전년도말 조성액(A)	2020회계 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+E)
		소계 (B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
통합재정 안정화기금	29,000	63,362	63,362	0	92,362

12. 성과보고서

- ‘행복한 학교 미래를 여는 대전교육’ 비전을 달성하기 위해 2020회계연도의 성과계획서와 성과보고서에 비전-전략목표(5개)-성과목표(16개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.
- 성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 49개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.
- 성과지표 달성 현황을 살펴보면 성과지표 중 37개는 목표를 달성하였고, 12개는 목표에 미달하는 결과를 보였음.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있으므로 향후 성과지표 설정 시 초과달성 및 미달성된 지표에 대한 원인분석을 통하여 타당성과 신뢰도가 확보될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

[성과지표 달성현황]

(단위: 개)

전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	당 해 연 도 증 감 액		
			초과달성	달성	미달성
5	16	49	3	34	12
		100%	6.1%	69.4%	24.5%

II. 문제점 및 개선의견

-
- ① 순세계잉여금 예산 편성 시기 합리적 조정
 - ② 세출예산 편성 및 집행관리 철저
 - ③ 대손율 산정 명확화 및 대손충당금 세부내역 공시
-

1 순세계잉여금 예산 편성 시기 합리적 조정

□ 현황

○ 순세계잉여금 예산 반영 현황

(단위: 백만원)

순세계잉여금 발생액	본예산 편성액	1회추경 편성액	2회추경 편성액
41,637	34,000	0	7,637

○ 일반 예비비 예산액 반영 현황

(단위: 백만원)

구분	본예산편성액	1회추경편성액	2회추경편성액	비고
예산액	3,198	3,198	7,113	
증감	-	0	3,915	

○ 1회 추가경정예산요구 미반영 주요사례

(단위: 백만원)

사업명	1회추경요구액	2회추경반영액	사유
특성화고 체제개편 및 내실화	710	916	직업계고 실습환경 개선 사업비 증액
학교다목적체육관 운영 지원	400	255	학교별 단가조정
학교폭력대책심의위원회 운영	298	311	우편료 및 시설유지비 등 추가요구

□ 문제점

- 정부의 경기회복 및 활성화 정책에 부응코자 재정의 조기투입을 위하여 노력하여야 함에도 기 확정된 순세계잉여금을 1회 추경시 예산에 반영하지 않고 2회 추경예산에 반영하는 등 예산운용에 적정을 기하지 못하였음.

□ 개선의견

- 당해 회계연도 결산으로 발생한 순세계잉여금을 1회 추경예산에 반영하는 등 재정의 조기 투입으로 필요한 사업을 적기에 추진할 수 있도록 예산편성에 노력하시기 바람.

② 세출예산 편성 및 집행관리 철저

□ 현황

○ 세출결산 집행잔액 현황

(단위: 천 원)

구분	예산현액	집행잔액 (예산현액 대비 비율)	사유별 집행잔액			비고
			계획변경 및 취소	지급사유 미발생 (예비비 등)	예산 집행잔액	
2020 회계연도	2,386,062,229	23,689,644 (1.0%)	111,398	5,977,094	17,601,152	
2019 회계연도	2,433,331,809	41,396,696 (1.7%)	161,019	8,358,181	32,877,496	
증감	△47,269,580	△17,707,052 (△0.7%p)	△49,621	△2,381,087	△15,276,344	

○ 세출결산 집행잔액 30%이상 현황(예산액 1천만원 이상, 예비비 제외)

(단위: 천 원)

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
계	15건		1,764,711	592,535	-	1,172,176	66.4%
기획예산과	사립유치원지원	210 운영비	82,695	17,448	-	65,247	78.9%
기획예산과	사립유치원지원	220 여비	10,080	3,022	-	7,058	70.0%
기획예산과	특별교육재정 수요지원	280 경 상 교 육 지 원 사 업 비	100,000	-	-	100,000	100.0%
교육복지 안전과	방과후학교운영	310 보 전 금	880,800	243,950	-	636,850	72.3%
교육정책과	방과후학교운영	210 운영비	218,525	127,049	-	91,476	41.9%
교육정책과	특색교육과정 운영	240 복 리 후 생 비	12,500	5,500	-	7,000	56.0%
유 초 등 교육과	유아교육지원	230 업 무 추 진 비	43,588	11,722	-	31,866	73.1%
유 초 등 교육과	특수교육복지 지원	620 학교회계전출금	11,490	3,600	-	7,890	68.7%
중등교육과	교원인사관리	620 학교회계전출금	21,000	-	-	21,000	100.0%
중등교육과	특수교육복지 지원	620 학교회계전출금	61,125	32,997	-	28,129	46.0%
체육예술키 건강과	체육대회지원	220 여비	12,520	4,828	-	7,692	61.4%

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
민주시민교육과	기타교육비지원	620 학교회계전출금	244,981	102,756	-	142,225	58.1%
행정과	본청운영	220 여비	17,383	10,468	-	6,915	39.8%
대전교육연수원	근로자관리	220 여비	12,800	8,720	-	4,080	31.9%
대전특수교육원	특수교육복지	310 보전금	35,224	20,476	-	14,748	41.9%

□ 문제점

- 대전교육청은 2018~2020회계연도의 3년간 불용액 비율이 지속적으로 감소하고 있는 추세로, 코로나19로 인한 국가재정의 어려움을 극복하기 위해 공공 부문의 역할이 중요하다는 측면에서 예산편성 및 집행 등 재정 효율화에 대한 집행부의 적극적인 노력이 있었다고 보여짐.

※ 최근 3년간 불용액 비율 : ('18) 2.1% → ('19) 1.7% → ('20) 1.0%

- 그러나, 대전교육청의 세부사업별(세목별) 불용률 30% 이상 사업을 산출한 결과, 10개 부서의 15건의 사업은 예산 불용비율이 평균 66.4%로 과다하게 발생하였음.
 - 대부분의 사업이 코로나19에 따른 대면 집합연수 단축, 연수·출장 취소에 따라 집행하지 못한 것으로 사유를 제시하고 있으나, 코로나19 상황이 1년 가까이 지속된 상황임을 감안하면, 추경편성 시 일부 집행가능한 금액만 편성하고 나머지 금액은 감액 조정함으로써 적정예산이 편성·운용되도록 관리해야 했을 것으로 판단됨.
- 이는 당초 사업추진에 대한 세밀하고 면밀한 검토가 부족했고, 예산편성 후 여건 변화로 집행잔액이 과다 발생할 것으로 예상되는 경우에는 추경예산 편성 시 감액 조정하여 재원을 재배분하는 노력을 기울였어야 함에도 유례없는 4회 추경에도 불구하고 일부 예산에 있어서 재정운용에 적정을 기하지 못했음.

□ 개선의견

- 각 기관 및 부서에서 추진하는 사업예산은 예산편성 시부터 시기, 사업 타당성 및 효과성, 구체적인 산출기초 등 보다 세밀하고 면밀한 사업계획 수립 및 검토를 통해 당해 회계연도 내 집행 가능한 경비만을 계상토록 하고, 사업변경 등 상황 변화에 능동적으로 대응하여 추경예산 편성을 통해 타 교육사업비 재원으로 활용하여 예산이 사장되는 일이 없도록 교육재정의 효율성 제고에 노력해 주시기 바람.

③ 대손율 산정 명확화 및 대손충당금 세부내역 공시

□ 현황

○ 미수채권

(단위 : 원)

과 목	내 역	채권액 (①)	대손율 (②)	대손충당금 (③=①×②)	장부금액 (①-③)
미수등록금수익	미수수업료	58,947,980	21.51%	12,679,710	46,268,270
미수임대료수익	미수임대료	19,420,500	0	0	19,420,500
미수제재금수익	미수제재금	164,472,640	3.64%	5,986,804	158,485,836
기타미수채권	기타미수채권	291,307,140	0	289,316,320	1,990,820
합 계		534,148,260	0	307,982,834	226,165,426

□ 문제점

- 대손충당금이란 기말까지 미회수된 채권 중 회수가 불가능할 것으로 예상되는 금액을 비용으로 처리하기 위해 설정하는 계정임.
- 채권액에 대손율을 곱하여 대손충당금을 설정하도록 되어 있는데 기타미수채권의 경우 대손율이 0%로 표기되어 있어 회수 가능할 것으로 예상되는 금액으로 오해할 소지가 있음.
- 기타미수채권의 대손율은 99.32%로 계산됨.

□ 개선의견

- 미수채권의 대손율 산정을 명확히 기재해야 할 것이며 대손충당금 설정액에 대한 명확한 이해를 위해 계산근거를 주석을 통해 공시해야 할 것으로 사료됨.

Ⅲ. 재정운영 우수사례

- ① 예비결산 실효성 제고를 통한 이·불용액 최소화
 - ② 학교업무 경감 및 예산 절감을 위한 재정 통합집행
-

우수사례 1

예비결산 실효성 제고를 통한 이·불용액 최소화

◇ 실효성 있는 예비결산 제도를 통한 적극적인 이·불용액 발굴 및 추경예산 조정 반영으로 교특회계 역대 최저 이·불용률 달성 **【 전국 1위 이월률 0.7%, 불용률 1.0% 】**

□ 현황 및 문제점

- 코로나19로 인한 세계적 경기 침체와 국내경제 위축으로 범정부 차원의 강력한 이·불용액 관리 정책 추진 및 지방교육재정 효율화 요구
- 교육재정은 대부분 세입재원이 교육재정교부금 등 외부재원으로 구성되어 더 효율적이고 건전한 관리 필요
- 관례적이고 일상적인 예비결산 운영으로 사업부서의 이월액 및 불용액 예측 정확도가 낮고, 예산부서의 예비결산 결과에 대한 조정 반영률 또한 낮아 이·불용률 감축 효과 저조
- 시설사업의 연례적인 이·불용액 과다 발생으로 시설비 운용의 효율성 개선 필요

※ '18년 이·불용액 1,270억 중 시설비 903억(71.1%), '19년 1,174억 중 873억(74.3%) 차지

□ 추진내용 및 성과

- (예비결산 실효성 제고) 추경예산 편성 시기 전 세세부사업별(1레벨)·목별로 상세한 예비결산을 실시하고 재 활용 가능 자원 및 이·불용액 발굴
 - 예비결산의 정합도 제고를 위해 예비결산 집행예정액을 기관 목표로 설정
- (재정집행 강화) 경기 부양 및 집행 강화를 위해 상반기는 조기집행, 하반기는 신속집행으로 집행을 제고 방안 적극 추진
 - 집행점검단(부교육감 단장, 월2회), 집행강화TF(출납사무관 월2회), 실무담당자 협의체(주1회) 등 운영으로 주기적으로 집행실적 및 부진사업 점검
- (시설사업 이월 개선) 시설사업 본예산 편성 및 연내 집행 가능한 사업비 편성을 원칙으로 겨울방학 공사 최소화 및 계속비 제도 적극 활용

- (추경예산 적극 조정) 이·불용액 최소화를 위해 예비결산 결과 이·불용 예상액을 적극적으로 감액 조정하고, ‘통합재정안정화기금’ 활용으로 교육 재정 건전성 및 효율성 제고
 - 2020회계년도 2~4회 추경 시 예비결산 결과 반영으로 **1,655억원** 재원 재배분
- (추진성과) 전 기관의 적극적인 예산집행 강화 추진으로 역대 최대 집행률 98.3%(전국 1위), 역대 최저 이·불용률 **1.7% (전국 1위)** 달성
 - 「기획예산과+재정과+시설과」 집행 협력체계를 긴밀하게 구축하고 수시 협의를 통한 전략 실행으로 재정집행 강화 기반 마련

[최근 3년(2018~2020) 이·불용액 현황]

(단위: 백만원)

회계연도	예산현액	집행액	이월		불용		이월 불용률 (A+B)	전년 대비 증감률
			이월액	비율 (A)	불용액	비율 (B)		
2020	2,386,062	2,346,553	15,819	0.7%	23,690	1.0%	1.7%	△65.3%
2019	2,352,368	2,315,922	76,013	3.1%	41,397	1.7%	4.9%	△15.5%
2018	2,187,679	2,060,716	80,964	3.7%	45,999	2.1%	5.8%	-

[2020년도 예비결산 및 예산반영 결과]

구분	조사기간	예비결산 결과	예산조정 반영
1차	'20.3.19.~3.31.	○ 불용예상액 441억, 이월예상액 395억 - 불용예상액 중 추경편성 재할용 가능 예산 326억원 ➡ 2회 추경 감액 요청	제2회 추경예산 반영 - 추경감액 조정(△247억)
2차	'20.7.16.~8.10.	○ 불용예상액 822억, 이월예상액 448억 - 불용예상액 중 추경 재할용 가능 예산 681억원 ➡ 3회 추경 감액 요청	제3회 추경예산 반영 - 이월 확정(명시 108억, 계속비 7억) - 추경감액 조정(△1,004억)
3차 (최종)	'20.10.13.~10.23.	○ 불용예상액 455억, 이월예상액 138억 - 불용예상액 중 주요 불용예산 324억원 ➡ 4회 추경 감액 요청	제4회 추경예산 반영 - 추경감액 조정(△404억)

□ 향후계획

- 전 기관에 대해 사업별 집행현황을 주기적(월 2회)으로 모니터링하고 예산 적기 집행을 추진하여 예산-집행-예비결산-예산 재배분 등 선순환을 통한 효율적이고 건전한 교육재정 운영
- 성과관리 지표 신설을 통한 예비결산 정확도 제고 및 실효성 강화
 - 본청 부서, 직속기관, 교육지원청 대상 최종 예비결산 예측도 지표 반영 (2021년부터 시행)

□ 추진부서 : 기획예산과, 재정과, 시설과

우수사례 2

학교업무 경감 및 예산 절감을 위한 재정 통합집행 [일선학교 등 교육수요자를 위한 적극행정으로 만족도 제고]

◇ 각급학교(기관)에서 개별적으로 예산 편성 납부하던 공제료 및 사용료 등을 업무 분석을 통해 교육청에서 일괄 예산 편성 후 납부하는 방식으로 변경하여 **재정집행의 효율성 제고**

□ 현황 및 문제점

- 코로나19에 따른 원격수업 및 방역 업무부담 가중으로 **학교업무 경감 필요성** 대두
 - (교육망 회선 및 인터넷서비스 요금) 각급학교(기관)별 (311개) 매월 요금 납부 및 서비스 장애 시 손해배상규정*에 따른 요금 감액 처리로 단순반복적 업무에 대한 행정력 낭비
 - * 약속한 일정 수준의 품질이 보장되지 않는 경우 익월 요금의 일부를 감액하는 제도
 - (CCTV 통합관제 통신비) 초등학교(150교)에 설치된 CCTV 600대에 대한 통합관제 통신비를 개별 학교에서 예산을 편성하여 지급하는 불편과 행정력 낭비 요인 발생
 - (학교안전공제회 공제료) 교육청에서 일괄 납부하는 공립 유·초·특수학교와 달리 중·고·각종학교(151개)는 학교별로 공제료 예산을 편성하여 지급하는 행정력 낭비요인 발생 및 학교 급간 형평성 문제 대두
- 인터넷 및 통합관제 통신비 요금에 대해 자동이체시 주어지는 1% 할인 혜택을 개별 학교에서는 소액이라는 사유로 간과하는 사례 발생

□ 추진내용

- (예산 수립 방법 변경) 예산 수립 전 업무별 분석을 통해 추진 과정을 재 설계하여 **필요한 교특예산 확보 및 학교회계 지원 예산을 감액하여 집행 방법 개선** 기반 마련
- (납부 절차 간소화) 납부처와 협의를 통해 개별 학교에서 납부하던 공제료 및 통신비를 교육청에서 통합 납부하는 방식으로 변경하여 **재정집행의 효율성 제고**

[집행방법 개선 전 후 비교]

구 분	개선 전	개선 후
예산편성 및 결산	· 개별 예산 편성 및 결산 (학교회계)	· 교육청 일괄 예산 편성 및 결산 (교특회계)
고지서 또는 청구 방법	· 개별 고지서 및 공문 접수 (통신비 고지서 월 461건 접수 및 공제료 납부 151교 공문 접수)	· 통합 고지서 접수 (통신비 고지서 월 2건 접수, 공제료 개별 학교 납부 공문 생략)
요금 및 공제료 납부	· (통신비) 개별 학교 자동이체 또는 계좌이체 선택 납부 (월 461건 지출 발생) · (공제료) 개별 학교 공제회로 지출 (151건 지출)	· (통신비) 일괄 자동이체 납부 (월 2건 지출) · (공제료) 일괄 납부 (1건 지출)

□ 추진성과

- (예산 절감) 일괄 납부를 통한 자동이체 할인 적용으로 예산 절감
 - 교육망 연간 할인액 : $1,753,117\text{천원} \times 1\% = 17,531\text{천원}$
 - 통합관제 통신비 연간 할인액 : $89,100\text{천원} \times 1\% = 891\text{천원}$
- (행정업무 경감) 일선학교를 거치지 않고 교육청이 직접 납부하는 방식으로 절차를 간소화하여 행정업무 경감 및 행정업무의 효율성을 높임
 - 학교장 납부 방식의 업무관행을 개선하여 납부 업무에 처리되는 시간과 행정력 절감
 - 각급학교에서 납부에 소요되는 예산 편성, 지출, 결산 업무가 경감되고 그에 따른 공문서 감축*
 - * (통신비) $461\text{교} \times 3\text{건}^{**} \times 12\text{회} = 16,596\text{건}$ / (공제료) $151\text{교} \times 3\text{건} \times 1\text{회} = 453\text{건}$
 - ** 지출 절차 (품의-원인행위-지출결의)
- (서비스 질 제고) 교육망과 통합관제 통신비는 전체 학교에 대한 서비스 협약을 교육청에서 일괄 체결하고 있어 일괄 요금 납부 시 서비스장애 발생에 따른 대처가 용이

□ 추진부서 : 혁신정책과, 교육복지안전과, 재정과