

대전광역시의회 공고 제2019 - 57호

「대전광역시 출자·출연 기관 운영 조례」 일부개정을 위해 그 취지와 내용을 시민에게 알려 이에 대한 의견을 듣고자 『대전광역시의회 회의규칙』 제21조의2의 규정에 따라 다음과 같이 공고합니다.

2019년 7월 8일

## 대 전 광 역 시 의 회 의 장

### 대전광역시 출자·출연 기관 운영 조례 일부개정조례안 예고

#### 1. 제안이유

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 구체적으로 규정함으로써 대전광역시 출자·출연 기관의 투명성과 공정성을 높이고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 대전광역시 출자·출연 기관 운영심의위원회의 제척·기피·회피에 관한 사항을 정함(안 제4조).
- 나. 대전광역시장은 출자·출연 기관의 예산서와 결산서를 대전광역시의회에 제출하도록 정함(안 제5조의2).
- 다. 대전광역시 출자·출연 기관이 출자금·출연금 또는 보조금을 지원한 사업, 상환을 보증한 사업에 대해 지도·감독을 할 수 있도록 규정함(안 제7조의2).
- 라. 대전광역시 출자·출연 기관에 대한 평가원칙을 정함(안 제7조의3).
- 마. 대전광역시 출자·출연 기관에 대한 평가의 종류를 정함(안 제7조의4).
- 바. 대전광역시 출자·출연 기관의 경영진단 대상 기관 선정에 관한 사항을 정함(안 제8조의2).
- 사. 대전광역시장은 평가의 결과 대전광역시의회에 제출하도록 정함(안 제11조).
- 아. 대전광역시장은 평가결과에 따라 시정이 필요한 경우에는 출자·출연기관의 장에게 그 시정을 명령할 수 있도록 정함(안 제12조).

## 3. 의견제출

- 가. 이 개정안에 대하여 의견이 있는 단체 또는 개인은 2019년 7월 15일까지 다음 사항을 기재한 의견서를 대전광역시회의의장(참조 : 행정자치전문위원실)에게 제출하여 주시기 바랍니다.

나. 의견제출 사항

(1) 예고사항에 대한 항목별 의견(찬성 및 반대의견과 그 사유)

(2) 의견제출자의 성명·주소·전화번호(단체의 경우 단체명과 대표자성명 기재)

다. 의견 제출할 곳 : 우35242 / 대전광역시 서구 둔산로 100

대전광역시의회 의회사무처 행정자치전문위원실

(전화 042-270-5124, FAX 042-270-5029, E-mail : juani1@korea.kr)

라. 의견제출 방법 : 서면, 전화, FAX, 컴퓨터통신, 직접방문 등

4. 개정 조례안 : 붙임

## 대전광역시 출자·출연 기관 운영 조례 일부개정조례안

대전광역시 출자·출연 기관 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제4조제2항을 제5항으로 하고, 같은 조에 제2항부터 제4항까지를 각각 신설한다.

② 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 심의·의결에서 제척된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 자가 해당 안건에 관하여 당사자가 되거나 그 안건의 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자인 경우
2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
3. 위원이 해당 안건에 대하여 증언, 진술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 경우
4. 위원이나 위원이 속한 법인이 해당 안건의 당사자의 대리인이거나 대리인이었던 경우

③ 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 심의위원회에 기피신청을 할 수 있고, 심의위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상이 된 위원장 또는 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.

④ 위원이 제2항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

제5조의2를 다음과 같이 신설한다.

제5조의2(예산 및 결산의 제출) ① 시장은 법 제18조제2항에 따라 출자·출연 기관의 예산이 성립되거나 변경되었을 때에는 그에 따른 예산서를 대전광역시의회에 제출하여야 한다.

② 시장은 법 제19조에 따라 제출받은 출자·출연 기관의 결산서를 대전광역시의회에 제출하여야 한다.

제7조의2, 제7조의3 및 제7조의4를 각각 다음과 같이 신설한다.

제7조의2조(지도·감독) 시장은 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」 제18조제1항제4호에 따라 다음 각 호의 사업에 대하여 지도·감독할 수 있다.

1. 출자·출연 기관이 출자금·출연금 또는 보조금을 지원한 사업
2. 출자·출연 기관이 상환을 보증한 사업

제7조의3(평가원칙) 이 조례에서 규정하는 평가는 객관적 평가지표와 전문적인 평가방법을 통하여 객관성과 공정성 및 출자·출연 기관 사이에 형평성이 확보되어야 한다.

제7조의4(평가의 종류) 시장은 출자·출연 기관에 대하여 다음 각 호의 평가를 시행할 수 있다.

1. 법 제11조에 따른 기관장 성과계약 이행실적 평가
2. 법 제28조에 따른 경영실적 평가

### 3. 법 제30조에 따른 경영진단

제8조의2를 다음과 같이 신설한다.

제8조의2(경영진단 대상 기관 선정) ① 시장은 법 제30조제1항 각 호의 사유가 발생한 출자·출연 기관에 대해서는 매년 9월 말까지 심의위원회에 경영진단 대상 기관 선정을 위한 심의·의결을 회부하여야 한다.

② 제1항에 따른 회부를 받은 심의위원회는 회부 받은 날부터 1개월 이내에 심의·의결을 하여야 한다.

제11조 및 제12조를 각각 다음과 같이 신설한다.

제11조(평가결과 보고) 시장은 제7조의4에 따른 평가 결과를 대전광역시의회에 제출하여야 한다.

제12조(시정명령 등) ① 시장은 평가 결과에 따라 시정이 필요한 경우에는 출자·출연 기관의 장에게 그 시정을 명령할 수 있다.

② 제1항에 따른 시정명령을 받은 출자·출연 기관의 장은 지체 없이 이에 따른 조치를 하고 그 결과를 시장에게 보고하여야 한다.

③ 시장은 필요한 경우에는 제1항의 시정명령에 대하여 그 이행상황을 확인·점검할 수 있다.

④ 시장은 제3항에 따른 점검을 하고자 하는 때에는 출자·출연 기관의 장에게 점검계획을 미리 통지하여야 한다. 다만, 긴급을 요하거나 점검목적에 저해할 우려가 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

⑤ 시장은 이행상황의 확인·점검 결과 이행이 부진한 사항에 대해

출자·출연 기관에 보완조치를 할 수 있다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문 대조표

현 행	개 정 안
제4조(출자·출연 기관 운영심의위원회) ① (생 략) <u>&lt;신 설&gt;</u>	제4조(출자·출연 기관 운영심의위원회) ① (현행과 같음) ② 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 심의·의결에서 제척 된다. 1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 자가 해당 안건에 관하여 당사자가 되거나 그 안건의 당사자와 공동권리 자 또는 공동의무자인 경우 2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족 이거나 친족이었던 경우 3. 위원이 해당 안건에 대하여 증언, 진 술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 경우 4. 위원이나 위원이 속한 법인이 해당 안건의 당사자의 대리인이거나 대리 인이었던 경우 ③ 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결 을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에 는 위원회에 기피신청을 할 수 있고, 위 원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상이 된 위원장 또는 위 원은 그 의결에 참여하지 못한다. ④ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사
<u>&lt;신 설&gt;</u>	
<u>&lt;신 설&gt;</u>	





	<p><u>행할 수 있다.</u></p> <p><u>1. 법 제11조에 따른 기관장 성과계약</u> <u>이행실적 평가</u></p> <p><u>2. 법 제28조에 따른 경영실적 평가</u></p> <p><u>3. 법 제30조에 따른 경영진단</u></p>
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p><u>제8조의2(경영진단 대상 기관 선정) ① 시</u> <u>장은 법 제30조제1항 각 호의 사유가 발</u> <u>생한 출자·출연 기관에 대해서는 매년 9</u> <u>월 말까지 심의위원회에 경영진단 대상</u> <u>기관 선정을 위한 심의·의결을 회부하여</u> <u>야 한다.</u></p> <p><u>② 제1항에 따른 회부를 받은 심의위원</u> <u>회는 요청 받은 날부터 1개월 이내에</u> <u>심의·의결을 하여야 한다.</u></p>
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p><u>제11조(평가결과 보고) 시장은 제7조의4에</u> <u>따른 평가 결과를 대전광역시의회에 제</u> <u>출하여야 한다.</u></p>
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p><u>제12조(시정명령 등) ① 시장은 평가 결과</u> <u>에 따라 시정이 필요한 경우에는 출자·</u> <u>출연 기관의 장에게 그 시정을 명령할</u> <u>수 있다.</u></p> <p><u>② 제1항에 따른 시정명령을 받은 출자·</u> <u>출연 기관의 장은 지체 없이 이에 따른</u> <u>조치를 하고 그 결과를 시장에게 보고</u> <u>하여야 한다.</u></p> <p><u>③ 시장은 필요한 경우에는 제1항의 시</u> <u>정명령에 대하여 그 이행상황을 확인·접</u></p>

	<p><u>검할 수 있다.</u></p> <p>④ <u>시장은 제3항에 따른 점검을 하고자 하는 때에는 출자·출연 기관의 장에게 점검계획을 미리 통지하여야 한다. 다만, 긴급을 요하거나 점검목적에 저해할 우려가 있는 경우에는 그러하지 아니하다.</u></p> <p>⑤ <u>시장은 이행상황의 확인·점검 결과 이행이 부진한 사항에 대해 출자·출연 기관에 보완조치를 할 수 있다.</u></p>
--	--

## 관 계 법 령

### □ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제6조(출자·출연 기관 운영심의위원회) ① 출자·출연 기관의 운영 등에 관한 다음 각 호의 사항을 심의·의결하기 위하여 지방자치단체에 출자·출연 기관 운영심의위원회(이하 "심의위원회"라 한다)를 둔다.

1. 제7조제1항에 따른 출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 등
2. 제9조제4항에 따른 출자·출연 기관의 임원에 대한 해임 또는 해임 요구
3. 제29조제1항제3호에 따른 경영실적 평가 제외 대상기관의 선정
4. 제30조제1항 및 제2항에 따른 경영진단 대상기관의 선정
5. 제30조제3항 각 호에 따른 경영진단 결과 필요한 조치
6. 제30조제4항에 따른 조치 제외기관의 선정
7. 그 밖에 출자·출연 기관의 운영과 관련하여 대통령령으로 정하는 사항

② 심의위원회는 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하며, 출자·출연 기관 운영과 경영관리에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람 중에서 지방자치단체의 장이 임명 또는 위촉하되, 공무원인 위원이 전체 위원 수의 4분의 1을 초과하여서는 아니 된다.

③ 심의위원회의 위원장은 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도의 부시장·부지사(행정업무를 총괄하는 부시장·부지사를

말한다), 시·군·구(자치구를 말한다)의 부시장·부군수·부구청장이 된다.

④ 공무원이 아닌 위원의 임기는 2년 이내로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제11조(지방자치단체의 장과의 성과계약)** ① 지방자치단체의 장은 출자·출연 기관의 장(지방자치단체 소속 공무원이 당연직인 경우는 제외한다)과 그 기관의 장의 임기 중 달성하여야 할 경영 목표와 보수 등에 관한 사항이 포함된 성과계약을 체결하고, 매 회계연도 개시 후 1개월 이내에 해당 연도에 달성하여야 할 구체적인 경영 목표에 관하여 성과계약서를 작성하여야 한다.

② 다음 연도 보수를 책정할 때에는 제1항에 따른 성과계약서상 계약 내용의 달성 정도를 반영하여야 한다.

③ 제1항에 따른 성과계약과 성과계약서의 작성과 평가 등에 관한 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

**제18조(예산의 편성 등)** ① 출자·출연 기관은 매 회계연도의 사업계획 등을 작성하고, 그에 따른 예산을 회계연도 개시 전까지 편성하여야 한다.

② 출자·출연 기관은 예산이 성립되거나 변경되었을 때에는 지체 없이 지방자치단체의 장에게 보고하여야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 보고된 예산이 법령에 위반되거나 해당 지방자치단체의 회계 관계 규정 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 경우에는 그 시정을 명하여야 한다.

④ 제3항에 따라 지방자치단체의 장이 시정을 명한 경우 출자·출연 기관은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 예산의 편성 등과 그 보고와 관련하여 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**제19조(결산)** 출자·출연 기관은 매 회계연도가 끝난 후 3개월 이내에 결산서를 작성하여 지체 없이 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다.

**제25조(지도·감독 등)** ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사업에 대하여 해당 출자·출연 기관을 지도하거나 감독할 수 있다.

1. 법령이나 조례에 따라 지방자치단체가 출자·출연 기관에 위탁한 사업
2. 지방자치단체의 소관 업무와 직접 관련되는 사항으로서 대통령령으로 정하는 사업

② 출자·출연 기관의 장은 다음 각 호의 사항에 대해서는 지방자치단체의 장과 협의하여야 한다.

1. 기구 및 정원의 변동에 관한 사항
2. 임직원의 채용과 면직, 보수체계 등 대통령령으로 정하는 중요한 사항에 관한 규정의 제정·개정 및 폐지에 관한 사항

**제28조(경영실적의 평가)** ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 출자·출연 기관에 대해서는 매 회계연도 종료 후 6개월 이내에 전년도 경영실적을 평가하고, 그 결과를 행정안전부장관에게 통보하여야 한다.

1. 지방자치단체의 지원금(대통령령으로 정하는 방법과 산정 기준에 따라 계산한 금액을 말하며, 법령 또는 조례에 따라 직접 지방자

치단체의 업무를 위탁받거나 독점적 사업권을 부여받은 기관의 경우에는 그 위탁 업무나 독점적 사업으로 인한 수입액을 포함한다)  
이 해당 기관 총 수입액의 2분의 1 이상인 기관

2. 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 이상인 기관

3. 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 미만인 기관 중 제2조제3항 각 호에 해당하는 기관

② 지방자치단체의 장은 제1항제2호에 따른 지방자치단체의 지분과 관련하여 지방자치단체의 지분이 해당 기관 자본금 또는 재산의 100분의 25 이상에서 100분의 25 미만으로 변동되는 행위를 하려면 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다.

③ 출자·출연 기관의 장은 제1항에 따른 전년도 경영실적 평가를 위하여 매 회계연도 종료 후 3개월 이내에 다음 각 호의 사항을 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다.

1. 주요 사업의 추진 현황과 실적

2. 조직·인사 및 재무관리 현황

3. 전년도 결산서

4. 최근 3년간 경영실적

5. 제11조제1항에 따른 성과계약서상 계약 내용의 달성 정도

6. 그 밖에 경영실적의 평가와 관련한 사항으로서 대통령령으로 정하는 사항

**제30조(경영진단의 실시 등)** ① 지방자치단체의 장은 제28조제1항에 따라 해당 출자·출연 기관에 대하여 경영실적을 평가한 결과 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 출자·출연 기관에 대

해서는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 경영진단을 실시할 수 있다.

1. 전년도 말을 기준으로 설립 후 3년이 지날 때까지 기관운영을 시작하지 못한 경우
2. 전년도를 기준으로 그 이전 5년 이상 계속하여 당기 순손실이 발생한 경우(다른 법률에 결손금 등의 보전에 관한 규정이 있는 경우는 제외한다)
3. 특별한 사유 없이 2년 이상 연속하여 전년도 대비 수익이 2분의 1 이상 감소한 경우

② 제1항에 따라 경영진단 대상 출자·출연 기관의 선정을 위한 당기 순손실이나 수익을 계산할 때에 전년도를 기준으로 같은 항 제2호 및 제3호에 따른 기간에 미달하는 경우에는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 경영진단의 실시 여부를 결정할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 경영진단의 결과 필요하다고 인정되는 경우에는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 출자·출연 기관의 장에 대하여 다음 각 호의 조치를 하도록 요청할 수 있다. 이 경우 요청을 받은 출자·출연 기관의 장은 그 조치를 성실하게 이행하여야 한다.

1. 해당 기관의 임원에 대한 보수·성과급의 삭감과 해임 등의 인사상 조치
2. 사업 규모의 축소, 조직 개편과 인력 조정
3. 기관의 해산 청구나 민영화의 추진
4. 그 밖에 경영개선을 위하여 필요한 조치

④ 제3항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 출자·출연 기관에 대해서는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 제3항 각 호의



조치를 하지 아니할 수 있다.

1. 해당 기관의 기능을 수행할 때에 국가 또는 지방자치단체로부터의 독립성과 중립성의 보장이 필요하다고 관계 법령에 규정된 기관
2. 전년도 말을 기준으로 설립 후 3년이 지나지 아니한 기관
3. 그 밖에 심의위원회가 기관의 업무 특성 등을 고려하여 기능조정 등의 대상 기관으로 하는 것이 적절하지 아니하다고 심의·의결한 기관

**제31조(경영실적 평가와 경영진단 실시 관련 조례의 제정)** 제28조부터 제30조까지의 규정에 따른 경영실적 평가와 경영진단 실시의 대상, 방법 및 절차 등에 관한 구체적인 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.