

2023. 5.

2022회계연도 대전광역시교육청

# 결산검사의견서

---

대전광역시 결산검사위원



# 결산검사 의견서



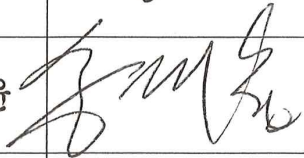
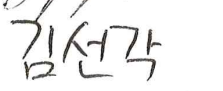
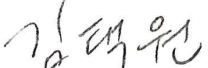
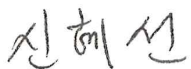
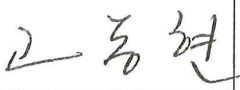


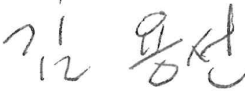
대전광역시교육감 귀하

2023. 4.

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 대전광역시의회로부터 대전광역시교육청 2022회계연도 교육비특별회계 결산에 대한 감사위원으로 위촉 받아 2023년 4월 26일부터 2023년 4월 28일까지(3일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 대전광역시교육감이 제출한 2022회계연도 교육비특별회계 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출결산(명시이월, 계속비이월 포함), 공유재산 및 물품, 재무제표, 채권 및 채무, 기금과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

## 대전광역시 결산검사위원

구분	성명	서명	구분	성명	서명
위원	이중호		위원	김영삼	
위원	송대윤		위원	김선각	
위원	김택원		위원	신혜선	
위원	고동현		위원	이강현	
위원	이재화		위원	김용선	



# 목 차

I. 결산검사 결과 .....	1
1. 총 괄 .....	3
2. 세 입 .....	5
3. 세 출 .....	8
4. 이용·전용·이체 .....	9
5. 예비비 지출 .....	9
6. 채무부담행위 .....	9
7. 세입세출외현금 .....	10
8. 공유재산 및 물품 .....	10
9. 재무제표 .....	11
10. 채권 및 채무 .....	14
11. 기 금 .....	15
12. 성과보고서 .....	15
13. 종합의견 .....	16
II. 문제점 및 개선의견 .....	17
III. 재정운영 우수사례 .....	23



# I . 결산검사 결과



## 1. 총괄

- 2022회계연도 교육비특별회계 예산액은 3,185,272백만원이고, 예산현액은 3,193,721백만원이며, 세입결산액과 세출결산액은 각각 3,195,921백만원과 3,135,488백만원임.
- 세계잉여금 중 지방재정법 제50조의 규정에 의하여 2022회계연도로 이월한 명시이월액은 5,909백만원, 계속비이월액은 26,854백만원이고, 보조금잔액은 521백만원이며, 이를 제외한 순세계잉여금은 27,149백만원으로 다음연도 예산으로 이월함.

### [ 2022회계연도 세입세출 결산액 ]

(단위: 백만원)

예산액	예산 현액	세 입 결산액	세 출 결산액	세 계 잉 여 금 내 역							
				계	명 이	시 월	사 이	고 월	계 속 비 월	보 조 금 잔 액	지 방 채 상 환
3,185,272	3,193,721	3,195,921	3,135,488	60,433	5,909	0	26,854	521	0	27,149	

- 최근 3년간 결산액의 규모를 보면, 예산액은 2020년 대비 2021년은 9.8% 증가, 2022년은 전년대비 25.6%가 증가하였고, 세계잉여금은 2020년 대비 2021년은 25.8% 증가, 2022년은 전년대비 24.5% 증가하였으며,
- 증가사유는 보통교부금 등 중앙정부이전수입의 세입 증가에 따라 예산액이 증가하였고, 계속비이월 등 이월액 증가로 인해 세계잉여금이 증가하였음.

### [ 최근 3년간 결산액 규모 ]

(단위: 백만원, %)

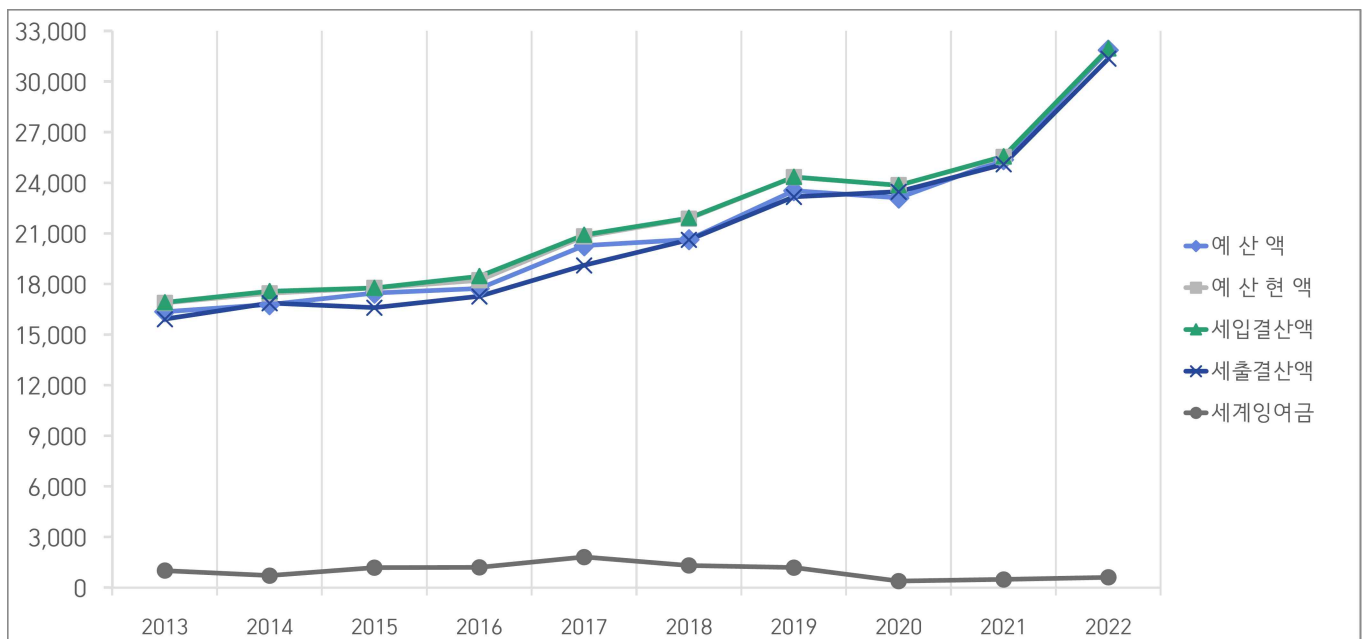
구분 \ 년도	2020년		2021년		2022년	
		증감률		증감률		증감률
예 산 액	2,310,049	△1.8	2,536,784	9.8	3,185,272	25.6
예 산 현 액	2,386,062	△1.9	2,552,603	7.0	3,193,721	25.1
세입결산액	2,385,120	△2.0	2,557,161	7.2	3,195,921	22.6
세출결산액	2,346,553	1.3	2,508,633	6.9	3,135,488	25.0
세계잉여금	38,566	△67.6	48,528	25.8	60,433	24.5

- 2013년 이후 결산액 변동 추이는 예산액 등이 점차적으로 증가하고 있으며, 2022년도에는 3조 1,853억원으로 역대 최고 예산액을 기록함. 세계잉여금의 경우는 2019년도 결산까지 대부분 1,000억원 이상이 발생하였으나, 2020년도 이후 낮은 수준을 유지하고 있음.

[ 2013년도 이후 결산액 변동추이 ]

(단위: 억원)

구분 \ 년도	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
예 산 액	16,349	16,777	17,458	17,726	20,269	20,628	23,523	23,100	25,368	31,853
예 산 현 액	16,880	17,453	17,762	18,216	20,816	21,876	24,333	23,861	25,526	31,937
세입결산액	16,913	17,572	17,770	18,461	20,915	21,915	24,348	23,851	25,572	31,959
세출결산액	15,910	16,858	16,589	17,262	19,101	20,607	23,159	23,465	25,086	31,355
세계잉여금	1,003	714	1,182	1,199	1,814	1,308	1,189	386	485	604



## 2. 세 입

- 2022회계연도 세입결산액 규모는 3,195,921백만원으로, 내국세 및 지방세 증가로 인한 지방교육재정교부금 및 법정이전수입 증가 등으로 전년도 대비 25.0% 증가하였고, 수납률은 예산현액 대비 100.07%, 징수결정액 대비 99.98%임.
- 불납결손액은 29백만원으로 전년대비 25.6% 감소하였고, 미수납액은 460백만원으로 주요내역은 그외수입 9백만원, 지난연도수입 451백만원이며, 전년도 대비 5.9% 감소함.
- 전년도 대비 세입재원별 주요 증감률을 비교하면, 중앙정부이전수입은 지방교육재정교부금이 내국세 증가로 32.7% 증가, 국고보조금은 64.6% 증가하였고, 특별회계전입금이 4.9% 감소함.
- 지방자치단체이전수입은 법정이전수입이 14.4%, 비법정이전수입은 17.1% 증가함.
- 기타이전수입은 민간이전수입이 16.3% 증가하였고, 자치단체간이전수입은 99.2% 감소함.
- 자체수입은 행정활동수입 69.7%, 이자수입 199.3% 증가하였고, 교수학습 활동수입 25.0%, 자산수입 58.9%, 기타수입 37.0% 감소하였으며, 금융자산 회수는 세입과목이 변경되어 자체수입에서 순감되었고, 기타에서 순증됨.
- 기타는 전년도이월금이 36.7% 증가함.
- 내부거래는 기금전입금이 순감됨.

[ 전년도 대비 세입결산 규모 ]

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ㉑	징수결정액 ㉒	수 납 액 ㉓	미 수 납 액		수 납 륜(%)	
				불납결손액 ㉔	미수납액 ㉕	예산현액대비 ㉖/㉑	징수결정대비 ㉗/㉒
2022년도	3,193,721	3,196,410	3,195,921	29	460	100.07	99.98
2021년도	2,552,603	2,557,689	2,557,161	39	489	100.18	99.98
증·감 (%)	641,118 (25.1)	638,721 (25.0)	638,760 (25.0)	△10 (△25.6)	△29 (△5.9)	△0.11	0.00

[ 전년도 대비 세입재원별 결산 규모 ]

(단위: 백만원)

구 분		2021년도(A)	2022년도(B)	증 감 액(B-A)		비고
					증감률(%)	
합 계		2,557,161	3,195,921	638,760	25.0	
중앙정부 이전 수입	소 계	2,024,472	2,645,242	620,770	30.7	
	지방교육재정교부금	1,891,829	2,510,610	618,781	32.7	
	국 고 보 조 금	12,296	20,239	7,943	64.6	
	특별회계전입금	120,347	114,393	△5,954	△4.9	
지방자치 단체 이전수입	소 계	410,282	471,233	60,951	14.9	
	법 정 이 전 수 입	344,826	394,556	49,730	14.4	
	비법정이전수입	65,456	76,677	11,221	17.1	
기 타 이전수입	소 계	2,419	2,081	△338	△14.0	
	민 간 이 전 수 입	1,785	2,076	291	16.3	
	자치단체간이전수입	634	5	△629	△99.2	
자체수입	소 계	32,971	24,072	△8,899	△27.0	
	교수학습활동수입	12	9	△3	△25.0	
	행 정 활 동 수 입	145	246	101	69.7	
	자 산 수 입	1,787	734	△1,053	△58.9	
	이 자 수 입	1,731	5,181	3,450	199.3	
	금 융 자 산 회 수	866	0	△866	순감	세입과목 변경
	기 타 수 입	28,430	17,902	△10,528	△37.0	
기 타	소 계	38,567	53,293	14,726	38.2	
	전 년 도 이 월 금	38,567	52,708	14,141	36.7	
	금 융 자 산 회 수	0	585	585	순증	세입과목 변경
내부거래	전 입 금	48,450	0	△48,450	순감	

- 세입결산액의 재원구성비별 증감비율을 살펴보면, 전체 세입결산액 중 중앙 정부이전수입이 82.8%인 2,645,242백만원으로 내국세가 증가하여 전년 대비 3.6%p 증가하였으며, 지방자치단체이전수입이 14.7%인 471,233백만원으로 전년 대비 1.3%p 감소하였고, 기타이전수입이 0.1%인 2,081백만원으로 전년과 동일함.
- 자체수입은 0.7%인 24,072백만원으로 전년대비 0.6%p 감소하였고, 전년도 이월금은 1.7%인 53,293백만원으로 전년대비 0.2%p 증가하였으며, 기금 수요 감소로 내부거래는 없음.

## 〔전년도 대비 세입결산액 재원구성별 규모〕

(단위: 백만원)

구 분	금 액		구 성 비 (%)		
	2021년도	2022년도	2021년도	2022년도	증 감
합 계	2,557,161	3,195,921	100	100	0
중 앙 정 부 이 전 수 입	2,024,472	2,645,242	79.2	82.8	3.6
지 방 자 치 단 체 이 전 수 입	410,282	471,233	16.0	14.7	△1.3
기 타 이 전 수 입	2,419	2,081	0.1	0.1	0.0
자 체 수 입	32,971	24,072	1.3	0.7	△0.6
전 년 도 이 월 금	38,567	53,293	1.5	1.7	0.2
내 부 거 래	48,450	0	1.9	0.0	△1.9

### 3. 세 출

- 예산현액은 예산액 3,185,272백만원에 예산성립 후 증감액 8,449백만원을 합한 3,193,721백만원으로 전년도 대비 25.1% 증가하였으며, 2022회계 지출액은 전년도 대비 25.0% 증가한 3,135,488백만원임.
- 다음연도 이월액은 명시이월 20건, 5,909백만원, 계속비이월 125건, 26,854백만원으로 총 145건, 32,763백만원이며, 명시이월은 전년도 대비 17.1%인 862백만원이 증가하였고, 사고이월은 전년도 1,666백만원 대비 0원으로 순감한 반면, 계속비 이월은 전년도 1,735백만원 대비 25,119백만원이 증가하였음.
- 이월의 주된 사유는 학교시설 증개축 및 학교시설 교육환경개선 등 설계 기간 및 공사 기간 부족 등의 사유로 부득이 이월하였음.
- 당해연도 집행잔액은 예산현액 대비 0.8%인 25,469백만원으로 전년 대비 0.6%p 감소하였으며, 계획변경 등으로 지급사유가 발생하지 않았거나, 대부분 사업완료 후 예산 집행잔액임.

#### [세 출 결 산 규 모]

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액 ㉑	예산성립후 증감액㉒	예산현액 ㉓(㉑+㉒)	지출액㉔	다음연도 이월액㉕			집행잔액㉖	
					명시	사고	계속비	㉕-㉔-㉖	비율 (%)
2022년도	3,185,272	8,449	3,193,721	3,135,488	5,909	0	26,854	25,469	0.8
2021년도	2,536,784	15,819	2,552,603	2,508,633	5,047	1,666	1,735	35,521	1.4
증·감 (%)	648,488 (25.6)	△7,370 (△46.6)	641,118 (25.1)	626,855 (25.0)	862 (17.1)	△1,666 (순감)	25,119 (1447.8)	△10,052 (△28.3)	0.6

## 4. 예산의 변경

가. 이 용: 해당없음

나. 전 용 (5건)

(단위: 백만원)

소 관	세부사업	목	예산액	전용액		전용 사유
				증	감(△)	
계			98,826	8,656	8,656	
기획예산과	계약제교원 인건비	110	33,230	1,000	0	계약제교원 임용 증가로 인건비 부족에 따른 세출 예산 전용
		320	6,386	0	1,000	
과학직업정보과	학교정보화 여건 개선	430	47,327	0	6,616	스마트칠판 보급에 필요한 학교 개별 구매물품비 지원을 위해 세출예산 전용
		620	9	6,616	0	
체육예술건강과	학교보건관리	210	5,423	240	0	교육부의 자가검사키트 지원 긴급결정에 따라 교육청 일괄 구매 후 학교에 배부하기 위해 세출예산 전용
		620	1,641	0	240	
동부교육지원청	학교보건관리	210	0	300	0	교육부의 자가검사키트 지원 긴급결정에 따라 교육청 일괄 구매 후 학교에 배부하기 위해 세출예산 전용
		620	1,802	0	300	
서부교육지원청	학교보건관리	210	0	500	0	교육부의 자가검사키트 지원 긴급결정에 따라 교육청 일괄 구매 후 학교에 배부하기 위해 세출예산 전용
		620	3,008	0	500	

다. 이 체: 해당없음

## 5. 예비비 지출

○ 예비비 사용결정액은 1건 2,881백만원이고, 전액 집행함.

(단위: 백만원)

소 관	사업명	사 용 결정액	지출액	집행잔액	지출 사유
계		2,881	2,881	0	
체육예술건강과	학교보건관리	2,881	2,881	0	코로나 19 대응 및 진단검사 지원을 위한 신속항원검사키트 구입

## 6. 채무부담행위: 해당없음

## 7. 세입세출외현금

- 세입세출외현금은 전년도말 현재액보다 222백만원 증가한 2,042백만원으로 대부분의 증가액은 보관금에 의한 것임.

### [ 세입세출외현금 현황 ]

(단위: 백만원)

종류별		전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
			계	증	감	
계		1,820	222	66,188	65,966	2,042
현 금	보 증 금	18	△7	3	10	11
	보 관 금	1,795	220	61,661	61,441	2,015
	잡 종 금	7	9	4,524	4,515	16
일 시 보 관 유 가 증 권		0	0	0	0	0

## 8. 공유재산 및 물품

- 공유재산은 전년도말 현재액보다 3.5%가 증가한 5,421,592백만원으로 증액의 대부분은 건물 신·개축과 건물 보수에 따른 재산가치 상승에 의한 것임.

### [ 공유재산 현황 ]

(단위: 백만원)

용도별	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
계	5,239,331	182,261	205,407	23,146	5,421,592
행정재산	5,230,366	184,560	200,014	15,454	5,414,926
일반재산	8,965	△2,299	5,393	7,692	6,666

- 물품(정수물품)은 전년도말 현재액보다 3.4%가 감소한 27,114백만원으로 미니버스, 비디오프로젝터 등의 물품 구매 및 처분에 따른 것으로 특별한 사항은 없음.

## 〔물품 현황〕

(단위: 백만원)

전년도말		당 해 연 도 증 감 액				당해연도말	
		증		감			
수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액	수 량	현재액
8,122	28,076	463	2,465	992	3,427	7,593	27,114

## 9. 재무제표

## 가. 총 괄

- 총자산과 총부채는 각각 4,366,314백만원과 88,819백만원이며, 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 4,277,495백만원임.
- 총수익과 총비용은 각각 3,228,495백만원과 2,428,077백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 800,418백만원임.

(단위: 백만원)

재정상태표			재정운영표		
자산(A)	부채(B)	순자산(C=A-B)	수익(A)	비용(B)	운영차액(C=A-B)
4,366,314	88,819	4,277,495	3,228,495	2,428,077	800,418

## 나. 재정상태표

- 특정시점(2022.12.31. 현재)의 재정상태를 나타내는 재정상태표를 구체적으로 살펴보면,
- 1년 이내로 현금화되거나 사용될 것으로 예상되는 유동자산은 815,640백만원이고, 비유동자산 중 투자 또는 권리행사의 목적으로 보유하고 있는 투자자산은 22,810백만원이며, 투자자산을 제외한 유·무형자산, 기타비유동자산은 각각 3,527,202백만원과 662백만원임.
- 결산회계연도 종료 후 1년 이내에 상환해야 하는 유동부채는 14,015백만원이고, 1년을 초과하여 상환해야 하는 장기차입부채는 74,153백만원이며, 유동부채와 장기차입부채에 속하지 아니하는 기타비유동부채는 651백만원임.
- 총자산에서 총부채를 차감한 순자산은 4,277,495백만원임.

(단위: 백만원)

자 산			부 채 및 순자산	
유 동 자 산		815,640	유 동 부 채	14,015
비 유 동 자 산	투 자 자 산	22,810	장 기 차 입 부 채	74,153
	유 · 무 형 자 산	3,527,202	기 타 비 유 동 부 채	651
	기타비유동자산	662	순 자 산	4,277,495
계		4,366,314	계	4,366,314

## 다. 재정운영표

- 회계연도 기간 내 이루어진 수익과 비용의 내역을 일정한 기준에 따라 체계적으로 표시하는 재정운영표를 구체적으로 살펴보면,

- 재화나 서비스의 제공, 기부 등을 통한 경제적 효익의 유입으로 순자산을 증가시키는 수익 중 이전수익은 3,185,736백만원이고, 자체수익은 348백만원이며, 기타수익은 42,411백만원으로 이전수익이 가장 큰 비중을 차지함.
- 재화나 서비스의 소비 등을 통한 경제적 효익의 사용 또는 유출로 순자산을 감소시키는 비용은 2,428,077백만원이며, 총수익에서 총비용을 차감한 운영차액은 800,418백만원임.

(단위: 백만원)

수 익		비용 및 운영차액	
이 전 수 익	3,185,736	비 용	2,428,077
자 체 수 익	348	운 영 차 액	800,418
기 타 수 익	42,411		
계	3,228,495	계	3,228,495

## 라. 순자산변동표

- 재정상태표의 고정순자산, 일반순자산의 증·감내역을 세부적으로 나타내는 순자산변동표를 구체적으로 살펴보면,
- 교육활동(교육·학예·행정활동)을 수행하기 위해서 지속적으로 유지해야 할 고정순자산은 3,437,449백만원이며, 사용목적이 지정되어 있는 적립금인 특정순자산은 753,430백만원임.
- 고정순자산과 특정순자산을 제외한 순자산으로 운영활동에 사용될 수 있는 자원인 일반순자산은 86,616백만원이며, 순자산의 총계인 기말순자산은 4,277,495백만원임.

(단위: 백만원)

고정순자산(A)	특정순자산(B)	일반순자산(C)	기말순자산(D=A+B+C)
3,437,449	753,430	86,616	4,277,495

## 10. 채권 및 채무

- 채권의 대부분은 융자금채권인 대여학자금이며 '16년 이후 대출액보다 상환액이 많아지면서 잉여금을 매년 꾸준히 회수하고 있어 융자금채권은 줄어들고 있음. 공유재산 임대료 등의 미수금채권과 소송비용액 등의 기타 채권에 대해서도 채무자 소유 재산의 주기적 파악 및 납부 독려를 통해 미수 채권이 회수될 수 있도록 세입관리에 철저를 기해야 할 것임.

### [채 권 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
합 계	25,411	△444	1,146	1,590	24,967
미수금채권	44	△37	980	1,017	7
융자금채권	24,200	△571	0	571	23,629
보증금채권	876	156	157	1	1,032
기타채권 (소송비용액 등)	291	8	9	1	299

- 채무의 경우 '19년 지방교육채 잔액 1,351억을 전액 상환한 이후 BTL사업의 원금과 이자에 해당하는 민자리스부채만 남음. BTL사업은 초기비용이 적게 드는 장점이 있으나, 장기간 막대한 부채가 발생하는 사업인 만큼 민간사업자가 제공하는 시설운영 및 유지관리 서비스에 대한 평가와 관리를 철저히 하여야 할 것임.

### [채 무 현 재 액]

(단위: 백만원)

종 류	전년도말 현 재 액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
		계	증	감	
BTL	100,046	△12,754	0	12,754	87,292

## 11. 기금

- 기금의 경우 통합재정안정화기금, 교육시설환경개선기금 총 2개의 기금을 운용하고 있으며, 전년도말 조성액보다 598,630백만원이 증가한 751,087백만원으로, 주요 증가 사유는 2022년 정부추경에 따른 보통교부금 추가 교부와 2021년 중앙정부 세계잉여금 지방교육재정교부금 정산분 교부 등으로 세입재원이 증가함에 따라 미래 교육 수요를 위해 기금으로 적립함에 따른 것임.

### [기금결산 현황]

(단위: 백만원)

기금명	전년도말 조성액(A)	2022회계 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		조성액(C)	사용액(D)	소계 (B=C-D)	
통합재정안정화기금	90,457	457,790	0	457,790	548,247
교육시설환경개선기금	62,000	140,840	0	140,840	202,840
계	152,457	598,630	0	598,630	751,087

## 12. 성과보고서

- ‘행복한 학교 미래를 여는 대전교육’ 비전을 달성하기 위해 2022회계연도의 성과계획서와 성과보고서에 비전-전략목표(5개)-성과목표(15개)로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.
- 성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 47개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.
- 성과지표 달성현황을 살펴보면 성과지표 중 46개는 목표를 달성하였고, 1개는 목표에 미달하는 결과를 보였음.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된

결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있으므로 향후 성과지표 설정 시 초과달성 및 미달성된 지표에 대한 원인분석을 통하여 타당성과 신뢰도가 확보될 수 있도록 노력하여야 할 것임.

[ 성과지표 달성현황 ]

(단위: 개, %)

전략목표수	성과목표수	성과목표의 성과지표수	성과 달성도		
			초과달성	달성	미달성
5	15	47	1	45	1
		100%	2.1%	95.8%	2.1%

### 13. 종합의견

- 2022회계연도 대전광역시교육청의 지방교육재정운영 실태를 살펴보면 “내실있는 재정운영시스템”을 갖추고 건전하고 효율적으로 운영하였음.
  - 세입은 의존수입이 99% 이상을 차지하고 있고, 미수납액 4억 6천만원은 대부분 수년전의 금액으로 미수납액 환수를 위하여 노력하고 있음.
  - 세출에 있어서는 2022년도 17개 시·도교육청 중 “교육부 주관 지방교육 재정분석평가”에서 “최우수교육청”에 선정됨으로써 재정 운영면에서 객관성이 입증되었고, 재정효율화 측면에서도 인센티브로 10억원을 확충하는 성과가 있었음.
  - 애플코리아에서 디지털 환경의 공교육 효과성 제고를 위해 17개 시·도교육청을 대상으로 공교육 지원 공모사업에 참여하여 대전광역시교육청이 유일하게 선정되어 56억의 예산을 확충하였음.
  - 자금 운영면에 있어서도 금리인상을 예측하고 전략적으로 자금을 운영하여 51억 가량의 이자수입을 증대하는 성과를 거두었음.

## II. 문제점 및 개선의견

- ① 세출예산 편성 및 집행관리 철저
- ② 성과보고서의 성과달성도 효율적 관리 방안 마련



## 1 세출예산 편성 및 집행관리 철저

### □ 현황

#### ○ 세출결산 집행잔액 현황

(단위: 천원)

구분	예산현액	집행잔액 (예산현액 대비 비율)	사유별 집행잔액		비고
			계획변경 등 지급사유미발생 (예비비 포함)	예산 집행잔액 (낙찰차액포함)	
2021 회계연도	2,552,603,189	35,521,125 (1.4%)	20,882,187	14,638,938	
2022 회계연도	3,193,720,674	25,468,991 (0.8%)	4,615,379	20,853,612	
증감	641,117,485	△10,052,134 (△0.6%p)	△16,266,808	6,214,674	

#### ○ 세출결산 집행잔액 50%이상 현황(예산액 1천만원 이상, 예비비 제외)

(단위: 천원)

부서명	세부사업명	세출목	예산현액 (A)	집행액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)	불용률 (D/A)
2021 결산	9건		16,599,976	7,960,143	-	8,639,833	52.0%
2022 결산	7건		815,150	257,826	-	557,324	68.4%
증감	△2건		△15,784,826	△7,702,317	-	△8,082,509	16.4%
기획예산과	사립유치원 지 원	210 운 영 비	69,360	19,130	-	50,230	72.4%
기획예산과	특별교육재정 수 요 지 원	280 경 상 교 육 지원사업비	100,000	-	-	100,000	100.0%
유 초 등 교 육 과	교원연수운영	220 여 비	182,440	86,874	-	95,566	52.4%
유 초 등 교 육 과	교원인사관리	620 학 교 회 계 전 출 금	40,000	11,500	-	28,500	71.3%
중등교육과	교원연수운영	220 여 비	275,900	77,105	-	198,795	72.1%
총 무 과	지 방 공 무 원 연 수 운 영	220 여 비	127,200	63,218	-	63,982	50.3%
특수교육원	교원연수운영	220 여 비	20,250	0	-	20,250	100.0%

## □ 문제점

- 대전교육청은 2020~2022회계연도의 3년간 불용액 비율은 2020회계연도 대비 2021회계연도에 0.4%p 증가하였으나, 2021회계연도 대비 2022회계연도에는 0.6%p 감소되었으며, 불용률 감소 등 재정 효율화를 위해 집행부의 적극적인 노력이 있었다고 보여짐.  
※ 최근 3년간 불용액 비율 : ('20) 1.0% → ('21) 1.4% → ('22) 0.8%
- 그러나, 대전교육청의 세부사업별(세목별) 불용률 50% 이상 사업을 산출한 결과, 5개 부서(기관) 7건의 사업에서 예산 불용비율이 과다하게 발생하였음.
  - 전년대비 2건이 감소하였고, 대상 사업의 규모면에서도 예산 및 집행잔액의 감소되었고,
  - 대부분의 사업이 코로나 19 상황 변화에 따른 계획변경, 여건 변화에 따른 지급사유 미발생 등의 사유를 제시하고 있으나,
- 이는 당초 사업추진에 대한 세밀하고 면밀한 검토가 부족했고, 예산편성 후 여건 변화로 집행잔액이 과다 발생할 것으로 예상되는 경우에는 추경 예산 편성 시 감액 조정하여 재원을 재배분하는 노력을 기울였어야 함에도 일부 예산에 있어서 재정운용에 걱정을 기하지 못했음.

## □ 개선의견

- 각 기관 및 부서에서 추진하는 사업에 대해 예산 편성 시부터 사업량 및 시기, 사업의 타당성 및 효과성, 구체적인 산출기초 등 보다 면밀한 계획 검토가 필요하며,
- 추경예산 편성을 통해 타 교육사업비 재원으로 활용하는 등 상황변화에 능동적으로 대응하여 예산이 사장되는 일이 없도록 교육재정의 효율성 제고에 노력하여 주시기 바람.

## ② 성과보고서의 성과달성도 효율적 관리 방안 마련

### □ 최근 3년간 지표 달성 추이

구분	2020		2021		2022	
	갯수	비율(%)	갯수	비율(%)	갯수	비율(%)
달성지표 수	37	75.5	41	87.2	46	97.9
미달성지표 수	12	24.5	6	12.8	1	2.1
전체지표 수	49	100	47	100	47	100

- 최근 3년간 미달성 지표 추이를 보면 2020년 12개, 2021년 6개, 2022년 1개로 미달성 지표수가 계속 감소하고 있으며,
- 향후 성과지표설정 시 초과달성 및 미달성된 지표에 대한 원인분석으로 타당성과 신뢰도가 확인될 수 있도록 노력해야 할 것임

### □ 미달성 사업의 원인분석 미흡 또는 개선점이 반영되지 않은 사례

(단위: %)

부서명	성과지표명	측정산식	목표대비 실적 및 달성률		
			구분	2021	2022
체육예술 건강과	학교스포츠클럽 등록률	(학교스포츠클럽 활동 8시간 이상 참여학생 수/ 전체학생 수)×100	목표	83	84
			실적	52.3	64.2
			달성률	63	76

- 현황 : 코로나19 방역지침에 따라 등교일 축소, 온라인 수업, 단축 수업 등의 전염병으로 인한 학교수업 통제로 목표치를 달성할 수 없는 상황.
- 문제점 : 코로나19로 인한 등교일 축소, 온라인 수업 단행, 단축 수업 실시 등으로 2020년의 달성율은 6%, 2021년도의 경우 63%에 불과하여,
  - 2022년도의 경우에도 코로나로 학생들이 학교스포츠클럽 활동에 참여할 수 없음이 충분히 예견되어 2020년 및 2021년도 미달률에 대한 문제점을 도출하여 목표치를 개선·조정하였다면 목표치를 달성할 수 있었을 것임.

- 개선 및 권고사항 : 미달성 원인분석을 형식적으로 하지 말고 개선점을 도출하여 시사점을 다음 연도 목표치에 반영함으로써 성과관리 업무를 내실있게 추진하기 바람.

□ 초과달성 사업의 원인분석 미흡 또는 개선점이 반영되지 않은 사례

(단위: %)

부서명	성과지표명	측정산식	목표대비 실적 및 달성률		
			구분	2021	2022
교육 정책과	혁신학교 교원의 전문적 학습공동체 참여 비율	(전문적학습공동체 참여교원 수/혁신학교 전체 교원 수)×100	목표	60	65
			실적	87	89
			달성률	145	137

- 현황 : 2021년도에 성과목표 대비 145% 초과 달성된 성과지표이나 2022년도에도 같은 사례가 반복되는 현상 초래
- 문제점 : 2021년도에도 초과 달성한 지표로 원인분석이 미흡하여 개선점 도출이 안되어 시사점 반영이 안되었거나, 목표설정이 지나치게 낮게 잡혀 있음. 또는 측정산식이 노력 없이도 목표치 도달에 쉽도록 되어 있을 수 있음.
- 개선 및 권고사항 : 성과지표의 초과달성 업무에 대한 원인분석을 면밀히 하여
  - 개선점을 도출하고 시사점을 다음 연도 목표치에 반영하고, 적정수준의 목표 수준에 이르도록 목표치를 도전적으로 설정함으로써 성과관리 본래의 취지에 부합되도록 업무를 추진하기 바람.

### Ⅲ. 재정운영 우수사례

- ① “교육부 주관 지방교육재정분석 최우수교육청 선정”  
재정효율화 인센티브 10억 확충
- ② “전국 유일” 학교스마트단말기 공모사업 선정으로  
예산 56억 확충
- ③ 효율적 자금 운용을 통한 교육재정 확충



## 우수사례 1

### "교육부 주관 지방교육재정분석 최우수교육청 선정" 재정효율화 인센티브 10억 확충

- ◇ 2022년도 지방교육재정분석결과 최우수교육청 선정 **【7년 연속 우수교육청】**
- ◇ 예산의 계획적 편성, 상반기 신속집행 강화, 예비결산 제도의 내실있는 운영 등을 통한 적극적인 집행관리로 **최고 수준의 예산 집행률 98.18% 달성 【시지역 1위 전국 2위】**

#### □ 추진배경

- **(재정효율화)** 효율적인 예산편성 및 집행관리와 지방교육재정 운용방식을 개선하여 이·불용액을 최소화하는 등 재정 운용의 효율성 강화
  - 효율적인 예산 집행을 통한 안정적인 교육서비스 개선·제공 및 교육수요자 만족도를 제고
    - ※ 감사원, 국회 및 재정당국, 일부 언론 중심으로 학령인구 감소 및 이·불용액 발생에 따른 지방교육재정 효율화에 대한 개선 요구가 지속되는 상황
- **(경제활성화)** 적극적인 지방교육재정 집행을 통해 코로나-19 장기화로 침체된 지역경제를 활성화하고 경기 회복세 유지에 기여

⇒ 코로나-19로 인해 침체된 지역경제 활성화 촉진 및 지방교육재정 효율성 확보를 위한 신속하고 효율적인 예산 집행 추진

#### □ 추진내용

- **(시설예산 편성 방식 개선)** 재원여건에 따라 변동폭이 큰 시설비에 대해 수요 예측과 집행 분석을 통한 본예산 편성 비율 제고 노력으로 충분한 사업 기간 확보에 따른 불용액 비율 감소의 기반 마련
  - 시설비 본예산 편성 비율: '21년) 59.62% → '22년) 87.9%(28.28%p↑)
  - 불용액 비율: '21년) 1.39% → '22년) 0.8%(0.59%p↓)

< 시설비 본예산 편성현황 및 불용액 비율 >

(단위: 억원, %, %p)

회계연도	시설비 본예산액(A)	시설비 최종예산액(B)	시설비 본예산 편성비율(A/B)	불용액 비율
2022	2,777	3,160	<b>87.90</b>	0.80
2021	1,494	2,505	<b>59.62</b>	1.39
증감	1,283	655	<b>28.28</b>	△0.59

- (상반기 신속집행 최대화) 신속집행계획 수립시기 개선, 계약행정절차 사전이행 등 제도개선 등의 노력으로 상반기 신속집행률을 제고하여 지역경제활성화 기여 및 재정 운용의 효율성 강화 ⇒ 상반기 소비·투자 목표 달성률 119.74%(전국 2위) 달성
  - (신속집행계획 수립시기 개선) 통상 교육부 신속집행계획 시달 후 수립 하던 집행계획을 예산안 확정 즉시 다음연도('22년도) 신속집행 기본계획을 수립하여 집행을 위한 사전 검토 및 준비 기간을 충분히 확보함으로써 상반기 집행률 확대
  - (회계연도 개시 전 입찰 제도 도입 시행) 겨울방학 중 실시예정인 시설공사에 대해 회계연도 개시 전 일상감사, 입찰공고 등 행정절차 사전 추진으로 공사 신속집행 제고
  - (기관간 협조로 건설비 등 대규모 투자사업 신속집행) 시설공사 조기 발주, 선금·기성금 지급 확대 등 계약특례 즉시 적용, 조달청과 교육청간의 긴밀한 협조를 통한 스마트단말기 등 정보화기기 구매 지원 사업의 신속한 계약행정 이행으로 투자분야 상반기 집행 최대화
    - ※ 스마트단말기 보급 사업의 학교별 선호도 조사, 계약행정 기간 단축 등으로 상반기 사업비 225억원 집행
  - (통합구매를 통한 집행률 제고) 각급기관(학교 포함)을 대상으로 공통규격 적용이 가능한 사업에 대한 통합계약 수요조사 등 물품통합구매를 조기에 추진함으로써 학교 급식기구 등 자산취득비 조기 집행을 확대함
- (추가경정예산안과 연계한 예비결산 확대 시행) 기존 상,하반기 2회 실시하던 예비결산을 추가경정예산안 편성과 연계하여 최소 3회 이상 확대 시행 및 세세부사업(1레벨)·목별로 상세화하여 실시함으로써 이·불용 예상사업을 적극 발굴하고, 필요 사업에 연도내 재배분함으로써 재정운용의 효율성을 높임
- (재정운용과 성과관리 연계 도입으로 실효성과 정확성 제고) '22회계연도 부터 성과관리지표로 예비결산 집행예정액 정확도와 기관 재정집행 비율을 지표로 신설하여 관리함으로써 예비결산의 실효성과 정확성 및 사업 담당 부서의 집행관리 동기부여를 한층 강화함

- (계속비 제도 정착 및 적용 확대) 반복적인 시설사업 이월액 발생을 최소화 하기 위하여 2회계연도 이상 소요되는 모든 사업을 대상으로 전방위적인 계속비 제도 적용 및 관리체제를 구축하여 이월액 최소화를 위해 노력함
  - '20회계연도 중 계속비 제도를 도입한 이후 제도의 적극적인 확대운용을 통해 이월액 관리 체제 개선

※ 계속비 규모: '20년(46억원) → '21년(55억원) → '22년(1,316억원)

- (재정집행점검단 등 집행협력체계 구축) 부교육감을 단장으로 하는 재정집행 점검단 운영(매월), 관계부서 간 긴밀한 집행협력체계 구축을 통해 집행 부진 사업에 대한 원인분석 및 개선대책 마련 등 체계적인 집행관리 추진

## □ 추진성과

- 시설비 본예산 편성 비율 개선으로 본예산 중심의 재정운용구조 확립 및 상반기 신속집행 비율 향상
  - 시설비 본예산 편성 비율(28.28%p ↑): 59.62%('21년) → 87.90%('22년)
  - 상반기 소비·투자 분야 예산집행 목표달성률(2.10%p ↑): 117.64%('21년) → 119.74%('22년) [시지역 2위, 전국 2위]
- 전 기관의 적극적인 예산집행 강화 추진으로 최고 수준의 집행을 달성
  - 예산집행 비율: 98.28%('21년) → 98.18%('22년) [시지역 1위, 전국 2위]
- 교육부 보통교부금 교부 시 신속집행 목표 달성에 따른 10억원 인센티브
- 2022년도 지방교육재정분석 최우수교육청 선정
  - 예산의 계획적 편성·효율적 재정운용으로 교육부 주관 2022년도 지방 교육재정분석 최우수교육청 선정(7년 연속 우수교육청 달성)

## □ 추진부서: 기획예산과, 재정과, 시설과

## 우수사례 2

### "전국 유일" 학교스마트단말기 공모사업 선정으로 56억 예산 확충

◇ 애플코리아 공모사업 선정·추진으로 스마트단말기 보급사업에 투입되는 기기 구매 예산을 확충함과 동시에 교육적 성과 확산을 위한 효과적인 사업 추진

#### □ 추진배경

- (디지털 인프라 구축) 스마트단말기를 활용한 화상수업, 온오프라인 수업연계 등 디지털 수업환경 조성을 위해 '23년까지 1인 1단말기 (초1~2학년 제외) 보급사업 추진
- (공교육 지원 공모사업) 디지털 환경에서의 공교육 효과성 제고를 위해 17개교육청 대상으로 애플코리아에서 공교육 지원 공모사업 추진

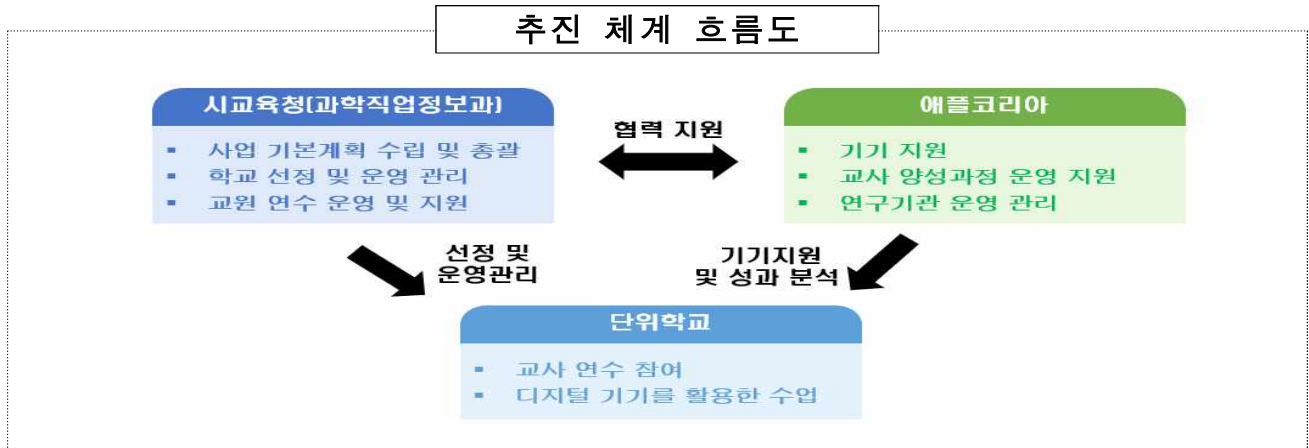
##### ◇ 애플코리아의 디지털 공교육 지원 세부방안

- (운영 기간) 2021. 10. 1. ~ 2024. 7. 31.(3년간)
- (대상 및 지원규모) 공모사업을 통해 선정된 교육청의 관내 초·중·고·특수학교 15개교 및 공공시설에 디지털기기 5천대 지원  
※ 전국 학교 대상 7천대의 보편적 배포 지원(교육급여 수급권자 대상 기기 무상대여)

#### □ 추진내용

- (공모사업 선정) 지역의 적합성 및 우리교육청의 구축 인프라의 우수성, 사업 추진의 적극적인 의지 표현 노력으로 **‘대전교육청 선정’(전국 유일)**
  - 지원신청서: 공모사업에서 요구하는 교육청의 역할(기기·시설 관리/학교 지원/교사지원/연수시설)의 충족 및 미래교육에 관한 목표, 확산 가능한 미래학교 개발 방향 등 제시
  - 현장방문 평가: 애플코리아에서 대전 디지털 학습환경(혁신학교 및 무선망 등) 인터뷰 및 기관방문 지원
  - 기관 관리자간 면담 및 협의회: 우리교육청 부교육감과 기업의 간부 간 면담 및 협의회 개최로 사업의 가능성 및 적극의지 표명

- (효과적 사업추진) 선정된 초 4교 · 중 7교 · 고 3교 · 특 1교 총 15교에 기기 무상지원(36억), 수업 디자이너로서의 교사 양성(연수) 지원 (3년간) 및 스마트기기 활용 디지털교육 연구 지원 피드백 제공(애플측 추산 20억)



## □ 추진성과

- 스마트교육 협력사업으로 예산 확충 및 교육 지원 파급효과 기대
  - iPad 9세대, iPad pro, 맥북, 애플펜슬 등 기기 무상지원
  - 다양한 교원 연수 지원, 학교별 우수사례 온라인 교류, 오프라인 수업 공유회 등을 통해 디지털 교수역량 강화 및 교육 효과성 제고
  - 사업기간동안 연구기관(서울대학교 산학협력단)의 교육효과성 분석을 통해 대전형 디지털 교육 선도학교 모델 창출

구분		지원내역	금액(천원)	비고
기기 지원	iPad 9세대	449,000원 × 5,000대	2,245,000	※ '23년 대전교육청 스마트단말기 보급사업 총예산(30,292,660천원) 대비 11.9% 절감 효과
	iPad Pro (선도교사용)	999,000원 × 150대	149,850	
	애플펜슬(정품)	119,000원 × 5,000대	595,000	
	스마트키보드(교사용)	199,000원 × 600대	119,400	
	Apple TV(미러링기기)	239,000원 × 300대	71,700	
	Macbook Air	1,290,000원×330대	425,700	
소계			<b>3,606,650</b>	
교육 지원	교원 연수	3년간 심화연수('21~'24)	2,000,000	
	연구기관 운영	서울대학교 산학협력단		
총 합계			<b>5,606,650</b>	

## □ 추진부서 : 과학직업정보과

## 우수사례 3

## 효율적 자금운용을 통한 교육재정 확충

- ◇ 철저한 자금 관리를 통해 여유자금을 최대한 확보하고, 국내·외 경제동향 분석을 통한 효율적인 자금 운용으로 이자수입 증대하여 교육재정 건전성 및 안정성 제고

### □ 추진배경

- (외부재원 의존) 지방교육재정은 중앙정부 및 지방자치단체 이전수입에 크게 의존
- (세입재원 발굴의 한계) '21년 고등학교 전면 무상교육 실시로 수업료 수입이 순감되고, 타시도에 비해 활용 가능한 유희재산이 적어 사용료·대부료 수입증대 곤란
- (재정자립도 향상 노력) 자체적 노력 여하에 따라 재정 수입을 높힐 수 있는 방안은 이자 수입 증대로 판단, 자금 운용에 대한 효율적·체계적 관리 실시

### □ 현황

- 코로나19에 따른 경기침체 극복을 위해 신속 집행 및 세출예산 집행 강화
  - 교육 서비스 수요 증가와 더불어 예산의 규모도 점차 커지고 있으나, 이에 따른 세출예산의 집행 역시 증가하고 있으며, 세계잉여금은 예년에 비해 감소
  - 특히 '20년 이후 세출예산 집행률은 뚜렷한 강세를 보이며, 95%를 밑돌던 집행률이 지속적으로 98% 이상 달성 ※ 이·불용액 비율: '20년(전국1위), '21년(전국2위)

< 세입·세출결산액 및 자금 집행률 현황('17~'22) >

(단위: 백만원, %)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
세입결산액	2,091,559	2,191,551	2,434,827	2,385,120	2,557,161	3,195,921
세출결산액	1,910,092	2,060,716	2,315,922	2,346,553	2,508,633	3,135,488
세계잉여금	181,468	130,836	118,904	38,566	48,528	60,433
자금 집행률	91.32	94.03	95.12	98.38	98.10	98.11

- 주 재원인 보통교부금이 월별로 교부되는 교육재정 특성상, 낮은 이·불용률과 신속집행은 여유자금 확보와 자금 운용에 부담으로 작용

## □ 추진방향

- 세출예산 집행 강화 기조에 맞춰 각 기관의 소요자금을 최대한 배정하였던 이전과는 달리, 자금관리 부서 역할 강화하여 여유자금 최대한 확보
- 그동안은 초저금리 상태의 지속으로 능동적인 자금운용이 어려웠으나, '22년은 금융시장의 급격한 변화가 감지된 바, 금리 동향을 분석·예측하여 자금 운용 방법을 전략적으로 선택·활용

## □ 추진내용

- (자금운용계획 수립) 연초 자금운용계획을 수립하여 지난연도 자금운용의 문제점 분석·파악, 월별 수입 예측을 통한 교육재정 운용의 추진 방향 수립
- (자금 통제 강화) 주기적인 조사\*를 통해 집행예정액 및 지급시기를 파악하고, 경직·긴급성 사업비를 제외하고는 예금만기 일정에 맞춰 집행하도록 관리하였으며, 각 기관 자금 배정은 실소요액에 맞춰 엄격히 통제
  - \* 하반기로 갈수록 자금수요조사 주기를 짧게 하여 정확성 제고(상반기: 월 2회, 하반기: 주 1회)
- (전략적 자금 운용) 금리 인상이 예측됨에 따라 예금은 장기예치를 지양하고, 1개월 단기로 총109개의 계좌를 촘촘하게 예치하는 등 총 6번의 금리 상승에 탄력적으로 대응하여 인상분 최대한 반영 노력
  - ※ 정기예금 예치계좌 수: '19년(51개), '20년(16개), '21년(75개), '22년(109개)
  - 세출예산 집행 강화로 긴급한 자금 수급 필요할 경우, 예금의 중도 해지로 인한 이자 손실을 최소화하기 위해 1계좌당 100억 미만으로 분리예치
  - 1~2주일 간격으로 예금을 예치하여 순차적 만기로 원활한 자금의 흐름 유도
- (다양한 금융상품 활용) 보통예금 잔고를 일정금액 이하로 관리하며 그 외 자금은 정기예금으로 적극 예치하고, 지출 예정으로 잠시 보유하는 자금 역시 MMDA\*에 예치하여(7일 이상) 이자수입 증대 도모
  - \* MMDA: 고금리 저축성 예금으로 입출금이 자유롭고 보통예금보다 금리가 다소 높음

## □ 추진성과

- 금융환경의 불확실성을 기회로 삼고 잦은 금리 변화에 전략적으로 대응한 결과, 2022년 예금이자수입은 약 52억원으로 전년도 비해 35억 증가

### < 예금이자수입 현황('19~'22) >

(단위: 천원, %)

	2019	2020	2021	2022
예금이자 수입	3,671,678	801,045	1,731,410	5,180,690
전년대비 증감률	-	△78.18	116.14	199.21

※ 금리인상을 예측하여 장기에치를 지양하고 1개월 단위 등 단기 예치한 결과, 3개월 단위로 예치했을 경우(45.4억 추정) 보다 6억4천만원 가량의 이자수입 증대(14.2% ↑)

- 강력한 세출예산 집행 및 낮은 이·불용률, 상반기 1%대 금리였음에도 불구하고, 최근 10년 내 예금이자 수입 최고치 달성

※ 10년간('13~'22) 평균 예금이자수입(금26.2억원)보다 97% 증대

- 열악한 재원 구조를 극복하여 교육재정 확충하고, 이자수입을 통한 자체 수입 증대로 재정 건전성 및 안정성 제고

## □ 추진부서 : 재정과